

การปล่อยชั่วคราวเป็นมาตรการทางกฎหมายที่มุ่งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ถูกกล่าวหาในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ทั้งนี้ในการพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของผู้ต้องหาหรือจำเลยได้ ซึ่งการปล่อยชั่วคราวตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาแบ่งเป็น 3 วิธี ได้แก่ การปล่อยชั่วคราวโดยไม่มีประกันหรือโดยมีประกันหรือโดยมีประกันและหลักประกัน ซึ่งโดยหลักแล้วผู้ต้องหาหรือจำเลยทุกคนจะต้องได้รับอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว ส่วนการไม่อนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวถือเป็นข้อยกเว้น ซึ่งจำนวนประกันหรือหลักประกันมักกำหนดในอัตราที่สูงเพื่อให้แน่ใจว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยจะไม่หลบหนี ในระหว่างการปล่อยชั่วคราวอันส่งผลกระทบต่อผู้ต้องหาหรือจำเลยที่มีฐานะทางเศรษฐกิจไม่ดีทำให้ไม่สามารถหาประกันหรือหลักประกันได้ จึงทำให้ไม่ได้รับอนุญาตให้ปล่อยชั่วคราว บางรายต้องหันไปใช้บริการนายประกันอาชีพเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักประกันจนทำให้ถูกเอารัดเอาเปรียบและทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับความเดือดร้อนเพิ่มขึ้น

ในปี พ.ศ. 2547 ประเทศไทยได้มีการนำระบบประกันภัยมาใช้เป็นหลักประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ต้องหาหรือจำเลยที่มีฐานะ

ยากจนให้สามารถชำระเบี้ยประกันภัยเพื่อตอบแทนในการที่บริษัทประกันภัยเข้ารับเป็น  
นายประกันในการของปล่อยชั่วคราวต่อเจ้าพนักงานหรือศาลแล้วแต่กรณีเพื่อเป็นการ  
เพิ่มทางเลือกแก่ผู้ต้องหาหรือจำเลยโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเท่าเทียมในการ  
ได้รับการปล่อยชั่วคราวของผู้ต้องหาหรือจำเลยที่มีฐานะทางเศรษฐกิจที่ต่างกันและ  
แก้ไขปัญหานายประกันอาชีพอีกทางหนึ่งด้วย

แต่เนื่องจากบริษัทประกันภัยกับผู้ต้องหาหรือจำเลยเป็นผู้ที่มีฐานะทางสังคมที่  
แตกต่างกันอีกทั้งผู้ต้องหาหรือจำเลยมักเป็นผู้ที่ไม่มีความรู้ทางด้านกฎหมายจึงถูกเอารัด-  
เอาเปรียบได้โดยง่าย ปัจจุบันในประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายมาบังคับใช้กับมาตรการนี้  
โดยเฉพาะจึงต้องนำกฎหมายอื่นมาบังคับโดยอนุโลมเป็นรายกรณีไปทำให้ยังขาด  
ประสิทธิภาพในการบังคับอีกทั้งยังไม่มีบทลงโทษที่เหมาะสมทำให้ผู้ต้องหาหรือจำเลย  
มักถูกกระทำอันเป็นการละเมิดซึ่งสิทธิเสรีภาพอยู่เสมอ จึงควรที่จะมีกฎหมายมาบังคับ  
ใช้กับมาตรการนี้โดยเฉพาะอย่างเป็นทางการและต้องมีการบัญญัติบทลงโทษที่เหมาะสม  
ในกรณีที่บริษัทประกันภัยกระทำละเมิดต่อผู้ต้องหาหรือจำเลย และในกรณีที่ผู้ต้องหา  
หลบหนีระหว่างปล่อยชั่วคราวก็ต้องมีบทลงโทษไว้เป็นความผิดอีกฐานหนึ่งโดยเฉพาะ  
อีกด้วย เพื่อให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยเกรงกลัวและไม่หลบหนีในระหว่างการปล่อยชั่วคราว  
ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

นอกจากนี้ควรให้อยู่ในการควบคุมดูแลของหน่วยงานเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิ  
เสรีภาพของบุคคลโดยตรง โดยบัญญัติอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานไว้ใน  
กฎหมายเพื่อให้สามารถกำกับดูแลและลงโทษผู้กระทำความผิดได้อย่างเป็นรูปธรรม  
เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามกรณีผู้ต้องหาหรือจำเลย  
ที่มีฐานะยากจนไม่มีเงินชำระเบี้ยประกันภัยที่จะชำระแก่บริษัทประกันภัยย่อมมีสิทธิ  
ได้รับความคุ้มครองอย่างเท่าเทียมจึงควรตั้งเป็นกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ต้องหาหรือ  
จำเลยที่ไม่มีเงินชำระเบี้ยประกันภัยเพื่อให้สามารถได้รับหลักประกันในการปล่อย  
ชั่วคราวได้อย่างทั่วถึงและเสมอภาคอีกทางหนึ่ง

Allowing release on the presumption of innocence is a legal measure ensuring the rights and freedom of the accused in criminal justice proceedings. The Code of Criminal Procedures allows release under three conditions. These are release on one's personal recognizance, release with bail or release with bail and security. All who are accused are in principle allowed to be released. Not being allowed to be released is an exception.

The amount of bail or security is usually set at a high rate in order to be certain that the alleged offender or the accused will not jump bail during the period of release. This affects those alleged offenders or the accused who are not in command of adequate economic resources. In such cases, bail cannot be paid or the security requirements cannot be met, thereby preventing

release. Accordingly, some are forced to have recourse to professional bailers in order to muster the necessary security. This often results in such individuals being taken advantage of and having to endure additional suffering.

In 2004, Thailand allowed insurance companies to provide bail for alleged offenders or the accused in criminal cases regardless of whether bail was paid to public officers or to courts. This alternative was designed to promote equality in view of differences in levels of wealth in addition to providing a solution to the problem of those who would serve as professional bailors.

However, representatives of the insurance company and the alleged offenders or the accused have differences in social backgrounds and the latter do not possess legal knowledge. Therefore, advantage is easily taken of them. At present, Thailand does not have laws enforcing measures designed to protect such individuals. On a *mutatis mutandis* basis other laws are instead used for purposes of enforcement, the result of which is inefficiency in enforcement.

Moreover, there is no appropriate punishment for those who have violated the rights and freedom of alleged offenders or the accused in such cases. As such, there should be a specific law that could be used to enforce these measures in a concrete fashion. Punishment should be appropriately meted out in cases in which an insurance company has damaged such individuals by means of enforcing tort remedies. In cases in which the accused jump bail punishment should be prescribed for having committed an

additional offense such that alleged offender or the accused would be afraid to jump bail by absconding when provisionally released. Accordingly, such a state of affairs would redound to the benefit of the criminal justice process.

In addition, there should be direct supervision of the agencies concerned with the protection of the freedom and rights of individuals. The authority and roles of the officers or the agencies concerned should be legally prescribed in order to make it possible to conduct supervision and to punish offenders in an efficacious manner. However, in the case of indigent or impecunious alleged offenders or the accused who cannot pay insurance premiums issued by insurance companies providing bail, they still should enjoy equal protection under the law. Therefore, a fund should be developed for the purposes of assisting indigent or impecunious alleged offenders to the end of ensuring they can be released and treated on a basis of equality.