

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายต่อการประกอบธุรกิจเงิน
ร่วมลงทุน (Venture Capital) ในประเทศไทย : ศึกษา
เฉพาะกรณีการลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
ชื่อผู้เขียน : นายวีระศักดิ์ กิตติภาณุกุล
ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา : 2544

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

- | | |
|--------------------------|---------------|
| 1. ดร.ชาญวิทย์ สุวรรณบุญ | ประธานกรรมการ |
| 2. รศ.ดร.ภูมิ โชคเหมาะ | |

ด้วยความหวังของรัฐบาลที่จะให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นกลไกสำคัญในการพลิกฟื้นวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ กลับไม่เป็นดังที่คาดการณ์ไว้ มีปัญหาหลายประการที่ขัดขวางการพัฒนาของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทย ปัญหาหนึ่งซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง คือ ความยากลำบากในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่ถูกและเพียงพอ แม้ว่ารัฐบาลได้มีมาตรการทางการเงินเพื่อให้การสนับสนุนวิสาหกิจดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นด้วยการให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำหรือให้การค้ำประกันสินเชื่อแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตั้งแต่ปี พ.ศ.2542 เป็นต้นมาก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร สาเหตุหนึ่งเนื่องจากวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม นั้นมีจำนวนมากและส่วนใหญ่เป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการลดภาระต้นทุนแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รัฐได้เพิ่มแนวทางอีกอย่างหนึ่ง คือ การร่วมทุนกับวิสาหกิจดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นจากทั้งหน่วยงานภาครัฐ หรือจากภาคเอกชน ซึ่งเข้ามามีบทบาทสำคัญในการเข้ามาช่วยแบ่งเบาภาระแก่รัฐ แต่แนวทางดังกล่าวยังถือว่าใหม่และยังมีปัญหาอุปสรรคอยู่มากโดยเฉพาะในแง่ของกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ทำให้การเข้ามามีบทบาทของธุรกิจเงินร่วมทุนดังกล่าวยังมีอยู่น้อย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จึงจัดทำขึ้นเพื่อศึกษาให้เห็นถึงปัญหาต่าง ๆ ที่ประสบโดยธุรกิจเงินร่วมลงทุนในประเทศไทยในแง่อุปสรรคทางด้านกฎหมายต่อการประกอบการจากกฎหมายหลาย ๆ ฉบับ เช่น ประมวลรัษฎากร พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.2535 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ.2530 พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ.2535 พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ.2535 พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.2539 และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ.2542 และจากการศึกษาพบว่า เพื่อที่จะแก้ไขอุปสรรคดังกล่าว รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องบัญญัติกฎหมายสำหรับธุรกิจเงินร่วมลงทุนขึ้นมาใช้เป็นการเฉพาะ รวมทั้งจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมในกฎหมายที่เป็นอุปสรรคดังกล่าว ตลอดจนถึง กฎกระทรวง ประกาศ และข้อบังคับที่ออกตามกฎหมายเหล่านั้น ซึ่งทั้งหมดจะช่วยให้มีการลงทุน ในการประกอบธุรกิจเงินร่วมทุนมากขึ้น และจะมีผลให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทยเป็นหนทางในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเงินทุนได้เพิ่มขึ้นและเกิดผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

The expectation of Thai government in using Small and Medium size Enterprises (SMEs) as an important mechanism to restore country economic crisis was evaporated because there are many problems that retard the development of the SMEs in Thailand. One of the important obstacle is the difficulty in acquiring low cost capital and the insufficiency of investment fund. Though the government has many measures to help boot the SMEs both by supporting low rate loans and by providing business loan guarantee since 1999. Still, the stimulating measures are far beyond accomplishment. One reason is that there are many SMEs over debt especially the debt of NPLs.

However, to relieve the burden of high cost of capital faced by the SMEs, the government issues the new alternative of raising fund that is by the investment of Venture Capital through governmental financial institution or through private Venture Capital fund. Nevertheless, this alternative is new for Thai business. In addition, there are many hurdles immerging from the

enforcing laws. Therefore, the role of Venture Capital to help support Thai's SMEs is still limited

The purposes of the research in Thesis are to study the problems facing by Venture Capital in Thailand in terms of legal aspects from many enactments such as The Revenue Code, The Securities Exchange of Thailand Act of 1992, The Civil and Commercial Code, The Provident Fund Act of 1987, The Life Assurance Act of 1992, The Insurance Act of 1992, The Act of Gratuities and Pensions for Officials of 1996 and The Alien Business Operations Act of 1999.

From studying, in order to solve these problems, the government shall enact the new Bill of Thai Venture Capital and shall amend those obstacle laws, including rules regulations and other statutes enacted according to such law. By doing so, it will be the right way to increase investment of Thai Venture Capital and to solve the lack of capital problem in this sector for restoring the country economic crisis in the future.