

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ (1) เพื่อศึกษาการก่อตั้ง และประวัติของการปฏิรูประบบราชการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) และ (2) เพื่อศึกษาการพัฒนาระบบราชการของสำนักงาน ป.ป.ส. ช่วง พ.ศ. 2546-2550

การศึกษาครั้งนี้ใช้วิธีการวิจัยในเชิงคุณภาพ โดยใช้ข้อมูลจากเอกสารหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผลการศึกษาพบว่า

1. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ก่อตั้งขึ้นในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 และได้มีการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ช่วงระยะเวลา คือ ในระยะที่ 1 ช่วง พ.ศ. 2519 - พ.ศ. 2544 โดยเน้นการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรในส่วนกลางเป็นหลัก และในระยะที่ 2 ในช่วง พ.ศ. 2545 - พ.ศ. 2548 โดยเน้นการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งยังผลให้สำนักงาน ป.ป.ส. เปลี่ยนไปสังกัดกระทรวงยุติธรรมเพื่อให้ครบวงจรในกระบวนการยุติธรรม

2. สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546-2550 มาตั้งแต่ พ.ศ. 2546 ยุทธศาสตร์ดังกล่าวเกิดจากแนวคิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หรือ ธรรมภิบาล ซึ่งรวมแนวทางการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่ที่เป็นการบริหารงานภาครัฐในเชิงธุรกิจโดยเน้นการบริหารตามภารกิจและเน้นผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กับแนวทางประชาธิปไตยแนวใหม่ที่เน้นการทำให้มีความเป็นประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน การพัฒนาระบบราชการของสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการใน 7 ประเด็น ได้แก่ (1) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงาน ป.ป.ส. (2) การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ (3) การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของข้าราชการ (4) การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน (5) การรายงานผลการพัฒนาระบบราชการ (6) การจัดทำภารกิจ ระบบงาน และมาตรฐานชี้วัดความสามารถด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของสำนักงาน ป.ป.ส. และ (7) การปรับโครงสร้างของสำนักงาน ป.ป.ส.

This study has two objectives: (1) to study the establishment of the Office of the Narcotics Control Board (ONCB) and its history of administrative reform; and (2) to investigate the application of the concept of the “Public Sector Development” to ONCB during B.E. 2546-2548.

The study is based on a qualitative approach by using documents from the concerned government agencies.

The findings are:

1. The Office of the Narcotics Control Board has been established in the Office of the Prime Minister by the Act of Narcotics Prevention and Suppression since B.E. 2519. Its administrative reform can be divided into 2 phases: the first one (B.E.-2522-2544) is considered to be mainly a structural reform of the headquarters of ONCB, and the second one (B.E. 2545-2549) is considered to be both a structural reform and a mission-driven orientation of the headquarters and the regional offices. This switches ONCB to be under the Ministry of Justice to plug a loop hole in justice procedure.

2. ONCB has been activated by the “Public Sector Development Strategy B.E. 2546-2550” since B.E. 2546. Such strategy is derived from the concept of Good Governance which includes the New Public Management approach, a business-like approach which emphasizes a mission-driven orientation and result-based practices; and the New Democracy approach, an approach which emphasizes democratization and people participation. It includes 7 dimensions: (1) arranging a strategic plan; (2) launching a performance agreement; (3) adjusting the government officials’ vision, culture, and core values; (4) reducing work procedures; (5) reporting performance measurement (6) setting missions, task systems, and competency standards for ONCB in the prevention and suppression of narcotics; and (7) restructuring.