

การวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อการศึกษาว่า การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยส่งผลกระทบต่อระบบการประกันภัยไทยอย่างไรและเพียงใด และแนวทางการปรับปรุงกฎหมายการกำกับดูแลและส่งเสริมธุรกิจประกันภัยไทยควรเป็นอย่างไร โดยผู้ศึกษาได้ทำการประมวลข้อมูลและวิเคราะห์เทียบเคียงกับกฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลและส่งเสริมธุรกิจประกันภัย คือ กฎหมายจัดตั้งสมาคมผู้กำกับดูแลธุรกิจประกันภัยนานาชาติ กฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศสิงคโปร์ นำมาเป็นแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายการกำกับดูแลและส่งเสริมธุรกิจประกันภัยไทย เพื่อให้สอดคล้องกับการเปิดเสรีประกันภัยและสัมพันธ์กับกฎหมายการเงินการลงทุนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ

ผลจากการศึกษาพบว่า การจัดตั้งสำนักงานย่อมทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการกำกับดูแลและส่งเสริมผู้ประกอบการธุรกิจประกันภัยไม่เป็นไปในระดับสากล การวางนโยบายขาดการประสานงานภาคการเงินอื่นทำให้ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นไปอย่างล่าช้าขาดประสิทธิภาพในอดีตนั้นได้รับการแก้ไขทำให้ระบบการกำกับดูแลและส่งเสริมของประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ดี กฎหมายที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลในบางส่วนยังมีข้อบกพร่อง บางประการหรือมิได้มีการนำไปปฏิบัติ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงได้เสนอแนวความคิดบางประการเกี่ยวกับการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกันภัย ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล โดยการที่รัฐบาลควรเร่งกำหนดงบประมาณเป็นทุนประเดิมให้แก่สำนักงาน ส่วนคณะกรรมการนั้นควรมีการประกาศกำหนดในเรื่องการดำรงเงินกองทุนและการเปิดเผยข้อมูลสู่สาธารณะของบริษัทประกันภัยตามแนวทางสากล การกำหนดคุณสมบัติของคณกลางประกันภัย การกำหนดให้มีการประชุมใหญ่ร่วมกันประจำปีระหว่างคณะกรรมการกับภาคเอกชนและสำนักงานควรจัดแบ่งส่วนงานแบ่งส่วนงานโดยเพิ่มเติมส่วนงานด้านต่างประเทศขึ้นเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ ควรมีการแก้ไข พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. 2550 ในส่วนของการลงมติในการประชุมคณะกรรมการ คุณสมบัติและการพ้นจากตำแหน่งของเลขาธิการ เพื่อให้ระบบการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกันภัยไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้รับการยอมรับและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

The purposes of this study are: 1) to identify and to analyze the impact of the Office of Insurance Commission on the insurance system of Thailand; 2) to suggest guidelines for improving Thai law regarding insurance regulations; and 3) to promote the Thai insurance business.

The author analyzed and compared Thai law with foreign regulations related to conducting and promoting the insurance business. These laws were the law of The International Association of Insurance Supervisors, and the laws of America and Singapore. This study will suggest guidelines for improving Thai regulations for conducting and promoting the insurance business, while making them consistent with the insurance free trade area and the laws related to investment generally.

The results of the study found that the Office of Insurance Commission caused many problems. It did not adhere to international standards in conducting and promoting the insurance business, and it lacks mechanisms for achieving any consistency in financial policy. On the other hand, there are several benefits in the establishment of this commission. First, the problem of inefficiency in delaying protection of the customers in the past was solved. Second, its oversight and promotion of the Thai insurance business system led to its becoming more effective and operationally consistent with international standards.

However, some of the regulations regarding the method of oversight of the insurance system were still incomplete or were not carried out in practice. This thesis has presented some ideas related to conducting and promoting the insurance business to make it effective and consistent with international standards. The government should hasten to determine the budget of investment for the Office of Insurance Commission. The commission should determine how to maintain the budget and open information pertaining to the insurance companies to be publicly available in accordance with international guidelines. The commission also should determine the qualifications of intermediaries and require a yearly meeting between the commission and private sectors, and it should specifically provide a separate international section.

Moreover, the Office of The Insurance Commission Act B.E. 2551 (C.E. 2008), should be revised such that: 1) decisions made at the annual meeting should be decided by majority vote; and 2) the position of Secretary of the Insurance Commission should be abolished.

It is believed that these suggestions will make the system of conducting and promoting the insurance system of Thailand more effective. They will not only eventuate in more effective performance, but also be in consonance with international standards.