

## บทคัดย่อ

174479

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาทางกฎหมายในการใช้อำนาจหน้าที่ของ

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ชื่อผู้เขียน : ว่าที่ ร.ต. อภิชัย ศรีเมือง

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2548

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. กิจบดี ชิมเบญญูช ประธานกรรมการ
2. ศาสตราจารย์ ดร. สมคิด เลิศไพฑูรย์

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และตามพระราชบัญญัติและกฎหมายในลำดับรองต่าง ๆ เช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ลักษณะการใช้อำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่สำคัญ ได้แก่ อำนาจในการออกคำสั่งทางปกครองในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการปฏิบัติการในการควบคุมบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด และอำนาจในการปฏิบัติการอย่างอื่นในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ในปัจจุบันนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีปัญหาเกี่ยวกับการใช้อำนาจเนื่องจากปัญหาเกี่ยวกับการกระบวนการเลือกตั้งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เข้าดำรงตำแหน่งที่ค่อนข้างล่าช้าเพราะต้องได้รับการรับรองจากคณะกรรมการเลือกตั้งก่อน ในกรณีที่ยังไม่ได้รับการรับรอง เป็นผลให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่อาจจะปฏิบัติหน้าที่ได้ร่วมกับสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ปัญหาการขาดความเป็นอิสระในการบริหารงาน ปัญหาเกี่ยวกับภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีปัญหาทับซ้อนในด้านพื้นที่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด ปัญหาการใช้อำนาจในทางปกครอง เช่น ข้อจำกัดในการลงโทษปรับตามข้อบัญญัติองค์การ

บริหารส่วนจังหวัด ปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนบริการสาธารณะที่ยังไม่เป็นผลในทางปฏิบัติ ในบางภารกิจ และปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมการใช้อำนาจที่กระทรวงมหาดไทยยังใช้อำนาจควบคุมมากกว่าการกำกับดูแล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจในการควบคุมน้อยลง และการควบคุมโดยศาลปกครองจะทำได้เมื่อมีคดีขึ้นสู่ศาลปกครองเท่านั้น

แนวทางแก้ไข เห็นควรแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ทันทีหลังการเลือกตั้ง แก้ไขกฎหมายให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีความเป็นอิสระในการบริหารงานมากขึ้น แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้มีความชัดเจนมากขึ้น แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจทางปกครอง เช่น เพิ่มอำนาจในการลงโทษปรับให้แก่ นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดมาตรการบังคับเกี่ยวกับการถ่ายโอนบริการสาธารณะ ให้มีการปฏิบัติอย่างจริงจัง ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างแท้จริง มากกว่าการควบคุมบังคับบัญชา

## **ABSTRACT**

**174479**

Thesis Title : Problems Regarding the Legal Authority of the Chief  
Executive of the Provincial Administration Organization  
Student's Name : Mr. Apichai Srimuang  
Degree Sought : Master of Laws  
Academic Year : 2005  
Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Kitbodee Chinbanjapuch Chairperson
2. Prof. Dr. Somkit Lertpaithoon

The chief executive of the Provincial Administration Organization (PAO) is one of the Thai local administration agencies at the provincial level that has legal authority vested in it mainly by virtue of the Provincial Administration Organization Act of 1997 and other public laws including the relevant rules and regulations of the Ministry of the Interior. The Chief Executive of the PAO has the legal authority to issue orders as the local official in charge of all employees of the PAO with regard to operating basic services and performing other duties related to the administration of the PAO.

At present, the chief executive of the PAO is facing certain legal problems that may impact upon his duties due to the law regarding the coordination of the council members who are obstructed by the acceptance process stipulated by the Local Election Act of 2002. In addition, the committee lacks administrative autonomy with regard to personnel, financial and budgetary matters, all of

which are controlled by the Ministry of the Interior. Furthermore, there is clearly a problem regarding the implementation of the provincial administration's orders due to the fact that its mission overlaps with that of other local administration agencies in the province. There are also problems with regard to administrative orders, concerning the limited power to issue penalties, problems concerning public service transfer plans, the use of power by the Interior Ministry rather than adopting a supervisory role; as a result, the members of the PAO council have less power and the authority of the court will be invoked when the need arises.

The laws need to be modified, for example by amending the process of electing council member so that they are able to perform their duties immediately after being elected, by amending the law to enable the chief executive of the PAO to have more freedom in administrative matters, by revising and clarifying the law concerning the mission of the PAO, increasing his power to mete out appropriate penalties. In addition, the law should be enforced regarding the transfer of public services, and the law governing the PAO should be amended so that the Ministry plays a supervisory rather than an executive role.