

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงกรณีการค้าหญิงและเด็กต่างด้าว
เข้าเมืองผิดกฎหมายโดยการบังคับใช้แรงงานในประเทศไทย โดยศึกษาถึงแนวคิด
วิวัฒนาการ และความหมายดังกล่าว ตลอดจนศึกษาถึงกฎหมายของประเทศไทย
กฎหมายระหว่างประเทศ และกฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวข้องซึ่งจะเป็นการศึกษา
วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเพื่อให้ทราบความเป็นมาและสภาพของปัญหา เพื่อหา
แนวทางในการปรับปรุงกฎหมายของประเทศไทย

จากการศึกษาพบว่า กฎหมายของประเทศไทยยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ในเรื่องการฟ้องร้อง ดำเนินคดี และลงโทษผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการ
บังคับใช้แรงงานหรือบริการ จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมคำว่าเพื่อบังคับใช้แรงงานหรือ
บริการ ในมาตรา 312 แห่งประมวลกฎหมายอาญา นอกจากนี้ควรแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 เรื่องการให้พำนักอาศัย
ชั่วคราวในประเทศไทยและการได้รับอนุญาตให้ทำงานเป็นการชั่วคราวในประเทศไทย
ของผู้ตกเป็นเหยื่อจากการค้ามนุษย์ โดยกำหนดให้ผู้เสียหายซึ่งเป็นคนต่างด้าวทุกคนได้
อยู่ชั่วคราวในประเทศไทยและได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว
ทั้งให้สิทธิพิเศษแก่คนต่างด้าวที่ให้ความช่วยเหลือในคดียื่นคำขอเพื่อมีถิ่นที่อยู่ใน

ประเทศไทย เรื่องหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดเกี่ยวกับการ
บังคับใช้แรงงาน นอกจากนี้จะต้องจัดทำเอกสารหรือสิ่งพิมพ์ออกเผยแพร่ให้ความรู้ถึง
ความร้ายแรงของการค้ามนุษย์หรือการบังคับใช้แรงงานหรือบริการ และทำบัญชีรายชื่อ
ของสินค้าจากประเทศที่เชื่อว่าการผลิตดังกล่าว รวมทั้งการฝึกอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่
ที่เกี่ยวข้อง สร้างความร่วมมือในระดับระหว่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน
เรื่องการดำเนินคดีเรียกร้องค่าแรงงานหรือค่าจ้าง จะต้องเพิ่มเติมคำนิยามคำว่า
ข้อโกงแรงงาน และแก้ไขเพิ่มเติมคำดังกล่าวเอาไว้ในคำนิยามคำว่าแสวงหาประโยชน์
โดยมิชอบ เรื่องการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจตรา
สอดส่องดูแลตามท่าอากาศยาน ท่าเรือ สถานีรถไฟ สถานีขนส่ง สถานบริการ โรงงาน
และสาธารณสถานต่าง ๆ เพื่อมิให้เกิดการกระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ ทั้งควรแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เรื่องการกระทำทารุณกรรมใน
ระหว่างเวลาทำงาน จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมคำว่าหรือกระทำการทำร้ายร่างกายหรือกระทำ
การทารุณกรรมต่าง ๆ ในมาตรา 16 และจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 147 ในส่วนของ
การกำหนดบทลงโทษผู้กระทำความผิด อีกทั้งให้ผู้กระทำได้รับโทษปรับไม่เกินสอง
แสนบาท รวมทั้งให้มีการออกกฎหมายใหม่เพื่อคุ้มครองแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะ
ส่วนปัญหาด้าน ๆ อื่นที่มีได้เป็นปัญหาด้านกฎหมาย เรื่องเศรษฐกิจ จำเป็นต้องจัดตั้ง
หน่วยงานเฉพาะที่มีบทบาทในการจัดหางานระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน เรื่องสังคม อีกทั้ง
ทั้งมีการจัดตั้งศูนย์ดำเนินการเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขและให้ความช่วยเหลือด้าน
การรักษาพยาบาลอย่างเต็มที่และต่อเนื่อง ทั้งจัดให้มีการฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ-
งาน เรื่องความมั่นคงของประเทศ จำเป็นต้องจัดให้มีอาชีพและสร้างรายได้เพื่อรองรับ
คนในชาติ และจัดให้มีการศึกษา การฝึกอบรมอาชีพ การสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึง
ทั้งนี้ โดยสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนกับประเทศต้นทาง

ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายดังกล่าว มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
ผู้เขียนจึงเสนอแนะให้มีการแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายตามข้อวิเคราะห์ข้างต้น
รวมทั้งมีการออกกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อให้ผู้ที่ตกเป็นเหยื่อจากการบังคับใช้แรงงาน
ได้รับความช่วยเหลือและ อีกทั้งยังเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของบุคคลเหล่านี้ด้วย

This thesis investigates the problem of the forced labor of undocumented women and children in Thailand. Additionally considered in regard to the concept of forced labor are its meaning and evolution. Finally, brought to bear on this problem are considerations pertaining to relevant aspects of Thai law, international law, and foreign law. The researcher analyzes attendant legal problems in order to gain knowledge of background and conditions requisite to formulating guidelines for improving Thai law in this connection.

Findings are as follows:

Existing Thai law is inadequate to the tasks of prosecuting, trying and punishing offenders in cases of forced labor or forced providing of services. It is necessary to amend and augment the provisions in Article 312 of the

Criminal Code in respect to cases of forced labor or forced providing of services.

In addition, the Prevention and Suppression of Human Trafficking Act B.E. 2551 (C.E. 2008) regarding temporary residence in Thailand and the granting of permission to work temporarily in Thailand should be amended. Such an amendment should explicitly take cognizance of the victims of human trafficking by stipulating that all alien victims be granted temporary resident status and receive temporary Thai work permits. Also special rights should be granted to aliens filing for domicile in Thailand. Furthermore, explicit amendments should be made in regard to government officials implicated in committing offenses pertaining to forced labor.

In addition, documents or printed materials should be produced to distribute to the general public such that they can have knowledge of how severe are the problems of human trafficking, forced labor or forced provisions of services. A list of products produced by countries believed to utilize forced labor should be made. Competent authorities dealing with these problems should be trained. International cooperation should be fostered in this connection, especially with neighboring countries.

Legal measures pertaining to claims for pay or wages should include a definition of employment broad enough to include being coercively employed through having been deceived and encompassing culpability or liability on the part of those who seek illegal gain by such acts of deception.

In regard to the execution of the duties of competent authorities in respect to such measures, they should be vested with the authority to conduct surveillance at airports, piers, railway stations, transport stations, places of entertainment, factories, and other public places in order to ascertain whether offences have been committed in regard to human trafficking.

Article 16 of the Labor Protection Act B.E. 2541 (C. E. 1998) should be amended in regard to the matter of torture at work by adding wording pertaining to assaults. In addition, Article 147 should be amended in regard to the stipulations of penalties for offenders such that offenders may be fined not more than 200,000 baht. Finally, a new law should be specifically enacted to protect alien labor.

Other problems are economic in nature and are thus not actually legal problems. It is necessary to establish special departments who are charged with the responsibility of finding employment for aliens from neighboring countries. In regard to the social aspect of problems, centers providing health care should be established for providing full-scale medical treatment for resident aliens on a continuous basis.

In regard to the country's security, careers and training should be provided for officers engaged in work with aliens and funds should be allocated to provide support for people in local areas. Education, career training, and social welfare should be provided throughout the country. Cooperation should be fostered between the government sector, private sector and the countries of origin.

Consequently, the researcher has suggested making amendments to existing law in congruence with the foregoing analysis. In addition, finally, the researcher has advocated the promulgation of new laws and the issuance of new regulations for the sake of providing succor to victims of forced labor and to have their welfare specifically protected by enforceable legal measures.