

บทคัดย่อ

171236

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ การศึกษาแนวทางการพัฒนาการจัดทำงบประมาณแบบ

มุ่งเน้นผลงานของสำนักงาน ก.พ.

ชื่อผู้เขียน นายพลังจิต โกศลวัฒน์

ชื่อปริญญา ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชา รัฐศาสตร์

ปีการศึกษา 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

- | | |
|---|---------------|
| 1. รองศาสตราจารย์อนงค์ทิพย์ เอกแสงศรี | ประธานกรรมการ |
| 2. รองศาสตราจารย์พงศ์ศักดิ์ ศรีสมทรัพย์ | |
| 3. รองศาสตราจารย์ ดร. ปิยะนุช เงินคล้าย | |

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อศึกษาหลักการการจัดทำงบประมาณ แบบมุ่งเน้นผลงาน (2) เพื่อศึกษาแนวทางในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานในสำนักงาน ก.พ. นอกจากนี้การวิจัยเรื่องนี้ยังเสนอแนวทางการพัฒนา การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานของสำนักงาน ก.พ. ผลการศึกษาพบว่าระบบการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน เป็นการจัดทำงบประมาณที่ครบวงจรตั้งแต่การวางแผน, การจัดสรรงบประมาณ, การบริหาร โครงการที่เน้นผลผลิต (output) ผลลัพธ์ (outcome) ที่เกิดขึ้น ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้มีการปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณ ให้เป็นระบบงบประมาณที่มุ่งเน้นผลงาน โดยดำเนินการพัฒนามาตรฐานทางการเงิน 7 ด้านตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้เป็นเงื่อนไขให้สำนักงาน ก.พ. ต้องพัฒนาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดก่อนที่ได้รับการกระจายอำนาจงบประมาณ คือ

1. การวางแผนด้านงบประมาณโดยส่วนราชการ
2. การคำนวณต้นทุนกิจกรรม
3. การจัดระบบการจัดซื้อจัดจ้าง

4. การบริหารทางการเงินและการควบคุมงบประมาณ

5. การบริหารสินทรัพย์

6. การรายงานทางการเงินและผลการดำเนินงาน

7. การตรวจสอบภายใน

และเมื่อเข้าสู่การดำเนินการสำนักงาน ก.พ. ได้จัดแบ่งเป็นระบบได้ 5 ระบบ ดังนี้

1. ระบบงานแผนงานและงบประมาณ

2. ระบบงานสินทรัพย์

3. ระบบงานการเงิน

4. ระบบงานบัญชี

5. ระบบงานตรวจสอบภายใน

ซึ่งระบบทั้ง 5 ระบบงานของสำนักงาน ก.พ. นี้มีความสัมพันธ์กับมาตรฐาน การเงิน 7 ด้าน ดังกล่าวอย่างชัดเจน สำหรับแนวทางการพัฒนาการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานนั้น พบว่า สำนักงาน ก.พ. ควรมีแนวทางการจัดทำกรอบโครงสร้างงบประมาณประจำปี ซึ่งกำหนดพันธกิจ ผลผลิต ผลลัพธ์ และตัวชี้วัดความสำเร็จตั้งแต่ ระดับแผนงาน ระดับงาน/โครงการ รวมทั้งการกำหนดแผนงานและแผนการใช้จ่ายเงินล่วงหน้า 3 ปี อย่างชัดเจน รวมทั้งต้องสามารถคิดต้นทุน แผนงานต้นทุนงาน/โครงการ ต้นทุนผลผลิต และต้นทุนกิจกรรมของสำนักงาน ก.พ. ทั้งเพื่อให้ทราบต้นทุนในการปฏิบัติงาน และสามารถเปรียบเทียบความคุ้มค่าของโครงการว่าควรจะดำเนินโครงการหรือไม่เพื่อเป็นการประหยัดเงินงบประมาณ และควรให้มีการพัฒนาระบบการเงิน, บัญชีและพัสดจาก ระบบเกณฑ์เงินสดเป็นระบบเกณฑ์คงค้าง ทั้งนี้เพื่อแสดงสถานะทางการเงิน และทรัพย์สินที่แท้จริงของสำนักงาน ก.พ. อย่างต่อเนื่องและจริงจัง รวมทั้งควรมีการควบคุมภายในที่เหมาะสมทุกขั้นตอนเพื่อแสดงความโปร่งใสในการทำงาน

ABSTRACT

171236

Thesis Title A Study of the Developmental Performance Based
On the Budgeting Project of the Office of the Civil
Service Commission

Student's Name Mr. Palangjit Gosanwat

Degree Sought Master of Arts

Academic year 2004

Advisory Committee

1. Assoc. Prof. Anongthip Eksaengsri Chairperson
2. Assoc. Prof. Pongsan Srisomsap
3. Assoc. Prof. Dr. Piyanush Ngernklay

This research aimed to study: (1) The principles of performance-based budgeting. (2) The approaches to performance based budgeting of the Office of the Civil Service Commission. The research also recommends an appropriate way of developing the performance-based budgeting project of the Office of the Civil Service Commission.

The research saw the performance-based budgeting system of the OCSC as a complete circle. The circle consisted of the planning, budgeting and management of the project. The management focus of the project was concentrated on output and outcomes. The OCSC's preparation turned budget management into a performance-based budgeting system by developing seven

hurdles, according to the conditions set out in The Bureau of the Budget before the decentralization of the budget. The seven hurdles were as follows.

1. Budget Planning
2. Output Costing
3. Procurement Management
4. Financial Management/Fund Control
5. Asset Management
6. Financial and Performance Reporting
7. Internal Audit and Control

The budget management of the OSCS can be classified in five systems as follows.

1. Budget Planning
2. Asset Management
3. Financial Management
4. Accrual accounting system
5. Internal Audit and Control

These five systems of the OSCS obviously related to the seven hurdles.

The development of the performance-based budgeting project of the OCSC should be made distinctive in its budget planning structure. The OCSC should set an annual budget frame with precise missions, outputs, outcomes and indicators of success in planning, programming, and implementing levels. In addition, planning and a budget plan should be designated 3 years in advance. Output costing, activity-based costing and output based costing

171236

should cover the cost of procedures and should be compared to see whether the project should be implemented or not in order to serve the budget.

Financial management and an accrual accounting systems should be developed from cash basis to an accrual basis. This will help indicate the financial status and real assets of OSCS on a continuous basis. In addition, internal controls should be implemented in all procedures to resure transparency.