

## บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาทางกฎหมายในการบังคับใช้ตามกฎหมายรักษา  
ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง

ชื่อผู้เขียน : ว่าที่ร้อยตรี นพรัตน์ สุวรรณกุล

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2542

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์อัญญา ค่ำ ปาณิกบุตร ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ ดร. วิชัย สังข์ประไพ

ในการศึกษาวิจัยเรื่องนี้พบว่า แม้เจ้าหน้าที่เทศกิจจะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร โดยได้รับการแต่งตั้งจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้มีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ดูแลและบังคับการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร แต่ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ซึ่งถือเป็นฝ่ายปกครองในการบังคับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พุทธศักราช 2535 ยังพบปัญหาและอุปสรรคในการบังคับตามนิติกรรมทางปกครองตามพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่เป็นประจำ ในเรื่องของความรุนแรงของการบังคับตามนิติกรรมทางปกครองโดยวิธีการทางปกครอง วิธีการทางแพ่ง และวิธีการทางอาญา ซึ่งมักจะมีความรุนแรงน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับประโยชน์ของส่วนรวมที่จะต้องสูญเสียไป รวมถึงปัญหาการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เทศกิจที่มักจะพบปัญหาเกี่ยวกับบทบัญญัติของกฎหมาย ที่บัญญัติให้เจ้าหน้าที่เทศกิจมีอำนาจสอบสวนและมีฐานะเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แต่ในทางปฏิบัติกลับไม่มีอำนาจและบทบัญญัติที่ไม่เอื้ออำนวยต่อ

การปฏิบัติหน้าที่ รวมถึงปัญหาที่เกิดจากตัวเจ้าหน้าที่เทศกิจเองที่ไม่มีอำนาจเปรียบเทียบ กำหนดค่าปรับ ขาดความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติดังกล่าว การยึดติดพื้นที่ การขาดอัตรากำลัง การรับสินบนหรือทุจริตต่อหน้าที่ ตลอดจนปัญหาที่เกิดจากผู้ฝ่าฝืนการกระทำผิด ซึ่งมักจะไม่นับยอมรับว่าตนเองทำผิดกฎหมาย หรือไม่ทราบว่าการกระทำความผิดเป็นความผิด ไม่มีเงินเสียค่าปรับหรือขังคุกและทำร้ายเจ้าหน้าที่เทศกิจในขณะที่เข้าจับกุม ตลอดจนการใช้สิทธิพลข่มขู่เจ้าหน้าที่เทศกิจ ซึ่งทั้งหมดนี้ล้วนเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจในการบังคับตามนิติกรรมทางปกครอง ตามกฎหมายรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

ดังนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปรับปรุง แก้ไข ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ที่เกิดขึ้นเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เทศกิจ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสมตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่วางไว้