

การศึกษาเรื่องการบริหารการคลังท้องถิ่น: กรณีศึกษาการบริหารการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงแนวความคิด หลักการบริหารการคลังท้องถิ่น และการบริหารจัดการจัดเก็บรายได้ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา รวมทั้งปัญหาและข้อจำกัดของระเบียบ ข้อบัญญัติ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เพื่อให้ทราบแนวทางข้อเสนอในการปรับปรุงการบริหารการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาวิจัยเชิงปริมาณ (quantitative research) เป็นหลักจากการตอบแบบสอบถามของผู้อำนวยการกองคลัง และบุคลากรทางการเงิน การคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา และผสานด้วยการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research)

ในส่วนของการวิเคราะห์เพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยวิธีการสัมภาษณ์ เจาะลึก (in-depth interview) คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาและ

นักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิตลอดจนการศึกษาจากเอกสาร ตำรา บทความทางวิชาการ รวมทั้งผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารการคลังท้องถิ่น

ผลการศึกษาวิจัยพบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาไม่สามารถจัดเก็บรายได้ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดไว้ เนื่องจากข้อจำกัดของระเบียบและข้อกฎหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะการที่กฎหมายกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งสามารถกำหนดการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากผู้พักในโรงแรมได้ในอัตราที่ไม่เท่าเทียมกัน และให้อิสระในการตราข้อบัญญัติดังกล่าวไม่พร้อมเพรียงกันทั่วประเทศ ทำให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย นอกจากนี้ การเป็นองค์กรทางการเมืองขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ทำให้มีการแทรกแซงทางการเมือง ซึ่งเหตุดังกล่าวข้างต้นล้วนเป็นปัจจัยที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด อันเป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา มีการกู้ยืมเงินจำนวนมากจากสถาบันการเงิน เพื่อใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งเป็นการสร้างภาระหนี้ผูกพัน

จากสภาพปัญหาและอุปสรรคในการบริหารการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา มีข้อเสนอแนะดังนี้

1. ควรนำแนวคิดในการบริหารงบประมาณองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการดำเนินนโยบาย การคลัง การหารายได้ การใช้จ่าย การก่อหนี้ เงินสะสมและทรัพย์สินมาปรับใช้ เพื่อให้มีการบริหารงบประมาณรายได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักการบริหารการคลังท้องถิ่นที่ดี

2. ในการจัดเก็บรายได้ควรบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และเร่งรัดให้มีการชำระภาษี ให้ถูกต้องและตรงต่อเวลามากขึ้น โดยเน้นการประชาสัมพันธ์การจัดเก็บภาษีอากรให้ประชาชนได้รับทราบเกี่ยวกับความจำเป็นที่ต้องจัดเก็บภาษีอากรและการนำเงินภาษีอากรไปใช้พัฒนาในเขตจังหวัดให้มากขึ้น รวมทั้งพัฒนาปรับปรุงฐานข้อมูลและเครื่องมือในการจัดเก็บรายได้ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อเสริมสร้างสถานะทางการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาให้มีความเป็นอิสระ และมั่นคงมากยิ่งขึ้น

This thesis entitled “Local Fiscal Administration: A Case Study of Revenue Collection by the Songkhla Provincial Administration Organization” investigates the concepts of local fiscal administration and income collection management as extrapolated to the operations of the Songkhla Provincial Administration Organization. Investigated also are problems in and limitations of rules, by-laws, and laws related to revenue collection management by the Songkhla Provincial Administration Organization. The researcher intends that the research findings of this inquiry can be used in providing guidelines for improvement to the end of more

efficient management of revenue collection by the Songkhla Provincial Administration Organization.

In the quantitative phase of this investigation, the researcher collected data from the director of the Finance Division and from personnel employed in the finance and fiscal sections of the Songkhla Provincial Administration Organization. In addition, so as to present a fully-rounded investigation, the researcher also utilized qualitative methods of inquiry. In this case, the researcher conducted in-depth interviews of Songkhla Provincial Administration Organization administrators, academics, and other experts. Finally, consulted and studied were pertinent documents, textbooks, academic articles, and research papers concerned with issues of local fiscal management.

Findings are as follows:

The Songkhla Provincial Administration Organization did not meet the requirements for revenue collection as stipulated in the Provincial Administration Organization Act, B.E. 2540 (1997) and the Act Determining Plans and Steps of Power Distribution to Local Administration Organizations, B.E. 2542 (1999). This is primarily because of specific limitations of the rules and laws found in these two acts.

The law allows each provincial administration organization to determine the fees for maintenance of provincial administration organization on the basis of revenues obtained from hotel patrons at differing rates. It also grants freedom to these organizations throughout the country to issue

appropriate by-laws. However, this leads to problem of law enforcement. In addition, provincial administration organizations are political organizations, the deleterious consequences of which are clear cases of external political interference in the operations of these organizations.

The untoward upshot is that this state of affairs inhibits the application of appropriate and efficacious measures to collect revenues by provincial administration organizations. The Songkhla Provincial Administration Organization took out a large number of loans from financial institutions to obtain funding for the establishment of certain public services, the consequences of which are burdensome debt obligations.

In considering problems in and obstacles to the efficacious management of collecting revenues in the present connection, the researcher would like to offer the following suggestions:

(1) The conceptual framework utilized in the management of the budget of local administration organizations in respect to fiscal policy, the collection of revenues, expenditures, indebtedness, and amassing monies and assets should be applied in strict consonance with the principles of good governance in respect to local fiscal management. Otherwise, fiscal management will continue to be inefficacious.

(2) In the collection of revenues, applicable laws should be strictly enforced and the making of tax payments should be expedited through putting into force procedures which will ensure assessments are accurate and payments are made in a timely fashion. Public relations concerning tax collection should be conducted so as to provide information to members of the general public regarding the necessity of paying taxes for the sake of provincial development. Databases and income collection tools should be improved in order to make provincial fiscal procedures easier through being applied uniformly and consistently.