

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของ
คนต่างด้าว กรณีเลิกหรือโอนกิจการในประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน : นายธีรศักดิ์ เติญชรพานิช

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2542

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ ดร.กัลยา ตันศิริ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ

การศึกษาเรื่อง “ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวกรณีเลิกกิจการหรือโอนกิจการในประเทศไทย” นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอปัญหาและวิธีการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายและคนต่างด้าวซึ่งจะต้องถูกบังคับตามกฎหมายหลังจากเลิกหรือโอนกิจการ เนื่องจากปัจจุบันปรากฏว่ามีคนต่างด้าวเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งแต่ละประเภทกิจการจะมีกฎหมายบังคับใช้ไว้โดยเฉพาะ จากการศึกษาพบว่ากฎหมายที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุนของคนต่างด้าวแต่ละฉบับยังขาดหลักเกณฑ์ที่จะใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการเริ่มบังคับใช้กฎหมายกรณีคนต่างด้าวเลิกหรือโอนกิจการ ทั้งที่การเลิกหรือโอนกิจการเป็นการคืนทุนซึ่งเป็นกระบวนการสุดท้ายของการลงทุน แต่กฎหมายของไทยไม่ได้บัญญัติว่าการกระทำการใดเป็นการเลิกหรือการโอนกิจการเป็นเหตุให้การบังคับใช้กฎหมายไม่ตรงเป้าหมาย เพราะจะมีช่องว่างให้เกิดการโต้เถียงในปัญหาข้อกฎหมายได้ตลอดเวลา ซึ่งเป็นการผิวนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งจะจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวเมื่อเลิกหรือโอนกิจการให้เสร็จสิ้นอย่างรวดเร็วและราบรื่น

ปัญหาการจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวกรณีเลิกหรือโอนกิจการในประเทศไทยนี้ยังคงมีอยู่อีกหลายประการ โดยเฉพาะปัญหากฎหมายที่ไม่ได้บัญญัติให้

ชัดเจน ซึ่งจะเห็นได้ว่าถ้อยคำเกี่ยวกับทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวที่จะถูกจัดการตามกฎหมายนั้นบัญญัติถ้อยคำไว้ต่างกัน ทำให้มีปัญหาในการตีความกฎหมายว่าทรัพย์สินที่จะถูกจัดการเมื่อเลิกหรือโอนกิจการนั้น เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจเกี่ยวข้องจะจัดการได้เพียงใด ผู้รับโอนทรัพย์สินได้รับการคุ้มครองโดยอ้างหลักผู้รับโอนโดยสุจริตได้หรือไม่ นอกจากนี้ยังต้องเพิ่มคำจำกัดความที่จำเป็นและข้อสันนิษฐานทางกฎหมายเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติหรือการวินิจฉัยของศาลเวลามีปัญหาในการจัดการทรัพย์สินที่ใช้ในการลงทุนของคนต่างด้าว ขณะเดียวกันคนต่างด้าวก็จะยอมรับ เพราะว่ามีกฎหมายให้ศึกษาและทำความเข้าใจให้ตรงกันได้

โดยที่กฎหมายเกี่ยวกับการลงทุนของคนต่างด้าวในประเทศไทยไม่ได้บัญญัติถึงวิธีการจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวไว้โดยเฉพาะ ดังนั้นเมื่อมีปัญหาก็จะต้องจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าว ยังต้องอาศัยอำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาประกอบการบังคับใช้กฎหมายด้วย ซึ่งกฎหมายดังกล่าวก็ยังมีบทบัญญัติที่ไม่ทันสมัยและไม่สอดคล้องกับเหตุการณ์ปัจจุบันที่นิติบุคคลต่างๆ พยายามหาทางหลีกเลี่ยงกฎหมายอยู่เสมอ หากมีการแก้ไขกฎหมายให้ผู้มีอำนาจจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวให้ชัดเจนตามประเภทกิจการ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัยและให้อำนาจศาลใช้ดุลยพินิจได้กว้างขวางขึ้น แก้ไขมาตรา 1246 (5) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยให้ศาลมีอำนาจสั่งคืนสภาพนิติบุคคลได้ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียร้องขอคืนสภาพล่วงหน้าเวลาที่กำหนดไว้ในราชกิจจานุเบกษา ตามนัยคำพิพากษาฎีกาที่ 220/2526 ปัญหาการจัดการทรัพย์สินที่ใช้ลงทุนของคนต่างด้าวหมดสิ้นไป คนต่างด้าวจะเกิดความมั่นใจในตัวกฎหมายและใช้ประกอบการตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศไทย การแก้ไขกฎหมายหรือการเร่งตรากฎหมายที่สมบูรณ์ออกมาบังคับใช้จะเป็นประโยชน์ต่อคนต่างด้าวที่เข้ามาลงทุน บุคคลที่มีอำนาจหน้าที่ และผลในทางเศรษฐกิจของคนภายในชาติอย่างแท้จริง