

บทคัดย่อ

169428

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่ากับปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน
ไทย - พม่า

ชื่อผู้เขียน : พันตรี ทนงศักดิ์ ตันนารัตน์

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชา : รัฐศาสตร์

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ ดร.ธนาถยง สตะเวทิน ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คณัย ทองใหญ่
3. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กฤษณา ไวก้าว

ในสภาพความเป็นจริงในปัจจุบันปัญหาความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับพม่า นั้น มีเหตุการณ์เกิดขึ้นบ่อยครั้ง อันเป็นผลเนื่องมาจากเหตุผลหลายประการตั้งแต่อดีตที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ทั้งนี้อาจมีสาเหตุสืบเนื่องมาในอดีตที่ทั้งสองฝ่ายยังคงฝังใจกันอยู่ว่าเป็นศัตรูซึ่งกันและกัน ทั้งสองประเทศมีแนวชายแดนที่ยาวกว่า 2,401 กิโลเมตร ตั้งแต่รอยต่อจังหวัด เชียงราย เรื่อยลงมาจนถึงจังหวัดระนอง ซึ่งแนวชายแดนเกือบทั้งหมดนี้มีเพียงไม่กี่กิโลเมตรเท่านั้นที่มีความแน่ชัด แนวชายแดนดังกล่าวใช้แนวสันปันน้ำ แนวลำน้ำ เป็นเส้นแบ่งเขตแดน ซึ่งลักษณะภูมิประเทศตลอดแนวชายแดนไทย – พม่า นั้น เป็นภูเขา ป่าทึบ ทุรกันดาร ช่องทางติดระหว่างกันมีจำกัด ทำให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งซ่อนถ้ำกำลั่งของชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่ากลุ่มต่าง ๆ ที่ดำเนินการต่อต้านรัฐบาลทหารพม่าและมีพื้นที่ปฏิบัติการใกล้ชายแดนไทย ซึ่งพื้นที่บริเวณชายแดนที่รุกรันคารยากลำบากต่อการเข้าถึงของอำนาจรัฐของทั้งสองประเทศ ทำให้แนวชายแดนบางพื้นที่เต็มไปด้วยอิทธิพลมืด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้าสิ่งผิดกฎหมาย

และยาเสพติด ที่ดำเนินการตลอดแนวชายแดนจึงส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยในด้านต่าง ๆ

ปัญหาชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่าเป็นปัญหาการเมืองภายในของพม่าแต่ในข้อเท็จจริงแล้วปัญหาการเมืองภายในที่เกี่ยวกับกลุ่มต่อต้านรัฐบาลทหารพม่าและชนกลุ่มน้อยที่อาศัยอยู่ใกล้ชายแดนไทยก็คือปัญหาของประเทศไทย เพราะทุกครั้งที่เกิดปัญหาภายในพม่าจะกระทบถึงความมั่นคงของไทยทั้งทางตรงและทางอ้อม

ถึงแม้ว่าชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่าที่จับอาวุธขึ้นต่อสู้กับรัฐบาลทหารพม่าเกือบทั้งหมดได้ยอมตกลงสัญญาหยุดยิงกับรัฐบาลทหารพม่าเรียบร้อยแล้วแต่ที่ยังคงเหลือจับอาวุธขึ้นต่อสู้กับรัฐบาลทหารพม่าในปัจจุบันมีเพียง 2 กลุ่มเท่านั้น คือ กลุ่มกระเหรี่ยงคริสต์อิสระ (Karen National Unity - KNU) และกลุ่มกองกำลังรัฐฉานใต้ SSA- S ของเจ้ายอศักดิ์ เท่านั้นที่ยังคงยึดมั่นในอุดมการณ์ในการแยกตัวออกเป็นอิสระจากพม่า ในขณะที่ยังมีชนกลุ่มน้อยที่เป็นพันธมิตรกับรัฐบาลทหารพม่าและเกี่ยวข้องโดยตรงกับยาเสพติด คือ กองกำลังว่า (United Wa State Army - UWSA) และกลุ่มกระเหรี่ยงพุทธ (Democratic Karen Buddhist Army - DKBA) ในการส่งยาเสพติดเข้ามายังฝั่งไทย ซึ่งรัฐบาลไทยมีนโยบายในการทำสงครามกับยาเสพติด นอกจากนี้ยังมีกลุ่มต่าง ๆ ที่ได้ตกลงหยุดยิงกับรัฐบาลทหารพม่าเรียบร้อยแล้วแต่ยังมีผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยอยู่ในหลาย ๆ ด้านและพร้อมที่จะจับปืนขึ้นต่อสู้กับรัฐบาลทหารพม่าอีก เมื่อมีการขัดแย้งกันในด้านอำนาจ อิทธิพลและผลประโยชน์กับรัฐบาลทหารพม่าอีก ได้แก่ กลุ่ม มอญใหม่ (New Mon Party - NMP) และกลุ่มกระเรนนี่ หรือกลุ่มคะยาห์ (Karenni National Progressive Party - KNPP) ในส่วนของชนกลุ่มน้อยกลุ่มอื่นในพม่านั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยเช่นกัน เช่น กลุ่ม ไก่กั้ง แต่ถือได้ว่ามีผลกระทบน้อยกว่า 6 กลุ่มที่กล่าวถึง นอกจากชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่าแล้วยังมีชาวเขาอื่น ๆ และอดีตทหารจีนคณะชาติก็กมินตั๋ง (Komintang) ถึงแม้ว่าชนกลุ่มนี้บางส่วนจะมีสัญชาติไทยแล้วแต่ชนกลุ่มน้อยมีความเกี่ยวข้องและมีความใกล้ชิดทางด้านเชื้อชาติและวัฒนธรรมกับชนกลุ่มว่าจึงทำให้กลุ่มว่าสามารถขยายเครือข่ายแนวร่วมขบวนการค้ายาเสพติดในภาคเหนือได้อย่างรวดเร็ว ประกอบกับชนกลุ่มนี้ในอดีตนั้นเป็นผู้ที่เกี่ยวข้อง

โดยตรงในการผลิต จำหน่าย ยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ มาก่อน ทำให้ชนกลุ่มนี้เป็นอีกกลุ่มหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย-พม่า ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน

ชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่าที่ยังคงต่อสู้กับรัฐบาลทหารพม่า ซึ่งได้แก่ กลุ่ม กระเหรี่ยงคริสตอัสสระ (Karen National Unity - KNU) และกลุ่มกองกำลังรัฐฉานใต้ SSA- S (Shan State Army - South) ของเจ้ายอคศึก ส่วนกลุ่มที่เป็นพันธมิตรกับรัฐบาลทหารพม่าได้แก่ กลุ่มว้าแดง (United Wa State Army -UWSA) และกลุ่มกระเหรี่ยงพุทธ (Democratic Karen Buddhist Army - DKBA) ซึ่งทั้ง 4 กลุ่มนี้เป็นกลุ่มที่มีผลกระทบอย่างยิ่งต่อความมั่นคงตามแนวชายแดน และความสัมพันธ์ระหว่างไทย – พม่า ที่มีชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่าเป็นตัวเร่งชนวนให้เกิดความขัดแย้ง ในส่วนของชนกลุ่มน้อยกลุ่มมอญใหม่ NMP และกลุ่มกะเรนนิ/กะฮ่าหรือกระเหรี่ยงแดงนั้น มีผลกระทบต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนเช่นกันแต่มีในระดับที่ต่ำกว่าแต่พร้อมที่จะเกิดเมื่อเกิดความขัดแย้งทางด้านอิทธิพลและผลประโยชน์กับรัฐบาลทหารพม่า

ในส่วนของกองทัพพม่านั้นเนื่องจากในห้วงที่ผ่านมา มีการขยายกองทัพในอัตราเร่ง ซึ่งยังไม่ทราบว่าจะแซ่ดว่าเพียงเพื่อที่จะใช้ในการปราบปรามชนกลุ่มน้อยหรือมีวัตถุประสงค์อย่างอื่นแอบแฝงอยู่ จึงทำให้มองได้อีกแนวหนึ่งว่าการขยายตัวของกองทัพพม่านั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยตามแนวชายแดนเช่นกัน เนื่องจากปัญหาชายแดนไทยพม่ายังไม่ได้รับการแก้ไขและพร้อมที่จะปะทุขึ้นมาตลอดเวลา

ปัญหาชายแดนไทย – พม่าและปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดนที่ผ่านมาเป็นตัวอย่างบอกถึงแนวโน้มว่าในอนาคตนั้นจะมีแนวโน้มเป็นอย่างไร ถึงแม้ว่าหลายปีที่ผ่านมารัฐบาลไทยมีนโยบายที่แน่วแน่ที่ไม่แทรกแซงกิจการภายในของประเทศเพื่อนบ้าน และไม่ยอมให้กลุ่มใดๆ ใช้แผ่นดินไทยเป็นแหล่งซ่องสุมกำลังเพื่อใช้ในการต่อสู้กับรัฐบาลทหารพม่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐบาลปัจจุบันที่มีนโยบายแน่วแน่เกี่ยวกับการยกเลิกรัฐกันชน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องศึกษาว่าอะไรจะเกิดขึ้น เมื่อไม่มีรัฐกันชน ไม่มีกองกำลังชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน การกระทบกระทั่งระหว่างทหารไทยและทหารพม่าก็จะเกิดขึ้นโดยตรงถ้าปัญหาชายแดนไทย-พม่า ยังไม่ได้รับการแก้ไข

ปัญหายาเสพติดซึ่งรัฐบาลในปัจจุบันมีนโยบายในการต่อสู้กับยาเสพติด เป็นปัญหาที่สำคัญอย่างยิ่งปัญหาหนึ่งที่มีผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย-พม่าและความสัมพันธ์ระหว่างไทย-พม่า ซึ่งปัญหาต่างๆเหล่านี้เกี่ยวข้องกับโดยตรงกับชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า

เอกสารวิจัยฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อศึกษาปัจจัยต่าง ๆ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนไทย-พม่า เช่น ประวัติความเป็นมาของชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่ากลุ่มต่างๆและสาเหตุที่ทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลทหารพม่าและชนกลุ่มน้อยจนถึงขั้นสู้รบกันเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน ตลอดจนนโยบายและการแก้ปัญหาของไทย รวมทั้งผลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกระดับและอุปสรรคเพื่อนำไปสู่แนวทางในการแก้ปัญหาและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงนโยบาย เพื่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อชาติต่อไป

ผลการวิจัยสรุปได้ว่า ความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลทหารพม่าและชนกลุ่มน้อยจะยังคงมีอยู่ต่อไป แม้ว่าในปัจจุบันชนกลุ่มน้อยที่ทำการสู้รบกับรัฐบาลทหารพม่าบริเวณชายแดนมีเพียง 2 กลุ่มเท่านั้นและมีกลุ่มที่เป็นพันธมิตรกับรัฐบาลทหารพม่าที่เกี่ยวข้องที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและมีผลกระทบกับไทยโดยตรง ส่วนชนกลุ่มน้อยกลุ่มอื่น ๆ นั้น แม้ว่าจะได้สัญญาหยุดยิงกับรัฐบาลทหารพม่าแล้วก็ตาม แต่เมื่อใดที่รัฐบาลทหารพม่าไม่ให้เป็นธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ให้ไว้กับชนกลุ่มน้อยและมีการขัดผลประโยชน์กัน การจับอาวุธเข้าทำการต่อสู้กับรัฐบาลทหารพม่าก็คงเกิดขึ้นอีก ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบด้านความมั่นคงที่มีต่อไทย จึงควรจำเป็นอย่างยิ่งที่จะยังคงรักษาและเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับรัฐบาลทหารพม่า เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้น โดยการประชาสัมพันธ์ให้พม่าได้ทราบว่า ไทยไม่ได้ให้การสนับสนุนชนกลุ่มน้อยในการต่อต้านรัฐบาลพม่า การช่วยเหลือชนกลุ่มน้อยเป็นไปตามหลักมนุษยธรรมเท่านั้น และไทยไม่มีนโยบายในการแทรกแซงกิจการภายในของพม่า นอกจากนี้รัฐบาลไทยต้องสร้างความเข้าใจที่แจ่มชัดแก่เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ ปฏิบัติตามนโยบายความมั่นคงของไทยต่อพม่าอย่างจริงจังและเป็นเอกภาพ

อย่างไรก็ตามเพื่อผลประโยชน์ของไทยในสถานการณ์โลกยุคปัจจุบัน ซึ่งกระแสการปกครองในระบอบประชาธิปไตยและเรื่องสิทธิมนุษยธรรม กำลังเป็นที่ยอมรับของคนทั้งโลก ไม่แน่ว่าในอนาคตกลุ่มต่อต้านรัฐบาลหรือชนกลุ่มน้อยอาจมีโอกาสมากลับมาปกครองประเทศ ดังนั้น ไทยจึงควรให้หน่วยงานหรือบุคคลที่มีความรู้ความสามารถเป็นพิเศษ ดำรงการติดต่อกับผู้นำกลุ่มต่อต้านที่สำคัญๆ ไปด้วยในทางสร้างสรรค์ เพื่อความสัมพันธ์อันดีกับรัฐบาลทหารพม่า นอกจากนี้ไทยควรที่จะเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้สังคมโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศตะวันตกได้เข้าใจถึงความจำเป็นที่ไทยต้องดำรงความสัมพันธ์อันดีกับรัฐบาลทหารพม่าไว้ในฐานะประเทศเพื่อนบ้านที่มีเส้นเขตแดนติดต่อกันถึง 2,401 กิโลเมตร และเพื่อใช้ความเป็นมิตรในการโน้มน้าวให้พม่าสร้างความปรองดองในชาติ ด้วยการให้สิทธิเสรีภาพและประชาธิปไตยที่แท้จริงแก่ประชาชนทุกเชื้อชาติพันธุ์ในพม่า ซึ่งจะช่วยให้สังคมโลกและพม่ามีความเข้าใจและมีความสัมพันธ์อันดีกับไทยมากยิ่งขึ้นเพื่อเป็นการลดระดับความไม่มั่นคงตามแนวชายแดนต่อไป

ABSTRACT

169428

Thesis Title : Burmese Minority Groups and the Security
Problem on the Thai - Burmese Border

Student's Name : Major Thanongsak Tannarat

Degree Sought : Master of Arts

Major : Political Science

Academic Year : 2002

Advisory Committee:

1. Assoc. Prof. Dr. Dhanasarit Satawedini Chairperson
2. Asst. Prof. Danai Thongyai
3. Asst. Prof. Dr. Krissana Waisamruach

In today's present situation, conflicts with neighboring countries, especially with Burma, has been relatively quiet. However, many situations had occurred in the past that can be blamed on many reasons dating back in time to when the countries: Thailand and Burma were establishing themselves as a nation. And being close neighbors and old rivals many problems had never been solved until the present day. Historically, Thailand and Burma have had many bitter memories between one another. And maybe, due to that reason many of the problems had gone on unsettled or unsolved. Thailand and Burma, both share a borderline longer than 2401 kilometers with each other, starting from the north in Chieng-Rai Province all the way down to the south

in Ranong Province. By which most of the territorial line between the two are unclear only a few hundred kilometers are well defined. The part that is clear follows and uses the river and ridgelines of mountains as natural demarcation as the dividing line. In general, the geographic characteristics along the border are mountainous and dense jungle and considered very remote areas. Hence, the border is considered a very good hiding place to harbor and use as an operating platform for several minority groups to use against the Burmese government troops. As already stated, due to its remoteness, state authority in the area is very little or near non-existence. As a result, many illegal power groups are able to operate and influence the area. These groups' main source of income is derived from illegal trading, i.e. drugs, weapons and logging. Consequently, these types of illegal dealings that directly effects, in many various ways, the public security of Thailand.

With respect to the minority groups of Burmese nationals, it is an internal political problem that the Burmese government has to rectify and solve. It is true that the internal problem associated with the minority groups that oppose the present governing authority is not Thailand's concern. But, in reality, due to the proximity and area of operations that these groups operate from are on the border, which becomes unavoidably Thailand's concern and problem. For example, when a confrontation occurs between any Burmese minority group and the government troops it adversely impacts the security of Thailand, directly and indirectly.

Even though, most of the Burmese minority groups who had opposed the ruling government by resorting to arms had agreed to a cease fire between each other, leaving only but 2 main separatist groups who are still determined to their ideology or cause. The 2 groups are the KNU and the SSA-S under Choa Yod Suk. However, there are some minority groups, mainly the UWSA and the DKBA groups, who are under certain agreements with the Burmese government, are related directly to the manufacturing of drugs as well as distributing it through the Thai border. Since the current Thai administration has a zero-tolerance policy against drugs. Hence, by this statement alone, it is a cause of confrontation between all those who are concern. Simultaneously, there are some other minority groups who are presently under a truce with the current government, but are able to rebel or oppose the ruling authority at a moments notice if there is a struggle of power within the system or when mutual agreements and benefits are at risk. In this category, there is the NMP and the KNPP. Not only do they pose immediate threat to Burma, but they also pose a threat to Thailand as well. There is also the Kokung minority group that can affect the public security of Thailand but with relatively lesser impact than the 6 minority groups already mentioned above. In addition to the Burmese minority group there are the minority groups of the mountain tribes and the former Chinese soldiers of the Komintang. In fact, most of the mountain tribes' people are Thai in nationality, but due the tribes' localities and proximity to the minority groups they have adopted close cultural and national ties to the Wa State. And due to these reasons, the Wa State was able

to rapidly expand their drugs network by utilizing the close support and assistance of the local mountain tribes into the northern part of Thailand. The Wa State is another group that can affect public security along the Thai-Burmese border, especially in the northern part of Thailand. This group in the past was the main producer and distributor of drugs in the Golden Triangle.

To reiterate, the Burmese minority groups that are still in confrontation with the current government authority are the KNU and the SSA-S of Choa Yod Suk. Groups under certain truce arrangements with the government are the UWSA and the DKBA. All these four groups have adverse impacts on the security of the border and the relationship between Thailand and Burma. As a catalyst for confrontation are the NMP and KNPP. Both these groups are a threat to the security of the Thai-Burmese border but at a low level at the present time. As they are quite unpredictable depending on the situation and mutual benefit that they have with the present governing authority changes or not.

As for the Burmese Army, it has been expanding rapidly over the past few years. This rapid expansion is yet unclear, whether this force is to be used in the suppression of the minority groups or for other purposes. In either circumstances, this rapid increase can be seen as a threat to the security of the Thai-Burmese border as many of the existing border problems between the two countries have yet been resolved and can be the cause of confrontation at all time.

The problems with respect to the border and the security between Thailand and Burma in the past can determine the present and future trend. The Thai government, for many years, has had a clear policy not to interfere in any internal activity of neighbouring countries and in any circumstance not to allow any group to use Thailand as a sanctuary to harbor any minority groups or any foreign forces to stage any attack against any government. And especially, with the current Thai government that has a clear policy on no buffer state policy. Therefore, it is essential that we must study “ What will the future be like without a buffer state policy and not having any minority group along the border?” Hence, any confrontation between the two states would be direct and more severe, if the border problem between Thailand and Burma is not resolved.

With the government’s present policy in the fight against drugs, it is a major problem that directly impacts the border security, as well as the relationship between Thailand and Burma. By which, most of the problems are related directly with the minority groups of Burmese nationality.

Therefore this research paper will try to study all the different factors and aspects that affect the security along the border between Thailand and Burma. In order to determine the best solutions and recommendations in improving existing policies to further benefit the nation. The research will study the history behind all the different minority groups and reasons that had caused the conflict that eventually ended up in a long drawn out struggle between the groups and the governing authority. Simultaneously, look into all

the different policies, former solutions, obstacles and past proceedings on the situation from all officials at all the different levels to best resolve the the problems.

The result of the research concluded that the confrontation between the Burmese government and the minority groups will continue to persist. Eventhough, at present, there are only two minority groups along the border that continue to oppose the governing authority. And there are only two minority groups out of all the different groups who are under a truce arrangement with the Burmese government are involve with the drugs trade that directly impacts the security of Thailand. As for other minority groups that are in a truce period with the Burmese government are undependable and unreliable as they are ready to resort to violence at any time. Especially when mutual benefits are at stake, conduct by the government on the minority groups are unjust or there is an internal struggle, depending on the situation, within the groups or the government. Therefore, in an attempt to reduce the impact on Thailand's security, Thailand should maintain and develop a strong relationship with the government of Burma in order to reduce any confrontation that may develop. This can be achieved through publicly informing the Burmese government that Thailand had never and will never support and assist any minority group to oppose or rebel against the Burmese government. And that all assistance provided to any minority group, if any, is on humanitarian grounds and lastly, Thailand has no intentions or policy to interfere in the internal activities of Burma or any other country. In addition,

the Thai government must establish better and clearer policies so that the public servants at all level can fully understand and adhere to in order to move positively forward.

However with the interest of Thailand in mind and with the increased awareness in democratic governing and human rights issues that is accepted by the people of the world, it is not certain that one of the minority groups may be selected to be the future administration of the country. Therefore, Thailand should maintain contact with the leaders of all the different minority groups in terms of humanitarian assistance. Simultaneously, as a country that shares a long security borderline with each other, Thailand should publicly inform the world, especially, western countries so they can understand the reason to why Thailand must maintain good relation with the present Burmese administration. Furthermore, by maintaining close ties with Burma, Thailand may be able to induce and persuade the Burmese government to reconcile its' differences with the people of all the minority fractions in order to bring about unity, freedom of rights and democracy to the country. By doing so it will assist the world to understand Burma much better and the role Thailand plays in regional security that ultimately reduces the security problem along the border.