

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ปัญหาการนำมาตรการตามอนุสัญญาด้านศุลกากรว่าด้วย  
การขนส่งสินค้าระหว่างประเทศภายใต้บัตร TIR ค.ศ. 1975  
มาใช้ในประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน นางสาวดวงกมล แสงดี

ชื่อปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2551

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

1. รองศาสตราจารย์ ดร. มัลลิกา พินิจจันทร์ ประธานกรรมการ
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมชัย คิริสมบุญแนว

การพัฒนาระบบขนส่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลหลาย ๆ ประเทศที่มุ่งหวังว่าจะช่วยพัฒนาระบบเศรษฐกิจการค้าทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้ก้าวทันกับการแข่งขันบนเวทีการค้าโลก การศึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงมุ่งศึกษาถึงวิวัฒนาการแนวความคิด และหลักการของการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศทางถนน ตามอนุสัญญาด้านศุลกากรว่าด้วยการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศภายใต้บัตร TIR ค.ศ. 1975 กฎหมายภายใน และความตกลงระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันประเทศไทย ในส่วนที่มีความเกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศทางถนน รวมถึงหลักการทำสนธิสัญญาและผลผูกพันของสนธิสัญญาตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าทางถนนระหว่างประเทศของประเทศไทยให้ได้มาตรฐานสากล

จากการศึกษาพบว่า หลักการที่สำคัญของอนุสัญญา TIR ค.ศ. 1975 นั้นมีหลักการพื้นฐานที่สำคัญอยู่ 5 ประการ คือ หลักการด้านมาตรฐานการรับรองยานพาหนะและตู้คอนเทนเนอร์ การวางระบบประกันภาระทางภาษีอากร ระบบเอกสาร TIR Carnet หลักการยอมรับซึ่งกันและกันในมาตรการด้านศุลกากร และหลักการควบคุมการเข้าถึง

สินค้า ซึ่งหลักการดังกล่าวได้สร้างให้ระบบการขนส่งสินค้าภายใต้ระบบ TIR มีประสิทธิภาพและได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ

ประเทศไทย มีการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน แต่หลักการของกฎหมายที่ใช้บังคับ และการปฏิบัติในการขนส่งสินค้าไปยังประเทศเพื่อนบ้านแต่ละประเทศยังคงมีการปฏิบัติที่แตกต่างกัน แต่อย่างไรก็ตาม การพัฒนาภูมิภาคตามกรอบความตกลงอาเซียน ได้มีความตกลงที่กำหนดหลักเกณฑ์ เพื่อเป็นแนวทาง การอำนวยความสะดวกในการขนส่งผ่านแดนและข้ามแดนที่มีหลักการที่ใกล้เคียงกับอนุสัญญา TIR ค.ศ. 1975 และความตกลงในระดับภูมิภาคก็จะมีผลบังคับใช้ในอนาคต

ประเทศไทยจึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในการอนุวัติการให้เป็นไปตามกรอบความตกลงเหล่านั้น ซึ่งการเตรียมความพร้อมดังกล่าวทำให้กฎหมายของประเทศไทยมีความสอดคล้องกับหลักการที่สำคัญของอนุสัญญา TIR ค.ศ. 1975 ได้บางส่วนแล้ว เพียงต้องศึกษาเพิ่มเติมอีกเพียงบางประการก็จะทำให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาฉบับนี้ได้ ดังนั้นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศทางถนนให้ได้รับการยอมรับเป็นมาตรฐานสากล จึงควรที่จะมีการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งของประเทศให้มีความเชื่อมโยงไปได้ทุกภูมิภาค

Thesis Title                      Problems in the Enforcement of Measures in  
   Thailand Pertaining to the Conventions Governing  
   Customs Duty Assessed in the Course of the  
   International Transporting of Products Under the  
   TIR Convention of C.E. 1975

Student's Name                      Miss Duangkamol Seangdee

Degree Sought                      Master of Laws

Academic Year                      2008

Advisory Committee

1. Assoc. Prof. Dr. Mallika Pinijchan                      Chairperson
2. Asst. Prof. Dr. Somchai Sirisomboonwech

Fully developing transportation systems is an important feature of governmental policy in many countries in view of the intimate connection between adequate transportation systems and healthy economies. Without adequate transportation systems national economies become laggard domestically and unable to compete internationally with other trading nations.

In this light, then, this thesis investigates the evolution, concepts, and principles of international product road transportation in accordance with the conventions on customs duty in respect to international product transportation

under the regulations and measures of the TIR Convention of C.E. 1975. Investigated also are domestic laws and international agreements that affect Thailand in regard to the provision of facilities utilized in the international road transportation of products. Additionally considered are the principles and obligations under treaties to which the Kingdom of Thailand is signatory by reference to apposite principles of international law and the Constitution of the Kingdom of Thailand. This legal framework should serve to provide guidelines for developing standards for a system of international road transportation of products in Thailand which would be on a par with international standards.

Findings are as follows:

There are five basic and significant provisions in the TIR Convention of 1975: a provision applying standards for vehicle and container certification; a provision pertaining to equity in tax burdens; a provision governing the system of Transport International [de Merchandises] par la Route (TIR) Carnet (document) document certification, a system ensuring that the burden of customs taxes is equitably shared; a provision for mutual acceptance of customs regulations; and a provision controlling access to products. Adopting these provisions would eventuate in an enhancement of international transportation of products and would indubitably prove acceptable to neighboring countries.

Thailand has international transportation links by road with neighboring countries. However, current legal measures differ in application from country

to country. Criteria for licensing transportation entrepreneurs, the granting of permits or certifications for transport vehicles, and criteria used in customs assessments are not uniformly applied to all neighboring countries.

Nevertheless, it remains the case that Thailand is obligated as a member of the Association of South East Asian Nations (ASEAN) to cooperate with the other ASEAN countries by providing facilities for transporting products by road across international borders. The obligation to cooperate in this respect is additionally stipulated in agreements Thailand has reached with the other member nations belonging to the group of Greater Mekong Subregional (GMS) countries committed to economic cooperation. Agreements such as these provide the framework for guidelines for transporting products across borders on a par with the TIR Convention of 1975.

In any event, the GMS agreement will be put into force in the near future. As such, Thailand has to make changes in consonance with the provisions of the agreement. Thus far Thailand has started preparing by virtue of ensuring that Thai laws are at least partially congruent with the most important stipulations of the TIR Convention of 1975. Some researchers have argued that Thailand should become a party to the TIR Convention because in so doing it would benefit the international transportation of products, thereby accruing to the economic benefit of the country. Thailand would thus be seen as adhering to international standards in this connection. The furthering of transportation links between Thailand and neighboring countries would accordingly go far in fostering transportation links to all regions of the world.