

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาและอุปสรรคของการบังคับใช้ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522

ชื่อผู้เขียน : ร้อยตำรวจเอกวัชรพล สว่างแผ้ว

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์กำธร กำประเสริฐ ประธานกรรมการ
2. พันตำรวจเอกมนตรี โกสิยะสถิต

จากการที่ประเทศไทยได้ประสบปัญหาคนต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้ามาภายในประเทศในช่วงทศวรรษที่ผ่านมาเป็นจำนวนมาก อันเป็นผลกระทบมาจากปัญหาด้านความยากจนทางเศรษฐกิจ ทางด้านการเมือง ทางด้านสงคราม ของประเทศเพื่อนบ้านทั้งที่มีอาณาเขตติดต่อกัน และประเทศที่อยู่ไกลออกไป กลุ่มคนต่างด้าวดังกล่าวนั้นบางครั้งได้สร้างปัญหาโดยการลักลอบทำงาน รวมตัวกันเป็นกลุ่มอิทธิพลที่ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด โสเภณี อาชญากรรมข้ามชาติ และความมั่นคงของประเทศไทย

ในปัจจุบันรัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในการควบคุมคนเข้าเมือง คือ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน้าที่รับผิดชอบ อีกทั้งได้ให้การสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ทั้งในเรื่องกำลังพล งบประมาณ และอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งกฎหมายที่ถือว่าเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาก็คือ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522

จากการศึกษา พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พบว่าการบังคับใช้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ยังคงมีปัญหา และอุปสรรคทั้งในส่วน of โครงสร้างขององค์กร หรือหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมาย ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ความชัดเจนและช่องว่างของกฎหมาย การใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ยังไม่มีหลักในการควบคุมการใช้ให้ถูกต้องสมเจตนารมณ์ของกฎหมาย ทั้งยังเป็นการกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่บุคคลต่าง ๆ ที่จะถูกกฎหมายคนเข้าเมืองนี้บังคับอีกด้วย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ถึงสภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา ตลอดจนสรุปปัญหาและเสนอแนะแนวทางแก้ไขและปรับปรุง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ ในการป้องกันและควบคุมคนต่างด้าวที่อาจก่อให้เกิดปัญหาในด้านความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ทั้งยังเป็นการกำหนดมาตรฐานและแนวทางให้พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่บังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ได้อย่างถูกต้อง อันจะเกิดผลดีแก่ประชาชนและประเทศไทยต่อไป

Thesis Title : The Problems of Enforcement under the Immigration Act

B.E.2522

Student's Name : Pol. Capt Wacharaphol Sawangpaco

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2002

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Kamthon Kamprasert Chairperson
2. Pol. Col. Montree Gosiyasatit

During the last decade Thailand has confronted with the problem of a large number of illegal immigrants entering the country. This was due to the impact of economic poverty, politics as well as civil wars prevalent in neighboring countries both bordering countries and those which are far away. These groups of aliens have caused a host of problems including illegally working, grouping up into influential bands leading to the problems of criminality, drugs, prostitution, transnational crimes and security of Thailand.

At present, the Government has an urgent policy to solve the aforementioned problem by designating the office concerned with controlling immigration, i.e. the Immigration Bureau under the Royal Thai Police to be accountable. It has also given human resources, financial support as well as authority. The Immigration Act B.E. 2522 is instrumental in solving the above problem.

In scrutinizing the Immigration Act B.E.2522, it is found out that problems and obstacles still persist with respect to organizational structure and the offices enforcing the law, the boundary of authority under the law, transparency and the loopholes of the law, the judgement of officials which have no principles in enforcing the law as properly as determined by the law. They even set standards for practice for various groups of people who are enforced under this law.

This thesis is therefore undertaken to study the circumstances of the problem, the causes of the problem, as well as summarizing the problems and suggesting guidelines to rectify and improve upon the Immigration Act B.E.2522 so as to attain effectiveness in enforcing the law as intended by it in preventing and controlling aliens who may instigate problems relevant to economic, social and political problems. It may assist in setting standards and guidance to officials to properly enforce this law which may be beneficial to the people and the country in the future.