

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงมาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามมาตรา 70 มาตรา 82 (2) และมาตรา 83 (1) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

จากการศึกษาพบว่า การบังคับใช้มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่ฝ่าฝืนหรือละเว้นไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเพื่อจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียหรือระบบกำจัดของเสียตามมาตรา 70 การบังคับใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่ฝ่าฝืนหรือละเว้นไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเพื่อจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสียตามมาตรา 82 (2) และการบังคับใช้กฎหมายของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเกี่ยวกับการเสนอแนะการสั่งปิด หรือพักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาต หรือการสั่งให้หยุดใช้หรือทำประโยชน์ด้วยประการใด ๆ เกี่ยวกับแหล่งกำเนิดมลพิษตามมาตรา 83 (1) ยังคงมีความไม่ชัดเจนในบทบัญญัติของกฎหมาย โดยที่กฎหมายไม่ได้กำหนดเรื่องคำปรับทางปกครอง การยึด การอายัด การขายทอดตลาดทรัพย์สิน และ

การกำหนดสิทธิการอุทธรณ์ในการบังคับตามคำสั่ง ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครอง แหล่งกำเนิดมลพิษฝ่าฝืนหรือละเว้น ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ประกอบกับกฎหมายไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางสิ่งแวดล้อม โดยแท้จริงเกี่ยวกับการควบคุมการ ระบายมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษที่ก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม ซึ่งทำได้แต่เพียงให้ คำเสนอแนะให้มีการตั้งปิดแหล่งกำเนิดมลพิษ พักใช้ หรือการเพิกถอนใบอนุญาต เท่านั้น

ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทาง สิ่งแวดล้อม ในส่วนของมาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ดังกล่าวสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ผู้ศึกษาเห็นควรจะต้องมีการแก้ไข ปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ใน กรณีดังกล่าว และกรณีที่ได้ศึกษาในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ โดยกำหนดค่าปรับทางปกครอง และมาตรการบังคับทางปกครองไม่ว่าจะเป็นเรื่องการยึด อาศัย และการขายตลาด ทรัพย์สินกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษฝ่าฝืนหรือละเว้น ไม่ปฏิบัติ ตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ รวมถึงการกำหนดให้เจ้าพนักงานควบคุม มลพิษมีอำนาจในการตั้งปิดแหล่งกำเนิดมลพิษ พักใช้ หรือการเพิกถอนใบอนุญาตกับ เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษที่มีการระบายมลพิษซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องปราม และให้ผู้ที่ ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวได้มีจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมเพื่อป้องกันและ แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมสืบไป

The objective of this thesis is to study administrative measures for the Pollution Control Officials specified in Article 70, 82 (2) and 83 (1) of the Enhancement and Conservation of the National Environmental Quality Act B.E. 2535.

The study found that the enforcement of the administrative measures for the Pollution Control Officials over the owner or the possessor of the pollution sources who violates or disobeys the order of the Pollution Control Officials, by failing to construct and install an on-site facility for wastewater treatment or waste disposal in accordance with Article 70, by failing to reconstruct, improve or repair the air pollution control, wastewater treatment

or waste disposal facility in accordance with Article 82 (2), and the enforcement of the law relating to the official's power to recommend the close down of the operation, the suspension or revocation of the license of the owner or operator, or the official's power to bar the use or utilization in any way, especially in connection with the point source of pollution in accordance with Article 83 (1), has not been clear. With this respect, the Legislation fails to indicate administrative fine, seizure, asset freeze, public auction and rights to appeal the enforced order in the case of violations. Additionally, the environmental law does not prescribe the right and responsibility of the Pollution Control Officials in the prevention and rectification of the pollutant effluent control from the point sources which are the real environmental problems. The Pollution Control Officials can only make recommendation to close down the operation of the point sources, to suspend or revoke the license of the owner or operator of the point sources.

Therefore, to improve the efficiency of the environmental prevention and rectification related-laws regarding enforcement measures of the Pollution Control Officials, the author proposes to amend the Pollution Control Officials provision in the Enhancement and Conservation of the National Environmental Quality Act B.E. 2535 by prescribing the following measures; administrative fine, seizure, asset freeze, public auction, including a right to close down the operation of the point sources and a right to suspend or revoke the license of the owner or operator of the point sources which affect public health and environment. Such mechanisms will help reducing the violations and raising public awareness in the environmental protection as well as in addressing environmental problems.