

ในรัฐสมัยใหม่การจัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชนได้ใช้ชีวิตอยู่อาศัยในสังคมอย่างมีความสุขถือเป็นภารกิจหลักที่สำคัญประการหนึ่ง ด้วยความหลากหลายในการดำเนินกิจกรรมของประชาชนภายในรัฐ ทำให้ความต้องการที่จะใช้บริการของรัฐมีการขยายขอบเขตกว้างขวางเพิ่มมากขึ้น รัฐแต่เดิมที่มีการรวมอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะไว้ที่ส่วนกลางจึงไม่อาจจะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและทันทั่วถึงที่ ส่งผลให้การจัดสวัสดิการของรัฐขาดไว้ซึ่งประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องกระจายอำนาจการปกครองบางส่วนให้กับท้องถิ่นจัดทำบริการสาธารณะให้ตรงกับความต้องการของชุมชนที่มีความแตกต่างกันในแต่ละแห่งอย่างเหมาะสม ทั้งนี้ การที่ท้องถิ่นจะมีความเป็นอิสระในการจัดทำบริการสาธารณะนั้น รัฐจะต้องมีการกระจายอำนาจทางการคลังให้กับท้องถิ่นสามารถตัดสินใจกำหนดนโยบาย และการบริหารการคลังได้ด้วยตนเอง

การให้ท้องถิ่นได้มีความเป็นอิสระในการออกพันธบัตรอาจเป็นทางเลือกหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถทางการเงินเพิ่มขึ้น โดยสามารถที่จะจัดหาเงินทุนให้เพียงพอต่อการจัดสร้างบริการสาธารณะได้ ซึ่งจากการศึกษาพบว่า มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ยังไม่เอื้อต่อการออกพันธบัตรขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น ผู้เขียนได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการออกกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการออกและจำหน่ายพันธบัตรท้องถิ่น ลดระดับการกำกับดูแลของรัฐให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการออกพันธบัตรมากขึ้น และจัดตั้งธนาคารเพื่อการออกพันธบัตรท้องถิ่น ทำหน้าที่ส่งเสริม ช่วยเหลือ สนับสนุนการออกพันธบัตรของท้องถิ่น

A major duty of modern government is widely alleged to be the provision of public services for the general public so as to benefit all segments of society. Activities on the part of the general public are nowadays both extensive and various. As a consequence, the government has had to respond by continuously expanding its range of services. Since in the past the government monopolized the provision of public services, it could not immediately respond to the needs of the general public in all areas. This resulted in inefficiency in providing for the public welfare. In addition, there should be devolution of national administrative power in this connection in that usually local administrations can best determine how to provide public services most appropriate to the needs of the people immediately under their jurisdiction in their own communities. As a consequence, local administrations should be allowed the freedom to provide local services funded by their own monies independently of the national administration. This means that local governments should make their own decisions regarding policies and budget management.

A principal means to insure local administrations will be adequately funded is to allow them to issue bonds for the purposes of amassing funds sufficient to provide necessary public services. However, it has been found that existing legal regulations are insufficient regarding the issuance of bonds on the provincial, municipal, and *Tambon* levels. Therefore, guidelines are hereby offered for solving this legal problem. Laws should be promulgated that regulate the conditions and the methods whereby bonds are issued and sold by local governments. Moreover, oversight at the national level should be reduced in order to allow more freedom for local administrations in issuing bonds. Banks should be established that are specifically earmarked to deal with the issuance of local bonds. Such banks would be useful in helping local administrations by providing promotional and support services in this regard.