

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การพัฒนาพลังงานไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิทธิเหนือที่ดินและ
ปัญหาความไม่เป็นธรรมในการจ่ายค่าทดแทน: ศึกษากรณี
ทรัพย์สินของราษฎรที่ถูกเขตเดินสายไฟฟ้าของการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน : นายประโยชน์ จิตธิวงษ์

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ตัณศิริ ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ไพศาล อักษรมัต

พลังงานไฟฟ้า (Electrical energy) เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน (Infrastructure) ที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รัฐจึงได้ตราพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 จัดตั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เรียกโดยย่อว่า กฟผ. มีสถานะเป็นนิติบุคคล และเป็นรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบด้านการผลิต จัดหาและส่งพลังงานไฟฟ้าในรูปของกระแสไฟฟ้า แรงสูง จำหน่ายให้กับการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และผู้ใช้พลังงานขนาดใหญ่ตลอดจนประเทศใกล้เคียง เช่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และมาเลเซีย เป็นต้น

ในการจัดส่งพลังงานไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องเดินสาย ไฟฟ้าผ่านไปยังที่ดินและทรัพย์สินอื่นของราษฎรอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ โดยใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 ประกาศ กำหนดเขตเดินสายไฟฟ้า มีรัศมี ความกว้าง ด้านละไม่เกิน สี่สิบเมตร จากแนวศูนย์กลางของเสา สายส่งไฟฟ้า ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีสิทธิใช้ที่ดินของราษฎร สำหรับการสำรวจก่อสร้างและบำรุงรักษาสายส่งไฟฟ้า จึงไปกระทบสิทธิในทรัพย์สินของ

ราษฎร ที่มีอยู่เดิมตามหลักกฎหมายแพ่งด้วยการถูกจำกัดสิทธิเหนือที่ดินบางประการ โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีหน้าที่จ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน ให้แก่ราษฎร ตามความเป็นธรรม เพื่อเป็นค่าทดแทนที่ดิน คั่นไม้ ค่ารั้วย่ำ อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างอื่น (ถ้ามี) แต่ค่าทดแทนทรัพย์สินในส่วนนี้เป็นค่าทดแทนเพื่อการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า เท่านั้น แต่ภายหลังงานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าแล้วเสร็จและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบแล้ว เจ้าของทรัพย์สินยังจะต้องถูกจำกัดสิทธิเหนือที่ดินของตนที่มีต่อการใช้สิทธิของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในเขตเดินสายไฟฟ้าอยู่อีกต่อไป โดยไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด จึงยังมีปัญหาค่าทดแทนที่ควรได้รับการเยียวยาความเสียหายจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพิ่มเติมภายหลังจากที่งานก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าแล้วเสร็จซึ่งได้แก่กรณีค่าเสื่อมค่าหรือราคาของที่ดิน และค่าขาดประโยชน์ใช้สอยในที่ดินและทรัพย์สินของตน ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยังไม่ได้ให้การเยียวยาความเสียหายในทั้งสองกรณีดังกล่าวนี้เลย เนื่องจากการศึกษาวิจัยพบว่าพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2535 ได้ให้อำนาจฝ่ายเดียวแก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พิจารณาค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเขตเดินสายไฟฟ้าผ่านย่อมก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินได้ ดังนั้นผู้เขียนจึงได้หยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาศึกษาวิจัย เพื่อหาแนวทางแก้ไขผลกระทบโดยเสนอแนะให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการจัดทำราคามาตรฐานค่าทดแทนทรัพย์สิน การขอความร่วมมือไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสภาผู้แทนราษฎรให้ส่งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินของจังหวัดที่สายส่งไฟฟ้าพาดผ่าน การจัดตั้งกองทุนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เพื่อให้ความช่วยเหลือเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินให้ได้รับส่วนลดค่ากระแสไฟฟ้า ตลอดจนการเสนอขอให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินที่ถูกเขตเดินสายไฟฟ้าได้รับสิทธิไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมโดยยั่งยืนสืบไป

Thesis Title : Development of Electrical Energy Having Impact on
Rights for Land Including Unfair Compensation
Payment: Case Study on Property Belonging to any
Person' to be Set Up as Electric Transmission Lines
Laying Zone of Egat

Student's Name : Mr. Prayote Thittivong

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2002

Advisory Committee :

1. Assoc. Prof. Prasert Tansiri Chairperson
2. Master Paisal Aksharamat

Electrical energy is the basic infrastructure which is important for developing economic and social in Thailand. The government has issue Electricity Generating Authority of Thailand Act, B.E. 2511 called in brief "EGAT" and shall be juristic person to be State Enterprise responsible for generating, procurement and supply Electrical energy in the form of High Voltage Electricity sale for Metropolitan Electricity Authority, Provincial Electricity Authority and main user including neighbouring countries such as People Republic of Laos and Malaysia

To supply Electrical energy. The EGAT need to construct transmission lines passing land and people properties unavoidably. By enforcement of Electricity Generating Authority of Thailand Act, B.E. 2511 to declare the electric line laying zone shall be construct for a distance from the center of the transmission towers not more than forty metres on each side. The EGAT claim the right to use people land for survey construct and maintenance transmission lines. Thus impact on the right of people property according to civil law to restrict right over own land. EGAT has duty to pay fair compensation land and property for people. For compensation of land, tree, including moving cost for building or construction (if any) but compensation for property is the compensation to construct power transmission lines. After finishing construction and supply electricity, People who own property was restricted for the right in his own land by EGAT in Transmission lines without ending period. There still be some problem concerning replacement cost repairing damage by EGAT additional after construct transmission lines finished including cost for unable to utilize land by people including land depreciation cost which EGAT has not repair damage in both case. Since in the studies in this thesis. I have found that Electricity Generating Authority of Thailand Act, B.E. 2511 amended by Electricity Generating Authority of Thailand Act, (NO.5) B.E. 2535 to give the only authority for EGAT to consider replacement cost for property the transmission line was installed. This has cause injustice to owner or possessor of this properties. The writer has bring this issue to investigate to find the way to solve these impact by suggesting EGAT to implement the standard price for property replacement cost to beg cooperation to National Human right committee of paliament to send representative to join to be committee in the fair compensation board for the province which was impact by transmission lines. To establish EGAT fund to help owner or possessor of properties get discount for paying electrical energy used. Including to be exempt from paying land maintenance tax to impose justice forever.