

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ผลกระทบจากความซ้ำซ้อนในการออกคำสั่งทางปกครอง
ต่อโรงงานอุตสาหกรรม: ศึกษากรณีการสั่งให้ปรับปรุง
แก้ไข สั่งหยุดหรือปิดโรงงาน

ชื่อผู้เขียน : นายวชิระ ไม้แพ

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2548

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. อาจารย์วิฑูรย์ สิมะโชคดี ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมชัย ศิริสมบุญเวช

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาถึงผลกระทบจากความซ้ำซ้อนในการออกคำสั่งทางปกครองต่อโรงงานอุตสาหกรรมในการสั่งปรับปรุง แก้ไข สั่งหยุดหรือปิดโรงงาน โดยได้นำพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ซึ่งเป็นกฎหมายหลักและได้นำพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 มาประกอบการศึกษา โดยศึกษาจากการประกอบกิจการโรงงานขนาดกลางและขนาดเล็กในสภาวะการณปัจจุบันสถานที่ตั้งโรงงานอยู่อย่างกระจัดกระจาย จะมีกฎหมายหลายฉบับและมีหน่วยงานของรัฐหลายหน่วยงานควบคุมกำกับดูแลกิจการโรงงานในเรื่องเดียวกัน

จากการศึกษาพบว่าในการออกคำสั่งทางปกครองต่อโรงงานอุตสาหกรรมในการสั่งปรับปรุง แก้ไข สั่งหยุดหรือปิดโรงงานได้ก่อให้เกิดผลกระทบจากความซ้ำซ้อนในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ความซ้ำซ้อนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบตรวจและติดตามคำสั่งทางปกครอง ความซ้ำซ้อนในการออกคำสั่งการปกครองของแต่ละหน่วยงาน ความซ้ำซ้อนในด้านมาตรฐานของกฎหมายความซ้ำซ้อนของบทกำหนดโทษและการพิจารณาคดี

ในการขจัดปัญหาดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดย ประการที่หนึ่งการปรับปรุงกฎหมายโดยกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรฐาน ให้โรงงานปฏิบัติในเรื่องเดียวกันไปในทิศทางเดียวกัน การกำหนดค่ามาตรฐานกลาง การให้อำนาจเจ้าหน้าที่แต่ละหน่วยงาน เป็นการเฉพาะเรื่อง การกำหนดค่าปรับทางปกครองสำหรับโรงงานบางประเภทแทนคำสั่งให้หยุดหรือปิดโรงงาน การแก้ไขคำนิยามคำว่า “โรงงาน” และการจัดทำประมวลกฎหมายโรงงาน ประการที่สองการปรับปรุงหน่วยงาน โดยการกระจายอำนาจไปสู่การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นให้เกิดรูปธรรม ให้มีคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และค่ามาตรฐาน และให้มีหน่วยงานหลักเป็นผู้ดำเนินการควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงานโดยตรง

จากแนวทางการขจัดปัญหาจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการกิจการโรงงาน ในด้านความมั่นใจในการประกอบกิจการโรงงาน ความมั่นใจในการลงทุน และลดภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครอง ประโยชน์ต่อรัฐในการลดงบประมาณค่าใช้จ่ายและบุคลากรในการตรวจสอบโรงงาน การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และการพัฒนาประเทศ และประโยชน์ต่อประชาชน ในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการดำรงชีพของประชาชนในสิ่งแวดล้อมที่ดีที่จะไม่ถูกระทบกระเทือนตามที่รัฐธรรมนูญได้รับรองไว้

ABSTRACT

174796

Thesis Title : Impacts on Industrial Factories Resulting from the
Duplication of Administrative Orders: A Case Study of
Orders to Take Corrective Actions, to Suspend or to
Close Down their Operations

Student's Name : Mr. Whachira Maiphae

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2005

Advisory Committee:

- | | |
|--|-------------|
| 1. Mr. Witoon Simachokedee | Chairperson |
| 2. Asst. Prof. Dr. Somchai Sirisombunwej | |

The aim of this research is to study the impacts on industrial factories arising from the duplication of administrative orders to take corrective actions, to suspend or to close down their operations. The Factory Act of A.D. 1992, the City Planning Act of A.D. 1975, the Building Supervision Act of A.D. 1979 and the Public Health Act of A.D. 1992 are used as references for this study. The study of the operation of small- and medium-scale industrial factories in different locations showed that many laws are in place and many government agencies are managing and monitoring the same issue.

The study revealed that the duplication of the issuance of administrative orders caused a number of problems resulting in negative

impacts on the industrial factories concerned. Consequently, such duplications of orders from different organizations caused additional problems in terms of standard legal practices, judicial procedures, and penalties.

The problems arising from duplication can be solved by two methods. The first method is to revise the relevant laws so that their principles or standards are clear in order to ensure that factories will perform the same activities in line with the same standards. It is advisable to specify the authority of each organization so that authority is clearly demarcated. Instead of closing down the factory or suspending its operations, administrative penalty fees should be specified for certain cases. The definition of the word “factory” should be redefined, and an Industrial Code of Conduct should be created. The second method is to improve organizational efficiency through the concrete decentralization of authority to local government bodies. A standards committee should be established to specify criteria and clear-cut standards. One main agency should be assigned to control, regulate and closely monitor the operations of industrial factories.

Such methods of solving the problems arising from duplication can benefit business operators of industrial factories by way of providing confidence in their operations, investments, and reducing the cost of compliance with administrative orders. Additionally, these methods can benefit the Government in reducing the cost of enforcement in terms of the

liberties of the people can be protected. As a result, the people can lead their lives in a reasonably good environment without any adverse effects as stipulated in the Constitution.