

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษารายละเอียดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผน การกำหนดนโยบายการจัดสรรงบประมาณและใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างประหยัดและได้รับประโยชน์สูงสุด ข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์เป็นข้อมูลรายจ่ายจริงจากเงินงบประมาณแผ่นดิน งบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ และงบประมาณเงินรายได้มหาวิทยาลัย งบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ และเงินอุดหนุน รายการค่าใช้จ่ายเดินทางไปราชการเฉพาะการเดินทางไปราชการภายในประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2546-2548 ซึ่งจัดประเภทค่าใช้จ่ายจำแนกตามกลุ่มงาน 5 กลุ่ม ได้แก่ ผู้บริหาร สำนักงานเลขานุการคณะภาควิชา โรงพยาบาล และอาจารย์พิเศษ นอกจากนี้ยังจำแนกตามกลุ่มการประชุม 4 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มงานบริหาร กลุ่มประชุมวิชาการ กลุ่มพัฒนาตนเอง และกลุ่มอาจารย์พิเศษ ซึ่งในกลุ่มงานบริหารประกอบด้วย 4 ประเภทการประชุม คือ การประชุมผู้บริหาร การประชุมทันตแพทยสภา การประชุม อ.บ.ท.ท. และการประชุมอนุกรรมการบอร์ดต่าง ๆ ของราชวิทยาลัยในพระบรมราชูปถัมภ์ วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้อัตราร้อยละ และค่าเฉลี่ย นำเสนอข้อมูลโดยใช้ตารางและแผนภูมิประกอบความเรียง ผลการวิจัยสรุปได้ดังนี้ การเบิกจ่ายค่าเดินทางไปราชการ จำแนกตามแหล่งงบประมาณ พบว่าโดยส่วนใหญ่มีการเบิกจ่ายฯ จากเงินงบประมาณแผ่นดินโดยจำนวนเงินใกล้เคียงกันทุกปี คิดเป็นร้อยละ 72.46 ส่วนงบประมาณเงินรายได้ มีการเบิกจ่ายฯ ในอัตราเพิ่ม-ลดอย่างไม่ปกติ คิดเป็นร้อยละ 27.54 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ จำแนกตามกลุ่มงาน พบว่า กลุ่มงานภาควิชา มีการเบิกจ่ายฯ สูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 51.15 รองลงมาเป็นกลุ่มงานบริหาร คิดเป็นร้อยละ 33.20 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ จำแนกตามกลุ่มการประชุม พบว่า กลุ่มการประชุมงานบริหาร มีการเบิกจ่ายฯ สูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 54.74 รองลงมาเป็นกลุ่มการประชุมวิชาการ คิดเป็นร้อยละ 32.91 ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของกลุ่มงานบริหารจำแนกตามประเภทการประชุม พบว่า การประชุมผู้บริหาร มีการเบิกจ่ายฯ สูงที่สุด คิดเป็นร้อยละ 47.73 รองลงมาเป็นการประชุมอ.บ.ท.ท. และการประชุมทันตแพทยสภา คิดเป็นร้อยละ 15.67 และร้อยละ 13.46 ตามลำดับ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของกลุ่มงานภาควิชา จำแนกตามประเภทการประชุม พบว่าการประชุมวิชาการ สูงที่สุดคิดเป็นร้อยละ

14.74 รองลงมาเป็นการประชุมอ.บ.ท.ท. และ การประชุมทันตแพทยสภา 18.79 และ 13.86 ตามลำดับ ข้อเสนอแนะ คณะฯ ควรทบทวนข้อตกลงร่วมกันระหว่างสถาบันการศึกษาและองค์กรวิชาชีพ คือ ทันตแพทยสภา องค์กรผู้บริหารคณะทันตแพทยศาสตร์แห่งประเทศไทย (อ.บ.ท.ท.) และราชวิทยาลัยทันตแพทย์ฯ ให้ร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายการเดินทางไปราชการของกรรมการและอนุกรรมการต่าง ๆ ส่วนการเดินทางไปเป็นวิทยากรบรรยายให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งจัดอยู่ในกลุ่มการประชุมวิชาการ คณะฯ ควรพิจารณาให้ส่วนราชการผู้เชิญเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เนื่องจากผู้เชิญเป็นผู้ได้รับประโยชน์ ซึ่งคณะฯ จะสามารถลดภาระค่าใช้จ่ายได้ส่วนหนึ่ง แต่ในทางตรงกันข้าม เนื่องจากค่าพาหนะในการเดินทางไปราชการ ในปัจจุบันสูงขึ้นมากทั้งค่าโดยสารเครื่องบินและค่าพาหนะรับจ้าง ในขณะที่การจัดสรรงบประมาณให้กลุ่มอาจารย์และทันตแพทย์เพียงรายละเอียด 4,000 บาท อาจไม่เพียงพอ ทำให้อาจารย์และทันตแพทย์ต้องรับภาระส่วนต่างของค่าใช้จ่ายมากขึ้น อันอาจเป็นสาเหตุให้บุคลากรบางส่วนไม่ใช้สิทธิ คณะฯจึงควรทบทวนอัตราการจัดสรรงบประมาณของคณะฯ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยคำนึงถึงประโยชน์ทั้งทางด้านพัฒนาบุคลากรและพัฒนา คณะทันตแพทยศาสตร์ เพื่อให้การใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด

Abstract

182484

This research aims to study and explore the details of travel allowance paid for official business of the Faculty of Dentistry, Chiang Mai University in order to propose guidelines for budget distribution policy and planning. The research, in addition, suggests how to economize on budget disbursement, as well as how to use the budget to the utmost benefit. The analyzed data were collected from actual expenditure drawn from various sources including: government's budget allocation to the university for the Faculty of Dentistry, the faculty's operational budget, and the university subsidy. The travel allowance for official business, in this research, refers only to domestic travel in the fiscal years from 2003 to 2005. Travel allowance is determined by work categories, of which there are five; administrators, Faculty secretarial office staff, the Departmental teaching and secretarial staff, hospital staff and special lecturers. The type of conference attended is also used to determine the travel allowance. Three types of conference are: management conference, academic conference and self-development conference. A fourth "conference" category was devised to cover the expenses of invited special lecturers from outside the faculty. Management conferences include administrative conferences, Thai Dental Council meetings, Thai Dental Faculties Board meetings and Royal College of Dentistry of Thailand meetings. Academic conferences include research presentations, invited lectures and continuing education presentations. The data were analyzed by using percentages and averages. The data are presented in tables and charts with elaboration.

The research found that, based on different sources of funding, travel allowance for official business was mainly drawn from the government's budget allocation at 72.46%. The percentage of travel allowance drawn from this source was similar in each fiscal year. On the other hand, travel allowance

drawn from the Faculty's operational budget was 27.54% on average, but this varied in different fiscal years. Based on work categories, the research discovered that travel allowance for departmental teaching and secretarial office staff was ranked highest at 51.15% and that for administrators was second at 33.20%. Based on types of conferences, the research discovered that travel allowance for management conferences was ranked highest at 54.74% and that for academic conferences was second at 32.91%. The types of conference and work categories were analyzed. When travel by administrators was studied, expenditure on administrative meetings was ranked highest at 47.73%. Expenditures on attendance at Thai Dental Faculties Board conferences and at Thai Dental Council conferences were ranked second and third at 15.67% and 13.46% respectively. For departmental personnel, travel expenditure on continuing education presentations was ranked highest at 14.74%. Travel expenditure on attendance at Thai Dental Faculties Board conferences and at Thai Dental Council conferences were ranked second and third at 18.79% and 13.86% respectively. This research also suggests that the Faculty of Dentistry revise the agreement between the educational institute and professional associations, including the Thai Dental Council, the Thai Dental Faculties Board and the Royal College of Dentistry that are also responsible for travel allowance for official business of their committees and subcommittees. When the Faculty's personnel are invited to be guest speakers for governmental offices, the Faculty of Dentistry should assert that the host office be responsible for the speaker's travel allowance, since the host office benefits from the invited speaker, in order to reduce the Faculty's expenditure. Nevertheless, as today's transportation costs, especially airfare and hired vehicles, have increased, the designated 4,000 Baht travel allowance for lecturers and dentists of the Faculty seems to be insufficient. As a result, they have to pay for the additional expenses and this might preclude some staff from participating in travel for official business. In order to disburse the Faculty of Dentistry's budget efficiently and to the utmost benefit, it is suggested that the Faculty reconsider its budget distribution in light of current circumstances, focusing on the development of its human resources and organization.