

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงาน
ได้ตามมติ คณะรัฐมนตรีปี พ.ศ. 2539 และ พ.ศ. 2541

ชื่อผู้เขียน : ร้อยตำรวจเอก กสินธุ์ ชำรงศรีสุข

ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชา : รัฐศาสตร์

ปีการศึกษา : 2542

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

- | | |
|--|---------------|
| 1. รองศาสตราจารย์ พงศ์สัมพันธ์ ศรีสมทรัพย์ | ประธานกรรมการ |
| 2. รองศาสตราจารย์ ดร. ปิยะนุช เงินคล้าย | |
| 3. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คนัย ทองใหญ่ | |

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. ศึกษาปัจจัยต่างๆ ที่มีส่วนทำให้แรงงานต่างชาติผิดกฎหมายเดินทางเข้ามาทำงานงานในประเทศไทย โดยพิจารณาทั้งปัจจัยภายในประเทศและนอกประเทศ รวมถึงเส้นทางการเดินทางเข้ามา ตลอดจนกระบวนการที่นำแรงงานเข้ามาในประเทศไทย
2. ศึกษาถึงนโยบายและมาตรการ การจัดระบบควบคุมแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. 2539 และปี พ.ศ. 2541 พร้อมทั้งสิทธิแรงงานต่างชาติกับกฎหมายแรงงานในประเทศไทย
3. ศึกษาและวิเคราะห์ถึงการนำนโยบายไปปฏิบัติว่ามีปัญหาในการดำเนินการหรืออุปสรรคอย่างไรบ้าง
4. แสวงหาแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาลaborต่างชาติผิดกฎหมายให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

การศึกษาพบว่า

ปัจจัยต่าง ๆ ที่มีส่วนทำให้แรงงานต่างชาติผิดกฎหมายเดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทยนั้นประกอบด้วยปัจจัย 2 ประเภทคือ ปัจจัยผลักดันจากนอกประเทศและปัจจัยดึงดูดภายในประเทศ ในกรณีนโยบายการจัดระบบควบคุมแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. 2539 ผ่อนผันให้จ้างแรงงานต่างชาติที่เป็นกรรมกรได้ 8 กิจการ ในพื้นที่ผ่อนผัน 43 จังหวัด ภายในระยะเวลา 2 ปี ส่วนปี พ.ศ. 2541 ผ่อนผันให้จ้างแรงงานต่างชาติที่เป็นกรรมกรได้ 5 กิจการ ในพื้นที่ผ่อนผัน 53 จังหวัด ภายในระยะเวลา 1 ปี อย่างไรก็ตามการนำนโยบายไปปฏิบัติประสบความสำเร็จในระดับที่ไม่น่าพอใจ โดยมีอุปสรรคต่าง ๆ ดังนี้ ลักษณะของนโยบายที่เป็นเพียงแนวทางกว้าง ๆ ไม่ชัดเจนและมีความสลับซับซ้อน เงื่อนไขของนโยบายยากต่อความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ รวมทั้งการปฏิบัติตามนโยบายในส่วนที่เป็นการผ่อนผันผู้กระทำความผิดกฎหมาย และมาตรการบางประการที่อยู่นอกเหนือขอบเขตอำนาจรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่จะปฏิบัติได้ล้วนเป็นปัจจัยที่ทำให้การปฏิบัติตามนโยบายไม่บรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายควรดำเนินการทั้งในด้านนโยบายและการปฏิบัติการ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายนั้น รัฐควรดำเนินการเพื่อให้คนไทยกลับไปประกอบอาชีพในท้องถิ่นของตนเองทดแทนแรงงานที่ขาดแคลน ส่วนกิจการที่ขาดแคลนแรงงานรัฐควรจัดให้มีระบบการจ้างต่างชาติในลักษณะรัฐต่อรัฐ เพื่อให้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งมีการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านต่อกรณีปัญหาหลบหนีเข้าเมืองและการส่งกลับ ส่วนข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดแนวทางในการปฏิบัติให้ชัดเจน รวมทั้งติดตามประเมินผลการปฏิบัติ พัฒนานวัตกรรมให้มีความรู้ความสามารถในการจัดการระบบข้อมูลข่าว เน้นการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทำงานเป็นทีม และปลูกฝังจิตสำนึกให้ประชาชนรู้สิทธิรักษาสิทธิ และหวงแหนแผ่นดินโดยให้ความร่วมมือกับทางราชการในการให้ข่าวสารข้อมูล