

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาปัญหาทางกฎหมายในการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 รวมทั้งปัญหาในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยในช่วงเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ของรัฐบาล และไม่เกิน พ.ศ. 2549 ให้มีรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐบาล การกำหนดให้จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอัตราตายตัวดังกล่าว เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยมุ่งหมายให้การกระจายรายได้ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นตัวหลักค้ำให้เกิดการกระจายอำนาจด้านอื่น ๆ ตามไปด้วย และเป็นหลักประกันว่ากระบวนการกระจายอำนาจจะต้องเกิดขึ้นและดำเนินการไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และโดยที่กระบวนการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นที่จะต้องดำเนินการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน กระจายรายได้ไปสู่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น และถ่ายโอนบุคลากรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้อง  
 ดำเนินการค้ำชานานสัมพันธ์สอดคล้องกัน ไปอย่างสมดุล หากการกระจายรายได้ไม่เป็น  
 ไปตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนดไว้หรือการกระจายอำนาจทั้งสามส่วนไม่สอดคล้อง  
 สัมพันธ์กันก็จะส่งผลกระทบต่อความสำเร็จในการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่น

จากการศึกษาพบว่า การกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในช่วง  
 5-6 ปี ที่ผ่านมา ได้ดำเนินการไปได้ในระดับหนึ่ง แต่ยังคงมีปัญหาทางกฎหมายหลาย  
 ประการที่ทำให้ไม่อาจกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามสัดส่วนที่  
 กฎหมายกำหนดไว้ และผู้เขียนเสนอว่า สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติกำหนดแผน  
 และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ให้เป็น  
 กฎหมายกลางว่าด้วยรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดทั้งแหล่งที่มาของ  
 รายได้และให้อำนาจในการเรียกเก็บรายได้และจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่นด้วย กำหนดให้การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
 ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
 ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย ปรับปรุงระบบการจัดเก็บ  
 และจัดสรรภาษีร่วมกับรัฐบาล โดยกำหนดให้รัฐบาลเป็นผู้จัดเก็บทั้งหมดและจัดสรรให้  
 แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสัดส่วนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจกำหนด  
 และปรับปรุงการจัดเก็บรายได้ตามกฎหมายเฉพาะ ได้แก่ กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้  
 ปลุกสร้างอาคารหรือสิ่งอื่นใดล่วงล้ำแม่ข่ายเสียค่าตอบแทนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่  
 ได้รับอนุญาต แก้ไขให้เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นท้องถิ่นที่ได้รับเงิน  
 ค่าปรับตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522 เท่านั้น รวมทั้งแก้ไขให้จ่ายเงิน  
 รางวัลสำหรับเงินค่าปรับจราจรทางบกที่จัดเก็บได้ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้

The purpose of this thesis is to study legal problems on the decentralization in accordance with the Constitution of the Kingdom of Thailand and the Determining Plan and Process of Decentralization Act B.E. 2542 (1999) as well as problems on current income distribution of the local government organization.

The Determining Plan and Process of Decentralization Act, B.E. 2542 (1999) provides that before B.E. 2544 (2001), any local government organization shall have more than 20 percentage of income in comparison with the government's and within B.E. 2549 (2006) the income shall be not less than 35 percentage in comparison with the government's. Accordingly, the fixation of income distribution at such rate for the local government organization is considered as the strategy of the decentralization, aiming at the income distribution to the local government organization and the decentralization in

other aspects. It guarantees also that the process of the decentralization must be undertaken and conform to the spirit of the Constitution and laws. Under the process of decentralization, there must be transferring powers and duties in relation to providing public service towards the State agencies, distributing income as well as transferring personnel to the local government organization. All of these processes must be in conformity with the proportion prescribed by law. In case where the distribution of three powers is irrelevant, the decentralization will not achieve success.

From the research, it was found that the dissemination of income to local administration organization during the past 5-6 years, has been carried out in a certain level, but there were many legal problems causing the dissemination of income to local administration organization cannot be done according to the proportion specified by law. The author proposed that it is suitable to update the Plan Determination and Procedures of Power Decentralization to Local Administration Organization Act, of 1999, so that it will be a central law regarding the income of local administration organization determining both source of the income and giving the power in collecting the income and allocating the income to local administration organization. It will be specified for the allocation of the subsidy to local administration organization under the Plan Determination and Procedures of Power Decentralization to Local Administration Organization Act, of 1999 to be the money determined for payment under the law updating tax collection and allocating system together with the Government, specifying the Government to be the collector

183197

of all the tax and then allocate to local administration organization under the proportion specified by the Power Decentralization Committee and there should be updating of income collection under specific law, including the determination for licensee to construct any building or other structures trespassing into the river, to pay the charge within seven days from the date of permission. It should be amended for Pattaya City and Sub-district Administration Organization to be the local authority receiving the charge according to the Land Traffic Act, of 1979 only; and it should be amended for the paying of prizes in cash as the Land Traffic Penalty collected in the Sub-district Administration Organization area.