

## บทคัดย่อ

171237

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การควบคุมคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัย

ข้อพิพาทโดยศาลปกครองในประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน : นายคงรัช ภาคพร

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์ ดร.พูนศักดิ์ ไวสารวง ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ขวัญชัย สันตสว่าง

การใช้อำนาจหน้าที่ในทางตุลาการโดยองค์กรฝ่ายปกครองเป็นที่รู้จักกันเคยเป็นเวลานานแล้วในประเทศฝรั่งเศส เรียกกันในความหมายโดยทั่วไปว่า “นิติกรรมทางตุลาการ” (Acte Juridictionnel) การควบคุมนิติกรรมดังกล่าวอยู่ในลักษณะของการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายจากศาลสูงในฐานะผู้ดูแลความเป็นเอกภาพของกฎหมาย

ในขณะที่เรายอมรับแนวความคิดดังกล่าวเข้ามา นักกฎหมายไทยโดยทั่วไปยังขาดความเข้าใจในหลักทฤษฎีกฎหมายปกครอง คณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งถือได้ว่าเป็นสถาบันต้นแบบขององค์กรวินิจฉัยชี้ขาดทางปกครองในขณะนั้นก็ยังไม่เห็นไม่เข้าไปในแนวทางเดียวกันในเนื้อหาของนิติกรรมทางตุลาการ หรือ “คำวินิจฉัย” ของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท อันมีความแตกต่างไปจากนิติกรรมทางปกครอง นอกจากนั้นการควบคุมคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทก็ยังมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ

วัตถุประสงค์ของการศึกษาจึงมุ่งที่จะศึกษาถึงรูปแบบและเนื้อหาของนิติกรรมทางตุลาการและกระบวนการทางกฎหมายของนิติกรรมดังกล่าว และจากการศึกษาพบว่าแม้ในปัจจุบันจะได้มีการจัดตั้งศาลปกครองขึ้นแล้วก็ตาม ระบบการควบคุมคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทก็ยังไม่สอดคล้องกับหลักกฎหมายทั่วไป

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้ให้ข้อสรุปและข้อเสนอแนะว่าในระยะแรกควรจะต้องใช้วิธีให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดประกาศกำหนดเป็นราย ๆ ไปว่า คำวินิจฉัยของคณะกรรมการใดเหมาะสมที่จะเข้าสู่ระบบการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย นอกจากนั้นก็ต้องกำหนดวิธีพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้เป็นพิเศษแตกต่างจากวิธีพิจารณาโดยทั่วไป

171237

The objective of this research was aimed to study in form and material of jurisdictional act and the proceedings of this matter. The research reveals that: although the administrative court has been presently established but the system on control of decision of administrative adjudicating committees is not compliance with the general principle of law.

The conclusion and recommendation of this thesis will be as follows: at the beginning of time being, it should be the General Meeting of the Supreme Administrative Court to assign whether any decision of the committee will be appropriately qualified brought up in series to the point of judicial review. Otherwise, the particular procedure apart from the general proceeding should be assigned.