

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การกำหนดมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการกระทำความผิด
เกี่ยวกับการพนัน โดยใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและ
ปราบปรามการฟอกเงิน

ชื่อผู้เขียน : พันตำรวจโท ศตวรรษ จันทรแป้น

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์ สุธีณี รัตนวราห ประธานกรรมการ
2. พันตำรวจเอก สีนาท ประยูรรัตน์

มาตรการในการสกัดกั้นการกระทำความผิด เป็นมาตรการที่สำคัญอย่างยิ่งในการ
คุ้มครองป้องกันประชาชนและสังคม จากผลกระทบของการกระทำที่เป็นภัยอันตราย
โดยเฉพาะการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติการพนัน
พ.ศ.2478 บัญญัติให้การพนันเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมายและมีโทษในทางอาญา

อย่างไรก็ตาม แม้ประเทศไทยจะมีบทบัญญัติทางกฎหมายเพื่อสกัดกั้นการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับการพนันทั้งทางตรงและทางอ้อมไว้แล้ว แต่การป้องกันและปราบปราม
ก็ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร อันเนื่องมาจากปัญหาทางด้านแนวความคิดและค่านิยม
ของสังคม ประกอบกับมาตรการทางกฎหมายที่นำมาถือปฏิบัติยังไม่ครอบคลุม
เพียงพอที่จะนำมาบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างจริงจัง

จากการศึกษาวิเคราะห์พบว่า ทศนคติและความรู้สึกรู้สีกของบุคคลในสังคมได้รับการ
ปลูกฝังต่อเนื่องกันมาเป็นเวลาช้านานว่า การพนันเป็นกิจกรรมที่มีอยู่ตามปกติทั่วไป
และก่อให้เกิดผลกระทบเฉพาะสำหรับตัวผู้เล่นและผู้ใกล้ชิดเท่านั้น ไม่ได้มีผลกระทบ
ร้ายแรงต่อสังคมส่วนรวมแต่อย่างใด จึงมักมองว่าการพนันสมควรเป็นสิ่งที่ต้องห้ามและ
เป็นความผิด

อีกทั้งมาตรการทางกฎหมายที่ใช้สกัดกั้นการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันยัง
ไม่มีความครอบคลุมเพียงพอ อันเนื่องมาจากข้อจำกัดในการดำเนินการกับผู้กระทำความ
ผิด และมาตรการควบคุมทางด้านทรัพย์สินที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ เป็นผลให้มีการ
กระทำความผิดเพิ่มมากขึ้นและมีรูปแบบที่ทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นตลอดมา

จากรูปแบบการเล่นกลุ่มเล็ก ๆ ลักษณะง่าย ๆ ใช้วงเงินเพียงเล็กน้อย ได้เปลี่ยน
เป็นรูปแบบที่มีความสลับซับซ้อน กว้างขวางไร้ขอบเขต ยากต่อการตรวจพบหรือพิสูจน์
ถึงการกระทำความผิด และเกี่ยวข้องกับวงเงินจำนวนมากมหาศาล อันสามารถสร้าง
ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างหลากหลาย ต่อเนื่อง และรุนแรงเกินกว่า
มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่จะนำมาควบคุมสกัดกั้นอย่างมีประสิทธิภาพได้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการทางกฎหมายที่สามารถดำเนินการกับผู้กระทำ
ความผิดในลักษณะดังกล่าว ทั้งต้องมีมาตรการควบคุมทางด้านทรัพย์สินที่สามารถสกัด
กั้นการแสวงหาประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ถือได้ว่าเป็น
มาตรการหนึ่งที่สามารถนำมาสกัดกั้นการกระทำความผิดในลักษณะดังกล่าวได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ โดยเฉพาะมาตรการควบคุมทางด้านทรัพย์สิน ที่สามารถสกัดกั้นการ
แสวงหาประโยชน์จากทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดได้อย่างครอบคลุมทั่วถึง

จึงเห็นควรบัญญัติให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันที่อาจก่อให้เกิดผล
กระทบร้ายแรง เข้าเป็นความผิดมูลฐานตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการ
ฟอกเงิน เพื่อให้สามารถนำมาตรการตามกฎหมายมาใช้บังคับสกัดกั้นการกระทำความ
ผิดเกี่ยวกับการพนันได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

Thesis Title : The Arrangement of Measures to Reinforce the
Offense Relating to Gambling by the Implementation
of Anti-Money Laundering Law

Student's Name : Pol. Lt. Col. Satawat Junttran

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2002

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Sudhini Ratnavaraha Chairperson
2. Pol. Col. Seehanat Prayoonrat

Legal measure to combat crime is very significant for the reason to prevent people and society from hazardous effect of a criminal activities specially, crime relating to gambling. Since 1953, Thailand has implemented the Gambling Act 1953 which criminalized the gambling and those, who committed, would be sanctioned by criminal law.

Although there are both direct and indirect measures to enforce the illegal gambling activities, the prevention and suppression of gambling have failed due to the society's attitude and perception. Apart from that, the law enforcement is not efficiency in practice.

According to the study, it is understood that gambling is only a normal activity in a society which affect to the gamblers and their relatives, and

neither it does damage the overall society. Hence, this society's perception and attitude have been carried on for a long time, therefore, it is considerable that gambling, in some case is not an offence.

The present legal measure to counter the gambler activities does not have any impact to those conspirator or supporter of the gambling due to the limitation of proceeding against offenders is inefficient.

Initially, The pattern of gambling was simple if it is a small amount of money betting but it has turned to be complicated as it is more difficult to find guilty and that links to large amount of assets. This may be create a great effect to society and economic system simultaneously and violently more than using the legal measure to counter the gambling offences efficiently.

Therefore, it is necessary to regulate the measures which are efficient enough to cope with offenders and to be more effectively including the asset forfeiture measure as well.

The Anti-money Laundering Law is one of the most efficient legislature which enables to counter illegal gambling business successfully. It states that the asset forfeiture measure are capable as it suspends the economic growth of criminals.

It is recommended that the implementation of anti-money laundering measure against gambling will consequently effect to the gambling which incurs the impact to the economic situation of country. Hence, it would be appropriate to may be amend some specific gambling offence as a predicate offence under the Anti-Money Laundering Act.