

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ผลกระทบของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
ต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ชื่อผู้เขียน : นายจักรพงษ์ นนท์ดา
ชื่อปริญญา : ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชา : รัฐศาสตร์
ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์สิทธิพันธ์ พุทธหนู ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์สนธิ์ บางยี่ขัน
3. รองศาสตราจารย์สุรพันธ์ ทับสุวรรณ

การศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลกระทบของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเพื่อเสนอแนะปัญหาและอุปสรรคในการทำงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตลอดจนแนวทางในการแก้ไขและป้องกัน

วิธีดำเนินการวิจัยเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยวิธีการสัมภาษณ์ ทัศนคติของบุคลากรที่ปฏิบัติงานอยู่ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดเกี่ยวกับผลกระทบของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้แก่ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและข้าราชการประจำ วิธีการสัมภาษณ์เป็นการสัมภาษณ์โดยการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย ๆ ซึ่งไม่ได้เจาะจงชื่อหรือตำแหน่งของผู้จะให้สัมภาษณ์องค์การบริหารส่วนจังหวัดละ 10 ตัวอย่างรวม 50 ตัวอย่าง

ผลการศึกษาวิจัยปรากฏดังนี้

1. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดคือทำให้อำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเปลี่ยนไปจากเดิม จากที่ต้องทำงานด้านโครงสร้างพื้นฐานไปทำงานด้านจัดทำระบบบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในระดับพื้นที่ไม่ทำหรือทำไม่ได้และต้องรับผิดชอบงานที่คาบเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลายพื้นที่ที่มีผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมากหรือทั้งจังหวัด ทำให้มีงบประมาณมากกว่าเดิม แต่โครงสร้างส่วนราชการและข้าราชการที่มีอยู่ไม่สามารถรองรับงาน ที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

เมื่อกลไกในระบบยังไม่มีความพร้อมในขณะที่อำนาจและหน้าที่ความรับผิดชอบเปลี่ยนไปจากเดิมและเป็นงานที่ไม่เคยทำมาก่อน ทั้งผู้บริหารและข้าราชการยังไม่มีประสบการณ์ในงานย่อมจะมีผลกระทบต่อการบริหารจัดการ

2. ในการทำงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะพบว่า วัฒนธรรมในการคิดและวิธีการในการทำงานระหว่างผู้บริหารและข้าราชการประจำที่ยังห่างกันมากและไม่สอดคล้องมาตฐานความต้องการของประชาชน ดังนั้น จึงต้องมีการปรับปรุงกลไกในการทำงานที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความเข้มแข็งพร้อมแต่เดิมในส่วนที่จำเป็นก่อน แล้วจึงพัฒนาให้เป็นองค์กรที่กล้าแกร่งและนำระบบสารสนเทศและเทคโนโลยีมาใช้ให้เหมาะสมและเพียงพอต่อไป

Thesis Title : The impact of the legislation of decentralization to local
Administration organization (1999) on the provincial
administration organization

Student ' s Name : Mr. Chakrapong Nontar

Degree Sought : Master of Arts

Major : Political Science

Academic Year : 2002

Advisory Committee :

1. Assoc.Prof.Sittipan Buddhahun Chairperson
2. Assoc.Prof.Son Bangyeekhan
3. Assoc.Prof. Suraphan Tupsuwann

This research aims to study the impact of the legislation of decentralization to local Administration organization (1999) on the provincial administration organization, in order to lean problems and obstacles, and to suggest proper corrections and improvements.

This research employs the qualitative approach by conducting the interviews of 5 provincial administration organization .The interviews were designed to understand the impact of the legislation of decentralization to local Administration organization (1999) on the provincial administration organization on their performance. The 50 samples of informants were randomly chosen from 5 provincial administration organization, each of which simply consisted of 10 samples.

The Research findings are as follows:

1. The implementation of the legislation of decentralization to local Administration organization (1999) has significant impact on the performance of the provincial administration organization. Their authority and roles have been changed significantly from supervising infrastructure to the area of providing public services which are ignored or beyond the scope and authority of other types of the provincial administration organization within the same province. The provincial administration organization gains more budgets. However without restructuring their organizations and increasing the number of personnel. The provincial administration organization can not administer the transferred functions efficiently and effectively.

Therefore, the increasing roles and functions of the provincial administration organization without good preparation of systems mechanism and qualified personnel have negative impact on there performance.

2. Within The provincial administration organization, there appears the big culture gap in thinking and working behaviors between local administrators (politicians) and local government officials. These behaviors are far from the standard and people expectation. Therefore, it needs to improve and strengthen the existing mechanism of the provincial administration organization to become more effective, and applies proper and sufficient information technology to their management afterwards.