

## บทคัดย่อ

172410

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินกับข้อตกลงการค้าเสรี  
ชื่อผู้เขียน : นางสาวพรพรรณ ไพบูลย์วัฒนชัย  
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชา : รัฐศาสตร์  
ปีการศึกษา : 2547

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ ดร. สุรพล ราชภัณฑารักษ์ ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์
3. รองศาสตราจารย์สุรพันธ์ ทับสุวรรณ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (ฉบับวันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2547) ซึ่งจะเป็นนโยบายที่จะสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันการเงิน โดยเฉพาะสถาบันการเงินของไทย อีกทั้งการเตรียมพร้อมการรองรับการเจรจาเปิดเขตการค้าเสรีในอนาคต

แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของสถาบันการเงินในระบบ โดยปรับรูปแบบการให้ใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ไทยให้มี 2 ประเภท คือ ธนาคารพาณิชย์เต็มรูปแบบ (Full-Service Banks) และธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย (Restricted Banks) อีกทั้งเพื่อส่งเสริมบริการทางการเงินให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยการส่งเสริมให้จัดตั้งองค์กรการเงินชุมชน เพื่อเป็นช่องทางเข้าถึงการรับบริการทางการเงินของประชาชนผู้มีรายได้น้อยและตรงตามความต้องการ

ผลการศึกษาพบว่า แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินฉบับนี้ ได้กำหนดเป้าหมาย คือ ประชาชน เป็นหลัก ซึ่งแตกต่างจากในอดีตที่มีเป้าหมาย คือ การพัฒนาทางเศรษฐกิจ เป็นหลัก ดังนั้น จะทำให้เกิดนวัตกรรมทางการเงินที่จะตอบสนองความต้องการของ ประชาชนได้มากที่สุด และประชาชนจะได้รับบริการทางการเงินที่ดีขึ้น อันเนื่องมาจาก มาตรการการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐ และมีกลไกการคุ้มครองผู้บริโภคที่มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น การมีกระบวนการร้องเรียนที่เป็นระบบ เพื่อสร้างความเป็นธรรม ให้กับผู้รับบริการ เป็นต้น ในด้านการจัดรูปแบบและบทบาทของสถาบันการเงิน ทำให้ เกิดการควมรวมระหว่างสถาบันการเงิน เพื่อสร้างความเข้มแข็งในด้านเงินทุน ขนาด ขององค์กร การดำเนินธุรกิจ และการประหยัดต่อขนาด (Economy of scale) ตลอดจน การสร้างความสามารถในการแข่งขันและเป็นการลดจำนวนสถาบันการเงินที่เกิดจาก การควมรวมของบริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ที่จะขอเปลี่ยนสถานะเป็น ธนาคารพาณิชย์ เพื่อสามารถบริหารจัดการและดำเนินธุรกิจได้มากขึ้น จึงเป็นการเพิ่ม ประสิทธิภาพของระบบสถาบันการเงินไทยให้มีความเข้มแข็งขึ้น และเป็นการเพิ่มความ เชื่อมั่นในการลงทุนจากนักลงทุนต่างชาติจากนโยบายการเจรจาเปิดเขตการค้าเสรี

แต่อย่างไรก็ตาม แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ส่งผลกระทบต่อในด้านการที่ สถาบันการเงินของรัฐเป็นผู้ผูกขาดในตลาดสินเชื่อ อันเนื่องมาจากนโยบายการช่วยเหลือ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยจากโครงการของรัฐ เช่น การโอนหนี้นอกระบบเข้าสู่ใน ระบบซึ่งอาจจะส่งผลให้เกิดกับดักสภาพหนี้ในอนาคตได้ จากความไม่สมดุลของรายได้ และรายจ่ายของประชาชน และการเลือกสถานะของสถาบันการเงินไทย ที่ต้องการเลือก สถานะเป็นธนาคารพาณิชย์เต็มรูปแบบมากกว่าธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย เพราะ สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างครบวงจร ที่สามารถสร้างรายได้ได้มากกว่าการเลือก สถานะเป็นธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย ทำให้ไม่สนองตรงวัตถุประสงค์ที่รัฐได้ตั้งไว้ ในด้านการแข่งขันระหว่างสถาบันการเงินจะเป็นการสร้างควมได้เปรียบให้กับสถาบัน การเงินขนาดใหญ่ที่สามารถดำเนินธุรกิจได้ทันที ในขณะที่สถาบันการเงินขนาดเล็กอยู่ ในระหว่างการดำเนินการควมรวมและขออนุมัติจากธนาคารแห่งประเทศไทย

## ABSTRACT

172410

Thesis Title : Financial Institution Development Master Plan and  
the Free Trade Area Agreements

Student's Name : Miss Pornpun Paiboonwattanachai

Degree Sought : Master of Arts

Major : Political Science

Academic Year : 2003

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Dr. Suraphol Rajbhandaraks Chairperson
2. Asst. Prof. Wutisak Lapcharoensap
3. Assoc. Prof. Suraphan Thabsuwan

This Thesis has the objective to provide the range of the education of the Financial Institution Development Master Plan (Issue of January 6, 2004). It should be the policy for making the strength of the financial institute especially Thai financial institutions. To prepare the next step to support the topic conference of the Free Trade Area Agreements (FTA) in the future.

The planning of the financial institutions was objective to increase the efficiency of restructuring the Thai financial institutes to be the appropriate type in permitted licenses for Thai commercial bank by divided two types as Full-service Banks and Restricted Banks. Moreover to support the monetary service channel for the low-income by set up the monetary union organization

for building pathway of monetary service to meet the point of the low-income need.

The result has shown in the research about the currently financial master plan was aim mainly to the people it was different from the past that aimed to the development of the economic so that new monetary renovation will response the comprehensive financial services for all potential users with no significant difference in the level and quality of service between urban and rural areas. The action plan get the supporting from the government sector compose with the customers protection mechanic in term of information disclosure and complaint-handling procedure. The information in monetary products must be fairness and protection for all users. It will make the merit system to the users etc. Beside the chart and role of management in financial institutions in merging of bank for strength of capital, size of the organization, and the process in business, economy of scale and the capability of competition and decreasing the new banking merge from the finance companies and credit foncier companies. The purpose for the merge commercial bank was to aim faster in management inclusive expansion business increasing the potential of the Thai financial institutions to gain the creditability trust and the capital investment from the foreign investors as policy of the Free Trade Area Agreements.

However, The Financial Institution Development Master Plan get the impact from the monopoly government financial institutes as the credit market that following the government policy to assist all low-income such as transfer

172410

the external debt to the system that will terminated the debt in the future it will make the unbalance of the net income and the expenses. Thai financial institutes prefer to be the full service banking more than restricted banks. The reason was to be the full service banking will have many channel in business to make money and it wasn't fulfill the requirement of the government measure. The free of competition among the financial institutes will lead advantage and benefit to the large financial that almost have complete fundamental full service operation in business. It will making problem to the small financial institutes during the procedure of merging and waiting for approved from the bank of Thailand the process take 1 year before commence their business that give the benefit directly to the large financial institutes.