

วิทยานิพนธ์เรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาทางด้านโครงสร้าง สถานะทางกฎหมาย อำนาจหน้าที่ และผลการปฏิบัติตามมติของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการธิการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ ในการประชุมตามบทบาทอำนาจหน้าที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541 ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2544 และการประชุมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้เพื่อหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในอันที่จะทำให้ที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการธิการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ สามารถประชุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารเป็นหลักสำคัญ ซึ่งผลจากการศึกษาปรากฏว่า

1. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541 ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2544 ได้กำหนดให้โครงสร้างของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและ

ประธานคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ โดยกำหนดโครงสร้างการประชุมเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการสามัญ จึงทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการมอบหมายผู้เข้าร่วมประชุม และการนับองค์ประชุม ทั้งนี้จากการศึกษาพบว่า ควรมีการกำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาเลือกผู้แทนบุคคลใด ๆ ที่มีตำแหน่งในคณะกรรมการคณะนั้นเป็นผู้แทนประธานคณะกรรมการสามัญเข้าร่วมประชุมและใช้สิทธิในที่ประชุมได้เช่นเดียวกับประธานคณะกรรมการ ตลอดจนการลงมติต่าง ๆ ในการประชุม

2. สถานะทางกฎหมายของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ มีปัญหาว่าการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541 ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2544 บัญญัติรองรับสถานะทางกฎหมายในการทำหน้าที่ยังกล่าวแล้ว ส่วนการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎร ไม่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ๆ รองรับสถานะทางกฎหมายไว้ จึงควรที่จะมีการแต่งตั้งที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะในรูปแบบเป็นคณะกรรมการถาวรประจำสภาผู้แทนราษฎร ไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

3. อำนาจหน้าที่ของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ ปัญหาการประชุมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎรเพื่อกำหนดนโยบาย ควบคุมกำกับดูแลสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการ และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นการประชุมเกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541 ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2544 บัญญัติรองรับอำนาจหน้าที่ไว้ จึงควรบัญญัติเพิ่มเติมบทบาทอำนาจหน้าที่พร้อมกับกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประชุม ไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

4. ผลการปฏิบัติตามมติของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะ ในการประชุมกำหนดแนวทางการดำเนินงานของสภาผู้แทนราษฎร ไม่มีสภาพบังคับบุคคลส่วนราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ จึงควรบัญญัติสภาพบังคับการปฏิบัติตามมติที่ประชุม ไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

This thesis investigates problems pertaining to the structural organization, legal status, authority, and the compliance with resolutions when the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees are jointly sitting. These problems are evaluated in accordance with the authority vested in the President and the Chairpersons under the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2550 (C.E. 2007), King Prajadhipok's Institute Act, B.E. 2541 (C.E. 1998), the Rules of Procedures for the Sitzings of the House of Representatives, B.E. 2544 (C.E. 2001), and by reference to the sittings themselves.

Such an investigation is conducted in order to ascertain how the House of Representatives actually performs its duties. With such information in hand, it will then become feasible to suggest improvements and how to resolve problems to the end of bringing about efficacious joint sittings of the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees. Accordingly, in this light, then, the investigation conducted by means of documentary research reveals that:

1. The Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2550 (C.E. 2007), King Prajadhipok's Institute Act, B.E. 2541 (C.E. 1998), and the Rules of Procedures for the Sittings of the House of Representatives, B.E. 2544 (C.E. 2001), provide the structural framework for the joint sittings of the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees. However, only the President of the House of Representatives and the Chairpersons of standing committees are allowed to sit jointly. This raises problems of proxies being appointed and the constitution of quorums. This study proposes that a proxy of the Chairperson of a standing committee be elected and appointed from the members of that committee to participate in the said joint sittings. Such a proxy will exercise the rights and duties of the Chairperson of the said standing committee, including passing resolutions at the joint sittings.

2. The legal status of the joint sitting of the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees has been established by the provisions of the Constitution of the Kingdom of Thailand,

B.E. 2550 (C.E. 2007), King Prajadhipok's Institute Act, B.E. 2541 (C.E. 1998), and the Rules of Procedures for the Sittings of the House of Representatives, B.E. 2544 (C.E. 2001). However, no provisions have been promulgated directly pertaining to how the House of Representatives actually performs its duties in this connection. It is therefore proposed that the joint sittings of the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees be established as sittings of a permanent committee of the House of Representatives by incorporating such a provision into the Rules of Procedures for the Sittings of the House of Representatives.

3. The aforesaid joint sittings of the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees when involved in evaluating the performance of the House of Representatives in regard to formulating policies overseeing and supervising the House of Representatives, standing committees, and the Secretariat of the House of Representatives are not encompassed in the authority granted them by the provisions of the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2550 (C.E. 2007), King Prajadhipok's Institute Act, B.E. 2541 (C.E. 1998), and the Rules of Procedures for the Sittings of the House of Representatives, B.E. 2544 (C.E. 2001). It is therefore proposed that the Rules of Procedures for the Sittings of the House of Representatives be amended by including therein explicit stipulations of authority and the criteria to be followed in conducting such joint sittings.

4. The resolutions passed at the joint sittings of the President of the House of Representatives and the Chairpersons of all standing committees to determine how the House of Representatives exercises its duties are not enforceable on any persons, government agencies, or agencies concerned. It is therefore proposed that provisions allowing the enforcement of such resolutions be provided in the Rules of Procedure for the Sittings of the House of Representatives.