

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึง (1) แนวทางการถ่ายโอน อำนาจหน้าที่ ภารกิจของอุทยานประวัติศาสตร์พระนครศรีอยุธยา ในกำกับของกรมศิลปากร กระทรวง วัฒนธรรมให้กับเทศบาลนครพระนครศรีอยุธยา (2) ปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอน (3) ศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการถ่ายโอนภารกิจด้านศิลปวัฒนธรรมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้วิธีดำเนินการศึกษา 2 แบบ คือ ค้นคว้าจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก จากผู้ที่มีบทบาทและหน้าที่ ในการบริหารงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ผลการวิจัยพบว่า แนวทางในการถ่ายโอนภารกิจ อุทยานประวัติศาสตร์ พระนครศรีอยุธยาให้กับเทศบาลนครพระนครศรีอยุธยามีการดำเนินการตามแนวทางที่ กรมศิลปากรกำหนด ภายใต้เงื่อนไขของกฎหมาย เทคนิควิชาการ รวมไปถึงความพร้อม และความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในส่วนของการถ่ายโอนภารกิจ ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญา ท้องถิ่นมีภารกิจที่ต้องทำการถ่ายโอน จำนวน 2 กิจกรรม ประกอบด้วย (1) งานด้านการ จัดดูแล โบราณสถาน โบราณวัตถุ (2) งานด้านจัดการดูแลพิพิธภัณฑสถาน และหอจดหมายเหตุ ในขณะที่ทำการศึกษามีการถ่ายโอนเพียงงานแรก คือ งานด้านการจัดการดูแล โบราณสถานและ โบราณวัตถุเท่านั้น ในทางปฏิบัติพบว่าอุทยานประวัติศาสตร์เป็น ผู้ดำเนินการเองเป็นส่วนใหญ่ เทศบาลแทบไม่มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ โบราณสถานในเขตพื้นที่ที่ตนเองรับผิดชอบ ภารกิจที่เทศบาลดำเนินการในปัจจุบันเป็น ภารกิจหลัก ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่พึงให้บริการขั้นพื้นฐานแก่สาธารณะ เท่านั้น การดำเนินการ โดยภาพรวมยังไม่มีการวางแผนและทำความเข้าใจระหว่างทั้งสอง หน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม

ส่วนแนวทางแก้ไขปัญหา รัฐหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบส่วนกลางควรให้ ความสำคัญ และควรเข้ามาดูแลบริหารจัดการอย่างจริงจัง ใช้การบริหารจัดการเชิง บูรณา การโดยประสานให้ทุกภาคส่วนที่มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมหาแนวทางและ ดำเนินการบริหารจัดการ โบราณสถานร่วมกัน

This research aims to study (1) the guidelines in the transferring of the authority, duties, and tasks of Ayutthaya Historical Park under the supervision of the Fine Arts Department, Ministry of Culture to Ayutthaya Municipality; (2) problems and obstacles in the transfer; and (3) suggest the guidelines in the transfer of duties regarding arts and culture to the local government. The methods of study are twofold: research from related documents and an in-depth interview with those who have roles and duties in the management and other concerned people.

The findings indicated that the guidelines in transferring the tasks of Ayutthaya Historical Park to Ayutthaya Municipality follow the guidelines set by the Fine Arts Department under the conditions of laws, academic techniques as well as the readiness and the capability of the local government.

In regard the transfer of tasks regarding arts, culture, customs, traditions, and local wisdom, there are two tasks involved: (1) the task of maintaining archeological sites and objects, and (2) the task of maintaining museums and libraries of archives. During the time of the study, there was only the transfer of the first task. In practice, it was found that the Historical Park was in charge of most of the responsibility. The Municipality almost had no participation to the management of the archeological sites in the area of its responsibility. The tasks the Municipality performs at present are the major task in accordance with the duties of the Municipality, providing basic services to the public. There is no plan for an overall picture and no understanding for the two agencies in a concrete manner.

In regard the guidelines for solving problems, the government or responsible agencies in the central region should pay attention to the management in a serious manner. The management in an integrated manner should be used in order to coordinate all sectors concerned to involve themselves in finding guidelines and in managing the archeological sites together.