

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การประชุมสภาผู้แทนราษฎร : การจัดทำระเบียบวาระ
การประชุมและการดำเนินการประชุม
โดย : นายจเร พันธุ์เปรื่อง
ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต ปีที่เสนอ 2540

ประเทศไทยมีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย มีการกำหนดหลักนิติรัฐ และหลักประชาธิปไตยไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยมีรัฐสภาซึ่งประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรเป็นสถาบันตัวแทนของประชาชนที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติ และควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน การปฏิบัติหน้าที่ของรัฐสภาส่วนใหญ่จะกระทำในสภาผู้แทนราษฎร ด้วยวิธีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ยุติติและกระทำตาม

สาเหตุที่ทำให้สภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถแสดงเจตจำนงร่วมกันในฐานะตัวแทนของปวงชนชาวไทยได้ มีสาเหตุมาจากหลักเกณฑ์และวิธีการประชุมที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร กล่าวคือ การจัดระเบียบวาระการประชุมเป็นอำนาจของประธานสภาผู้แทนราษฎรแต่ผู้เดียวทำให้ระเบียบวาระการประชุมบรรจุเรื่องต่าง ๆ ตามลำดับที่เสนอเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งไม่เกิดประโยชน์ต่อการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่ควร ประกอบกับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีขึ้นสัปดาห์ละ 2 วัน ทำให้มีเรื่องค้างการพิจารณาอยู่ในระเบียบวาระการประชุมเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดปัญหาในการขอให้บรรจุยุติหรือร่างพระราชบัญญัติบางฉบับเป็นเรื่องด่วนและขอให้มีการเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมสภาจนทำให้การดำเนินการประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่เป็นไปตามลำดับระเบียบวาระการประชุมที่จัดไว้ นอกจากนี้วิธีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ยุติติ และกระทำตามที่กำหนดไว้ในข้อ

บังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ไม่เอื้ออำนวยให้การพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ของสภาผู้แทนราษฎรเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ดังนั้น ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันจึงเป็นอุปสรรคต่อการประชุมสภาผู้แทนราษฎร จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในส่วนที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระเบียบวาระการประชุม การกำหนดวันเวลาประชุม การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ญัตติ กระทั่งถามและวิธีดำเนินการประชุมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น