

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐของประเทศไทยกับสหรัฐอเมริกา อังกฤษ เยอรมนี ฝรั่งเศส อิตาลี และญี่ปุ่น ศึกษาการบริหาร การพัฒนา และปัญหาในการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 รวมถึงเสนอแนะมาตรการปรับปรุงพัฒนาแนวทางการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ ในด้านกฎหมาย ด้านบริหารจัดการและการพัฒนา

จากการศึกษาพบว่า การสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มีเจตนารมณ์สำคัญเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของพรรคการเมือง และพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของมวลชนอย่างแท้จริง แต่ผลจากการนำเอาแนวทางการสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐที่กำหนดไว้ในจะเป็นปัญหาเกี่ยวกับวิธีการจัดสรรเงินสนับสนุนที่ขาดทิศทางและยุทธศาสตร์การจัดสรรเงินสนับสนุนที่เป็นรูปธรรม ปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณเงินสนับสนุนที่มีความซ้ำซ้อนกันและไม่สะท้อนสภาพความเป็นจริงของพรรคการเมือง ปัญหาการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ ต่อการพัฒนาพรรคการเมือง มีการนำเงินสนับสนุนพรรคการเมืองไปใช้จ่ายในทางที่ไม่ถูกต้อง ปัญหาเกี่ยวกับการสูญเสียงบประมาณในการการสนับสนุนค่าไปรษณียากรและค่าสาธารณูปโภคแก่สาขาพรรค โดยที่สาขาพรรคไม่ได้มีการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองเลย ปัญหาการแถลงผลงานของพรรคการเมืองที่ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปัญหาเกี่ยวกับการบริจาคแก่พรรคการเมืองโดยไม่มีการจำกัดวงเงินการบริจาค และปัญหาเกี่ยวกับสัดส่วนของเงินสนับสนุนที่พรรคการเมืองได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองกับยอดเงินบริจาคแก่พรรคการเมืองมีอัตราส่วนค่อนข้างต่ำ

สำหรับแนวทางแก้ไขปัญหาการสนับสนุนพรรคการเมืองไทย ควรมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพรรคการเมืองอย่างมีลำดับขั้น ควรมีการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณเงินสนับสนุน และมาตรการสนับสนุนพรรคการเมืองให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของพรรคการเมือง ตลอดจนปรับปรุงระบบการตรวจสอบและ ติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองให้มีประสิทธิภาพ

The aim of this thesis is to study and compare the government funding of political parties in Thailand with that in the USA, the UK, Germany, France, Italy, and Japan. The study focuses on the administration, the development and problems regarding government funding of political parties in accordance with the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2540. The study also presents some suggestions regarding measures to improve and develop guidelines for the funding of political parties from a legal, administrative and developmental perspective.

The findings indicated that the main goal of the government funding of political parties in accordance with the Constitution of the Kingdom of

Thailand B.E. 2540 was to strengthen political parties and to develop political parties to serve the masses. However, the government funding of political parties in accordance with the organic act of B.E. 2541 and other related public notices resulted in various problems and obstacles in practice, as follows. The management of funds lacked direction and the necessary strategies to distribute the funds in concrete form. There were problems regarding the criteria for calculating the fund, which resulted in overlapping and did not truly reflect the actual situation of political parties. In addition, there were problems in the spending of funds by political parties which did not benefit the development of these parties. The government funding of political parties was carried out in the wrong way. There was a loss of budget in subsidizing postage stamps and utilities bills for branches of the political parties, and these branches did not perform any political activities. There was a problem in the performance report on political parties that had no members of parliament. There was a problem in terms of donations to political parties without any limits being placed on the amount donated. Lastly, there was a problem regarding the ratio of funds that the political parties received from the main fund to develop their parties and the amount of the donation the political parties received. The ratio was in fact quite low.

The aim of the guidelines for solving the problems relating to the support of Thai political parties was to create a strategic plan to develop political parties step by step. There should be an adjustment in the criteria to calculate the amount of the fund. Measures to support political parties should be in accordance with the real conditions of the political parties themselves. The systems for investigating, following up on, and evaluating the spending of the fund for political parties should be improved to render them more efficient.