

ปัญหาของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่บริเวณ อันเกิดจากผลกระทบของ การดำเนินการของโรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินลิกไนต์ ในอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยการดำเนินงานบริหารจัดการ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งอยู่ใน ความควบคุมดูแลของรัฐบาล เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 และต่อเนื่อง จนมาถึงปัจจุบัน นับวันจะมีผลกระทบอย่างรุนแรง หากไม่มีการป้องกันและคุ้มครอง และควบคุมในการจัดการที่ดีพอ กอปรกับในการทำวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ ผู้เขียนได้ ศึกษาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และศึกษาถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการส่งเสริมและคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าพลัง งานถ่านหินลิกไนต์ ตลอดจนถึงได้ศึกษาแนวทาง และมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน กอปรกับแนวทาง และมาตรการอื่น ๆ เพื่อป้องกัน คุ้มครองประชาชน และรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ได้รับผลกระทบใน

พื้นที่ จากการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ จากการดำเนินการของโรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินลิกไนต์ ดังกล่าว

จากการศึกษาวิจัย โดยวิธี การค้นคว้า เนื้อหารายละเอียดของกฎหมาย และเก็บข้อมูลภาคสนาม กอปรกับบทสัมภาษณ์ของบุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และภาคประชาชน เพื่อจะทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นถึงผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ การดำเนินการของโรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินลิกไนต์ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กอปรกับการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งในภาคส่วนของรัฐ กล่าวคือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาทั้งทางตรงและทางอ้อม และการดำเนินงานแก้ไขของภาครัฐนั้น ยังขาดการต่อเนื่องและชัดเจนในพื้นที่ และยังขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนมาตลอด ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนั้น การดำเนินงานของภาครัฐในเรื่องนี้ ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น อันเป็นผลกระทบจากการดำเนินการของโรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินลิกไนต์ ต่อประชาชน และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหา ดังกล่าว ได้อย่างแท้จริงมาจนถึงปัจจุบันนี้

ข้อเสนอแนะจากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ควรมีมาตรการในการป้องกันและคุ้มครองประชาชนและสิ่งแวดล้อม ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ ให้ต่อเนื่อง และชัดเจน ซึ่งประกอบด้วยแนวทางในการดำเนินการที่สำคัญ 4 ประการ กล่าวคือ ด้านการจัดการ ด้านกฎหมาย ด้านการบริหาร และการมีส่วนร่วมของประชาชน อันจะทำให้การป้องกันและคุ้มครองประชาชนและสิ่งแวดล้อม ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของโรงไฟฟ้าพลังงานถ่านหินลิกไนต์ ในอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้ประสบความสำเร็จและมีประสิทธิภาพกว่าที่เป็นอยู่

ข้อเสนอปรับปรุงการแก้ไขในวิทยานิพนธ์นี้ตั้งอยู่บนพื้นฐานหลักความชอบด้วยกฎหมายเพื่อเป็นการใช้มาตรการการป้องกันและคุ้มครองและการใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐและให้ความสอดคล้องต้องกันกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

Since 1992, members of the general public and the environment have encountered a variety of problems resulting from the effects of the operation of the lignite power plant in Mae Moh district in Lampang Province under the management of the Electricity Generating Authority of Thailand Public Company Limited, whose operation is under government supervision.

Without the proper preventive measures and without the proper protection and controls , such problems tend to increase in intensity. In this thesis, the author studied the Constitution of the Kingdom of Thailand of B.E. 2540 (A.D. 1997)

and other related laws concerning the maintenance and quality of the national environment in light of the operation of the lignite power plant. Moreover, the author studied other legal measures and public participation in this issue with the aim of protecting both the general public and the environment in areas affected by the operation of state public services, specifically through the operation of the lignite power plant.

The study was conducted in the form of research into the details of the law, data collection in the field, as well as interviews with those concerned, both from the government and the general public, in order to study the problems that affected the general public and the environment arising from the operation of the lignite power plant of the Electricity Generating Authority of Thailand in Mae Moh district, Lampang Province. The government's management approach with regard to the solving of these problems, both directly and indirectly, in the central region, the provinces and the local community, lacks clarity and continuity and lacks the participation of the public. Therefore, the government's management approach has proved ineffective and not efficient in solving the problems created by the operation of the lignite power plant that has affected the general public and the environment in Mae Moh district, Lampang Province.

The suggestions stemming from this research were as follows. There should be measures for protecting the general public and the environment affected by the general public services of the government in a continuous and clear manner. There are four ways to achieve this: Management, legal

measures, administration, and public participation to protect members of the general public and the environment affected by the operation of the lignite power plant in Mae Moh district, Lampang in a more successful and more efficient manner than is the case at present.

The proposal to amend the law as suggested in this thesis is based on the principle of legality, the aim being to create measures involving prevention and protection and the use of the rights and freedoms of the people affected by state public services, as well as to ensure that it is in accordance with the intention of the Constitution of the Kingdom of Thailand of B.E. 2540 (A.D. 1997).