

การที่รัฐยังคงปิดกั้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการสิ่งแวดล้อม นอกจากจะทำให้หน่วยงานของรัฐไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนหรือไม่ทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกว่าตนเองเป็นส่วนหนึ่งในการจัดการสิ่งแวดล้อมแล้วยังจะทำให้ภาครัฐต้องเผชิญกับปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ มากมายไม่ว่าจะเป็นปัญหาด้านการจัดแย้งระหว่างประชาชนกับองค์กรของรัฐ ความจำเป็นยิ่งในการที่จะให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมก็คือการให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ที่อยู่ในหน่วยงานของรัฐ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิเสธสิทธิในการรับทราบข้อมูลข่าวสาร หรือไม่ให้ความร่วมมือและไม่แจ้งเหตุขัดข้องต่อประชาชนผู้ใช้สิทธิว่าเป็นข้อมูลหรือข่าวสารที่ถือว่าเป็นความลับเกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติหรือเข้าข่ายกเว้นข้ออื่นที่ไม่ต้องเปิดเผยได้ตามกฎหมาย การกระทำเช่นนั้นถือได้ว่าเป็นการใช้อำนาจที่ก่อให้เกิดผลกระทบสิทธิของประชาชนตามจึงเป็นการกระทบสิทธิของประชาชน ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้ให้สิทธิกับประชาชนในการเข้าไปมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการจัดการสิ่งแวดล้อม ถือได้ว่าสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการ

จัดการกับสิ่งแวดล้อมนั้นได้ถูกยกให้เป็นสิทธิหน้าที่ของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแล้ว

การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการจึงเป็นสิ่งสำคัญในการมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ เกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมของรัฐ เปิดโอกาสในการมีส่วนร่วมของประชาชนไม่ว่าจะเป็นรูปแบบใด การรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการจึงเป็นสิ่งสำคัญในการแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นโครงการ หรือกิจกรรมของรัฐ ซึ่งควรจะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมทุกขั้นตอนตราบเท่าที่ยังไม่มีการตัดสินใจขั้นสุดท้ายของรัฐ แม้สิทธิในการพิทักษ์ รักษา และการจัดการสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 คุ่มครองไว้แล้วก็ตามแต่ก็ยังไม่สามารถบรรลุผลสำเร็จไปได้ เกิดปัญหาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการโดยประชาชนนั้นมีขอบเขตจำกัด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540 เนื่องจากโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐยังเป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในอำนาจรัฐในการที่จะเปิดเผยโดยการปฏิเสธหรือบ่ายเบี่ยงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร บอกลิดปิดเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจง และเหตุผลทั้งก่อนและหลังการตัดสินใจโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ประชาชนได้รับทราบ จนนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนในพื้นที่อย่างรุนแรงจนเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย และทรัพย์สินทั้งของภาครัฐและเอกชนในที่สุด

การใช้อำนาจรัฐเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมกับการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมจากกรอบของกฎหมาย ซึ่งเปิด โอกาสให้องค์กรเอกชนที่ได้จดทะเบียนแล้ว อาจได้รับการสนับสนุนจากทางราชการในหลายรูปแบบ เช่น การเสนอแนะความคิดเห็นต่อรัฐบาลหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาตินั้น แม้รัฐมิได้ปฏิเสธสิทธิเช่นว่านี้โดยสิ้นเชิง หากแต่เมื่อพิจารณาถึงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดุลพินิจตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐในหลายบทบัญญัติ โดยเฉพาะบทบัญญัติว่าด้วยการพิจารณาให้ความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการผู้ชำนาญการก่อให้เกิดการ

ได้แย่งคัดค้านจากประชาชน กลายเป็นความขัดแย้งทำลายล้างและเกิดความเสียหายต่อ
บรรยากาศการลงทุนของประเทศและเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย และ
ทรัพย์สินทั้งของภาครัฐและส่วนบุคคล ทั้งที่กฎหมายบัญญัติให้ทุกภาคส่วนของสังคม
ร่วมกันส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของชาติ บุคคลอาจมีสิทธิได้รับทราบ
ข้อมูลและข่าวสารจากทางราชการในเรื่องเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อม

ปัจจุบันรัฐเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมโดยอาศัยระเบียบสำนักงานก-
รัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. 2548 ซึ่งกำหนดให้การ
ดำเนินงาน โครงการของรัฐที่มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ
อนามัย วิถีชีวิต หรือส่วนใดเสียเกี่ยวกับชุมชนท้องถิ่น แต่การเปิด โอกาสให้ประชาชนมี
ส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นจึงเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติที่ขึ้นอยู่กับวิสัยทัศน์ของ
ผู้บริหารสูงสุดแต่ละกระทรวง ทบวง กรม เท่านั้น การพิจารณาตัดสินใจในอนุมัติโครงการ
หรือกิจกรรมใด ๆ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิเสธสิทธิในการมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น
ของประชาชนแล้ว แม้อาจจะปรากฏข้อมูลยืนยันทางวิชาการในเชิงที่อาจก่อให้เกิด
ผลกระทบต่อระบบสิ่งแวดล้อม ความคิดเห็นหรือคำวิพากษ์วิจารณ์ที่ถูกนำเสนอเหล่านั้น
รัฐก็จะ ไม่นำมาพิจารณาจึงทำให้เกิดปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนกับรัฐตาม
พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 จึงควรแก้ไข
เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อการบริหารการจัดการสิ่งแวดล้อมของรัฐ

The fact that the state still blocks the general public form participation
in environmental management will not only make the state agencies not
having people's cooperation or not to enable the general public to feel that
they are part of the environmental management, but also the state must face
with various problems and obstacles i.e. the problems of conflicts between
members of the general public and state agencies. It is necessary that people
have participation by allowing members of the general public to know a
variety of information in state agencies. If state officials deny the right of the

people in receiving the information or not cooperate or not inform the general public who have the right that such information is deemed confidential related to the maintenance of the national security or fall into the exception of not having to be disclosed according to the law, such acts are considered the use of authority that affects the right of the general public. The constitution of the kingdom of Thailand B.E. 2550 (2007) gives the right to the general public in having participation with the state in environmental management. It is therefore considered that the right to participation of the general public in environmental management is deemed to be the right and duties of the general public in accordance with the Constitution of the Kingdom of Thailand.

Giving the general public the opportunity to access state information is necessary in participation in expressing opinions regarding projects or activities of the state. The opportunities for participation are important in expressing opinions in projects or activities of the state. The members of the general public should be allowed to participate in environmental management in all steps insofar as there is no final decision made by the state. Although the right in protecting, maintaining, and managing the environment in Thailand is in the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 (2007), it does not achieve success. Problems arise in having access to the information of the state with the general public having limitation in accordance with the Act of Government Information B.E. 2540 (1997). State projects or activities are the information in the power of state to disclose,

deny, avoid disclosing information, or inform of the reasons before and after making decision by state officials to inform members of the general public. This leads to conflicts resulting in damages to life, physique, health, and property of both public and private sectors.

The use of state power to manage the environment and the giving of opportunity to the members of the general public from the framework of the law give the opportunity to registered private organizations that may receive support from government in many forms i.e. giving suggestions to the government or government agencies related to the protection of the environment and the preservation of natural resources. Although the state does not deny such right in an absolute manner, the consideration of related provisions and the decision of state officials in many provisions, especially the provisions on approval in the report of an analysis of environmental effects by the cabinet or the expert committee evoke disapproval and objection from the general public. This becomes conflicts that destroy and damage the country investment climate and damage life, physique, health, and property of the public sector and individuals. The law, however, prescribes that all sectors of society help promote and maintain the quality of the national environment. Individuals may have the right to know information and news from the government related to the promotion and maintenance of the environmental quality.

At present, the state gives an opportunity to the general public to have participation in accordance with the regulations of the Office of the Prime Minister on Listening to the Opinions of the General Public B.E. 2548 (2005)

which designates that the operation of state projects affecting in a wide manner to the environmental quality, health, way of life, or damages to local community be publicly known. However, giving opportunities to the general public to participate in expressing opinions is a practical guideline depending on the vision of the highest administrators of each ministry and department. The consideration to give approval to any projects or activities with the state authorities denying the right to participation of the general public although there is academic evidence to prove that such projects or activities may have an effect on the environmental system and the fact that opinions or criticism presented is not taken into consideration lead to problems of participation of the general public and state in accordance with the Act to Promote and Preserve the Quality of the National Environment B.E. 2535 (1992). Therefore, an amendment should be made to add provisions for the management of environment of the state.