

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์หลัก 4 ประการ คือ ประการแรกศึกษาข้อจำกัดในการดำเนินงานตามนโยบายส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน ตลอดจนอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่จะเกิดขึ้นตามมาภายหลัง ประการที่สองศึกษาเงื่อนไขข้อจำกัดด้านกฎหมาย ระเบียบวิธีปฏิบัติของระบบราชการที่มีผลต่อโครงการส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน ประการที่สามศึกษาเงื่อนไขข้อจำกัดด้านสังคมเศรษฐกิจ ของระบบเอกชนที่มีผลต่อโครงการส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน ประการที่สี่เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุง ข้อจำกัด ให้เอื้อต่อการดำเนินการในอนาคต

วิธีการศึกษา เป็นการศึกษามาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องและเก็บข้อมูลโดยการ ใช้แบบสอบถาม สัมภาษณ์ และการสังเกต จากกลุ่มตัวอย่างเอกชนหรือเกษตรกรรายย่อยที่ได้ทำการปลูกสวนป่าเอกชนเพื่อการค้า ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย จำนวน 65 ตัวอย่าง

ผลการศึกษาพบว่า มีข้อจำกัดในประเด็นต่างๆ ดังนี้

มีความไม่ต่อเนื่องและสอดคล้อง ระหว่างนโยบายส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชนตามโครงการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจกับพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. 2535

มีข้อจำกัดเกี่ยวกับเอกสารสิทธิครอบครองในที่ดินที่ดำเนินงานในบางประเภท และชนิดพันธุ์ไม้ที่ได้รับการส่งเสริมให้ปลูก ทำให้ไม่สามารถจะนำไปขอขึ้นทะเบียนที่ดินเป็นสวนป่าได้

การดำเนินงานตามนโยบายส่งเสริมการส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน ไม่ค่อยมีปัญหาในทางปฏิบัติแต่การประกอบกิจการอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของผลผลิตต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ข้อบังคับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.2484

เงื่อนไขด้านสังคม เศรษฐกิจของระบบเอกชนมีผลต่อการดำเนินงาน เนื่องจากการดำเนินการปลูกป่าเป็นการลงทุนระยะยาว ผู้ทำสวนป่าต้องมีความมั่นใจว่าผลตอบแทนที่จะได้รับจากการดำเนินงานจะคุ้มค่าการลงทุนทั้งในด้านเงินทุน ความรู้ทางวิชาการและกลไกการตลาด

จากการสัมภาษณ์ผู้ทำสวนป่าเอกชนเพื่อการค้า พบว่าในกรณีการประกอบกิจการอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ผู้ทำสวนป่าต้องการ ได้รับการยกเว้น โดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ข้อบังคับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 ต้องการความมั่นใจในราคาของผลผลิตโดยมีการประกันราคา ต้องการความรู้ เทคนิคและวิธีการผลิตที่ทันสมัย รวมทั้งมีการเสนอให้ปรับปรุงแก้ไข ระเบียบวิธีปฏิบัติและเงื่อนไขการอนุญาตให้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมป่าไม้ โดยเฉพาะในกรณีที่มีสวนป่าหลายแปลง ผู้ทำสวนป่ามีความประสงค์ที่จะลดภาระค่าใช้จ่ายโดยการ ใช้วงจรประจำสวนป่าเพียงดวงเดียว

ผลการศึกษานี้คาดว่าจะจะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดการเกี่ยวกับข้อจำกัดต่างๆ ที่พบจากการศึกษา เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการปลูกป่าภาคเอกชน ประสบความสำเร็จ และ สัมฤทธิ์ผลตามที่รัฐบาลได้กำหนดไว้ต่อไป

Abstract

TE141161

The present study has four major objectives. First is to investigate limitations in implementing the policy to promote private sector development of forest plantations and derived intermediate and final product industries. Second is to examine conditions and limitations imposed by laws, government regulation and procedures, which may have effects on the scheme to encourage private sector forest plantation development. Third is to explore social and economic conditions faced by the private sector that may have implications for the private forest plantation scheme. And, the fourth objective is to identify and propose guidelines for correction and modification of prevailing constraints, in order to allow effective implementation in the future.

Data and information for this study were obtained from reviewing relevant documents and from questionnaire interviews, as well as from observation of 65 private enterprises and individual farmers that had planted forest trees for commercial purposes in Muang District of Chiang Rai Province.

Findings from this study indicated problems and constraints in many aspects.

There is an absence of linkage and consistency between the Forest Plantation Act of 1992 and the policy to promote private sector forest plantation development under the Economic Forest Production Promotion Scheme.

There exists certain limitation in terms of the types of land documents and forest tree species that do not meet requirements for registering forested land as a forest plantation.

Implementation of the policy to promote private sector development of forest plantations has encountered only slight problems. However, some difficulty is envisaged in efforts to encourage development of derived industries to create additional value of forest products, due to many requirements and regulations stipulated in the comprehensive Forest Act of 1941.

From social and economic considerations, certainty has been found to be important. As establishment of forest plantation is a long term investment undertaking, a forest farm investor needs to be reasonably certain that his future stream of economic returns will be worthwhile financially, and sufficient for his effort in acquiring technical knowledge and dealing with market mechanisms.

From interviewing the farmers of private forest plantations for commercial purposes, particularly in the case of operating a derived industry, it was found that they do not want their business to be governed by the 1941 Forest Act. They need price security by having a price guarantee scheme as well as advance technical knowledge and production technology. There is also a desire for improvements in procedures to acquire permit to operate forest products industry, particularly the permission for a forest plantation enterprise having many forest farm plots to use the same marking seal for every origin of wood in order to save the expense.

The results from this study are expected to be useful for relevant agencies to consider actions to eliminate various problems and limitations that have been identified, so that implementation of private reforestation extension project of the government can be implemented successfully and effectively.