

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) วิเคราะห์ถึงปัจจัยที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตรวจสอบทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล (2) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการงบประมาณของท้องถิ่น กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตรวจสอบทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล จากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 จำนวน 10 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพฉบับนี้ จึงเป็นการศึกษาทบทวนเอกสารและบันทึก เน้นการศึกษา รวบรวม และเรียบเรียงข่าวสารจากหนังสือวิชาการ บทความ วารสาร รายงานการวิจัย รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี วิทยานิพนธ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการตรวจสอบทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

จากการวิจัย พบว่า ปัญหาการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างที่เกิดขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีรูปแบบการทุจริตที่หลากหลาย ตั้งแต่ขั้นตอนริเริ่มเสนอโครงการจัดซื้อจัดจ้าง การทุจริตสมยอมกันในการเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงการทุจริตในขั้นตอนการดำเนินงานการก่อสร้าง และการตรวจรับงาน ซึ่งการทุจริตดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยในด้านต่างๆ ได้แก่ ผลกระทบจากการทุจริตต่อการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเอง ผลกระทบทางด้านการเมือง ผลกระทบทาง ด้านเศรษฐกิจ และผลกระทบทางด้านสังคม

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการวิจัยสรุปได้ดังนี้

1. ควรจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ และผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้างให้เกิดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับกฎระเบียบของทางราชการ
2. การจัดซื้อจัดจ้างแต่ละโครงการขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีการจัดส่งประกาศและเอกสารในการจัดซื้อจัดจ้างไปยังหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบ ทุจริต โดยตรง จัดซื้อจัดจ้างนั้น
3. ควรขยายอัตราค่าจ้างและพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบ ทุจริต เพื่อให้เหมาะสมกับจำนวนภารกิจ ให้รู้เท่าทันเทคโนโลยี และกลโกง
4. ควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบพัสดุให้ทันสมัยยิ่งขึ้น และหามาตรการต่าง ๆ ในการป้องกันการทุจริต
5. ควรมีมาตรการคุ้มครองข้าราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ให้โดนแทรกแซง หรือกลั่นแกล้งในการทำงานจากนักการเมืองท้องถิ่น
6. ให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับข่าวสารการทุจริต และสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงผลของการทุจริตที่ทำลายสังคมไทย

This thesis investigates the problems in and obstacles to auditing for purposes of revealing sources of corruption in the procurement processes of tambon administrative organizations. Solutions are additionally proposed to officials who are charged with dealing with problems attendant upon this form of corruption in order to ensure transparency and efficiency in budget management at the local level.

Data were collected from the interviews of ten officers concerned with such forms of corruption. These officers were employed by the Office of the National Counter-Corruption Commission (NCCC) under the aegis of the Act Concerning Offenses Relating to the Submission of Bids to Government

Agencies, B. E. 2542 (C. E. 1999). Furthermore, in the course of this qualitative investigation, the researcher collected requisite data from documents and records in addition to technical books, articles, journals, research and annual reports, theses and the electronic media.

Research findings are as follows:

Corruption in the procurement process at the tambon level takes several forms. It can even occur at the level of initial project proposal, as well as when mutual consent is given in the offering and acceptance of a bid. Corruption can also be found when a project is actually executed or at the time of project inspection.

Such acts of corruption have wide ramifications in Thailand. Not only do these acts affect the management of tambon administrative organizations, they also have impacts in the political, economic and social spheres in a more capacious sense.

Conclusions derived from these findings are as follows:

1. Officers who are charged with the duty of procurement auditing at the tambon level should be trained so as to have accurate knowledge of official rules.
2. Tambon administrative organizations should submit relevant announcements and documents pursuant to each project to those agencies charged with direct responsibility for carrying out inspections.
3. Those officials engaged in such auditing should have their capacities augmented. They should be technically trained in a fashion that would allow them to respond effectively in a variety of circumstances to suspected fraud.

4. Procurement regulations should be reconsidered and improved. New measures should be found for preventing corruption.

5. Measures are required to prevent tambon administrative officials from being suborned through the intervention of local politicians.

6. It is suggested that the Thai people be exposed to information concerning corrupt practices in society. They should learn that such practices can destroy the fabric of Thai society. As a consequence, the citizenry would learn to scorn corrupt politicians. Taking proper measures in this respect should go far in solving the problem of corruption.