

แนวคิดในการร่างรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง มีแนวโน้มที่จะให้ความสำคัญกับมาตรการในการควบคุมรายได้ของ
พรรคการเมืองมากขึ้น โดยเฉพาะมาตรการในการควบคุมการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง
ซึ่งถือว่าเป็นมาตรการหนึ่งในการควบคุมรายได้ของพรรคการเมือง

เนื่องจากในปัจจุบัน พรรคการเมืองต่างมีการดำเนินกิจกรรมในทางการเมือง
หลายรูปแบบ และหลายกิจกรรม ดังนั้นพรรคการเมืองจึงมีค่าใช้จ่ายในการดำเนิน
กิจกรรมทางการเมืองที่ค่อนข้างมาก ดังนั้น พรรคการเมืองจึงจำเป็นต้องหารายได้มากขึ้น
กว่าเดิม แต่พรรคการเมืองก็มีช่องทางในทางธุรกิจที่มุ่งผลเพื่อหากำไร แต่มีวัตถุประสงค์
เพื่อดำเนินกิจกรรมในทางการเมืองเป็นสำคัญเท่านั้น ดังนั้น การหารายได้ของพรรค
การเมือง เพื่อนำมาใช้จ่ายในกิจกรรมทางการเมือง จึงมีความสำคัญมาก โดยเฉพาะรายได้
ของพรรคการเมืองที่ได้มาจากการบริจาค

จากการศึกษาพบว่า การบริจาคให้แก่พรรคการเมือง ไม่ว่าจะเป็นการบริจาค เงิน
ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด มาตรการในการควบคุมการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง
ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ยังขาดความชัดเจนในรูปแบบวิธีการควบคุม เช่น ในปัจจุบัน
กฎหมายไทย ยังไม่มีข้อกำหนดว่า กรณีบริจาคให้แก่พรรคการเมืองเป็นจำนวนเท่าใด
จึงจะต้องทำเป็นเช็ค เพราะการบริจาคเป็นเช็คสามารถตรวจสอบได้ง่ายกว่าการบริจาคที่

เป็นเงินสด หรือสภาพบังคับ เช่น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2541 มาตรา 83 บัญญัติว่า หากคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง จัดทำบัญชีของพรรคการเมือง อันเป็นการแสดงถึงที่มาของรายได้พรรคการเมืองเป็นเท็จต้องระวางโทษปรับเท่านั้น ไม่มีโทษจำคุกด้วย เห็นได้ว่า โทษดังกล่าวนี้มีอัตราที่ต่ำมากทำให้การจัดทำบัญชีของพรรคการเมืองถูกบิดเบือนไม่ตรงต่อความจริงเป็นอย่างมาก และตลอดจนความโปร่งใสในการรับบริจาค และการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง เช่น พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2541 มาตรา 45 และ มาตรา 46 วรรค 2 บัญญัติให้การบริจาคแก่พรรคการเมืองให้กระทำโดยเปิดเผย แต่วิธีการเปิดเผย ที่ไหน และอย่างไร และจะทราบได้อย่างไรมิได้กำหนดไว้ เนื่องจากพรรคการเมืองในระบอบประชาธิปไตยมีความสำคัญ และมีส่วนเป็นอย่างมากในกระบวนการพัฒนาทางการเมืองของประเทศไทย แต่หากการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง และการรับบริจาคของพรรคการเมืองในปัจจุบัน ขาดความโปร่งใสในการบริจาค และการรับบริจาค ไม่ว่าจะกรณีเป็นการบริจาค เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแล้ว ย่อมมีผลให้พรรคการเมืองมิได้เป็นพรรคการเมืองที่มีฐานมาจากประชาชนตามระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง แต่กลับกลายเป็นว่า พรรคการเมืองนั้น เป็นพรรคการเมืองของกลุ่มบุคคลใดกลุ่มบุคคลหนึ่ง หรือเพื่อบุคคลใดบุคคลหนึ่งบุคคลใดเท่านั้น

ดังนั้น จากการศึกษา ผู้เขียนเห็นว่า ควรให้มีการควบคุม ตรวจสอบ และสร้างความโปร่งใส ในการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง และการรับบริจาคของพรรคการเมือง ตลอดจนกำหนดรูปแบบและวิธีการ ในการสนับสนุนพรรคการเมืองให้มีความชัดเจนมากขึ้น เพื่อให้พรรคการเมืองได้พัฒนาตามกระบวนการในระบอบประชาธิปไตย

The drafting of the constitution in A. D. 1998 paid attention to framing acts pertinent to the control of the income of political parties, especially in regard to political contributions. In view of the myriad of activities in which they are engaged, political parties are very expensive to operate, and so revenues must be raised. However, political parties are not business organization whose main objective is to make profits. But their activities must be funded and these funds normally come from those making contributions.

Findings indicate that measures to control contributions to political parties in the form of money, property or other benefits are presently unclear. Currently, Thai laws do not contain provisions regarding the amount of donations that should be in the form of checks, an unhappy state of affairs since such contributions are easier to trace than cash donations.

The Constitution of A.D. 1998 has a pertinent Act on Political Parties which, in Article 83, stipulates that the administrative board of a political party will only be fined if it issues a false declaration of income sources. There is no provision for imposing the penalty of imprisonment. Such minimal punishment leads to large numbers of incorrect lists of contributions and contributors and a concomitantly huge loss in transparency. Articles 45 and 46 of the Act pertinent to Political Parties of the Constitution of A. D. 1998 stipulate that the contributions to political parties must be openly disclosed. However, the Act fails to state how this state of affairs could be brought about in such a fashion that contributors and the amount contributed can be accurately known. Political parties operating in a democratic fashion are very important to the political development of Thailand. Regardless of the form they take, the making and receiving of contributions to political parties must be transparent; otherwise the operations of political parties will be incompatible with democratic forms and principles. Such political parties would belong only to certain groups of people and not to the general public.

This researcher believes that there should be controls over political contributions. Actual and potential infractions of legal measures should be fully investigated and transparency in the giving and the receiving of contributions should be ensured. Methods and patterns of support given to political parties must be clearer in order to ensure the democratic development of political parties in Thailand.