

บทคัดย่อ

T142602

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอก
ราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522

ชื่อผู้เขียน : พันตำรวจตรี วรพจน์ พิษผล

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ สุขสมัย สุทธิบดี ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ หม่อมหลวงศุภกิตต์ จรูญโรจน์

นับแต่อุดมการณ์สิทธิมนุษยชนได้รับการพัฒนาจนเป็นที่ยอมรับในสากลโลก นานาอารยประเทศต่างเล็งเห็นและให้ความสำคัญด้วยการมุ่งส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนแก่ปัจเจกชน จนกล่าวได้ว่าสิทธิมนุษยชนเป็นสิทธิสากล ประเทศไทยก็เป็นประเทศหนึ่งที่ทำให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน อันเห็นได้จากการบัญญัติรับรอง และให้ความสำคัญคุ้มครองสิทธิมนุษยชนไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีกฎหมายรัฐธรรมนูญที่ให้การรับรองและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพแล้ว ก็ไม่อาจถือได้ว่าเป็นมาตรการที่จะให้ความสำคัญคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเป็นไปโดยสัมฤทธิ์ผล เพราะการที่จะให้ความสำคัญคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเป็นไปตามเจตนารมณ์ตามหลักการแห่งสิทธิเสรีภาพอย่างแท้จริง จำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนากลไกด้านต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพไม่ว่าจะเป็นการพัฒนากลไกในส่วนของกฎหมายในระดับรองจากรัฐธรรมนูญ หรือการกำหนดแนวทางในการใช้อำนาจอธิรัฐ รวมตลอดไปถึงการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

ปัจจุบันประเทศไทยมีคนต่างด้าวเดินทางเข้ามาและอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งการปรากฏตัวอยู่ในสังคมไทยทำให้รัฐมีอาจที่จะปฏิเสธถึงการมีตัวตนของคนต่างด้าวนั้น ๆ ได้ ความจำเป็นในการควบคุม จำกัดและดูแลให้คนต่างด้าวอาศัยอยู่ในประเทศอย่างเหมาะสมที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้จึงตกเป็นหน้าที่ของรัฐ เพื่อประโยชน์ต่อ

ความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยของสังคม แต่ด้วยเหตุที่คนต่างด้าวเป็นมนุษย์ มีสิทธิขั้นพื้นฐานของการเป็นมนุษย์อันจะต้องได้รับการคุ้มครองจากรัฐ ภาระหน้าที่ที่สำคัญในการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐานโดยเฉพาะสิทธิมนุษยชนในด้านต่าง ๆ ของคนต่างด้าว จึงตกเป็นของรัฐอีกเช่นเดียวกัน ในการศึกษาเรื่อง “การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522” เป็นการศึกษาถึงหลักในการให้ความคุ้มครองสิทธิมนุษยชนแก่คนต่างด้าว ที่ต้องถูกส่งตัวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองของประเทศไทย ทั้งนี้เพื่อที่จะทราบถึงรูปแบบ เจื่อนใจและปัจจัยในการส่งตัวคนต่างด้าว กลับออกไปนอกราชอาณาจักร แล้ววิเคราะห์ถึงผลกระทบต่อคนต่างด้าวที่ได้รับการคุ้มครอง ด้านสิทธิและเสรีภาพเพียงใด โดยเฉพาะการคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนของคนต่างด้าว ในส่วนที่เกี่ยวกับการกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอส่งตัวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายดังกล่าว อันจะนำไปสู่การแสวงหาแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคให้คนต่างด้าวได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพอย่างแท้จริง

จากการศึกษาพบว่าแนวทางในการให้ความคุ้มครองด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับคนต่างด้าวที่ต้องถูกส่งตัวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรนั้น ยังไม่มีการให้ความคุ้มครองอย่างเหมาะสมและเพียงพอ โดยพบว่าการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อคนต่างด้าวยังคงมีปรากฏอยู่ในปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นกรณีของการเลือกปฏิบัติทางด้านเชื้อชาติ หรือการกระทำทารุณกรรมหรือการลงโทษที่ไม่คำนึงถึงศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์ รวมตลอดไปถึงการยอมรับในสิทธิของคนต่างด้าวที่เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรไทย และสาเหตุแห่งการละเมิดสิทธิดังกล่าวเนื่องมาจาก พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ที่เป็นกฎหมายหลักเกี่ยวกับการเข้าเมือง ยังไม่มีหลักประกันสิทธิเสรีภาพของคนต่างด้าวไว้ให้ชัดเจน ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ ส่งผลให้มาตรฐานในการดำเนินการกรณีการส่งตัวคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรอยู่ในเกณฑ์ระดับที่ต่ำมากและคนต่างด้าวถูกละเมิดสิทธิเสรีภาพอย่างหลีกเลี่ยงมิได้

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงศึกษาวิเคราะห์ถึงสภาพปัญหา สาเหตุแห่งปัญหาดลคจน การพิจารณาเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแนวทางในการให้ความคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

คนต่างด้าวที่ต้องถูกส่งตัวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรไว้ ไม่ว่าจะเป็นในแง่ ข้อกฎหมายและในแง่การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวกับการส่งตัวคนต่าง-
ด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เพื่อให้คนต่างด้าว
ได้รับการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพอย่างแท้จริงในฐานะที่เป็นมนุษย์ผู้หนึ่งของสังคม
และประเทศไทยจะได้ไม่ถูกกล่าวหาหรือถูกโจมตีว่าละเมิดสิทธิมนุษยชน

โดยท้ายที่สุดแล้วได้ข้อสรุปว่า การที่จะให้ความคุ้มครองสิทธิมนุษยชนคนต่างด้าว
ต่อกรณีศึกษา จำต้องพิจารณาบททวน แก้วไข พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ในส่วนของ
บทบัญญัตินิยามความหมายของการกักตัว และผู้ต้องกัก กำหนดระยะเวลาในการกักตัว
คนต่างด้าว ตลอดจนการแก้ไขเพิ่มเติม อำนาจหน้าที่ ข้อจำกัดในการใช้ดุลพินิจของ
พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองของไทยให้มีความชัดเจน และเหมาะสม
 อีกทั้งต้องให้ความสำคัญสำหรับการแก้ไขปัญหาในส่วนของการปฏิบัติงานของ
พนักงานเจ้าหน้าที่ให้มากยิ่งขึ้นด้วย

Since the attitude of human right has been developed and to be
accepted universally widely, then various countries realize its importance by
promotion and protection human right to their personal right. It can be said
that human right is the universal right. Thailand is a country realizes to its
importance to human right protection. The Act to certify can be assured from
human right protection which be provided in the Constitution of Thailand
B.E.2540. However, even the human right protection act has been provided in
the constitution to certify and protect the right and freedom, then it can not
deem to be the standard of human right protection by its successfulness
because the principle to protect human right to its real objectives of right and
freedom principles, it is necessary to develop the techniques whether in part of
supportive law from the constitution or to define the guideline of government

power usage as well as coordination of international cooperation.

Currently there are a lot of aliens immigrate and reside in Thailand. Appearing themselves of aliens in Thai society make the Thai government could not reject for those aliens residing. The necessity to control, to define and to supervise those aliens to reside in the kingdom suitably as much as possible and is the responsibility of government in order for benefits to state security and peace of society. Since the aliens are human beings with their fundamental rights of human beings which is received from the government. The important duty to supervise fundamental rights especially any rights of human for aliens, then the duties are of the government as well. The study of “Human Right Protection for Returning Alien from the Kingdom according to the Immigration Act B.E.2522” is study on the principles of giving right human protection to aliens who has to be returned from the kingdom according to the Immigration Law of Thailand. The purpose is to know the pattern, condition and factor of returning aliens from the kingdom, then the affects to aliens will be analyzed on how much the right and freedom aliens received especially in part of internment aliens to wait for returning from the kingdom according to the law mentioned. Then the guideline to protect and resolve the problems will be searched for aliens to have real protection on right and freedom.

From the study, it is found that the ways to protect human right for aliens who must be returned from the kingdom had no protection suitably and insufficiently. It is found that infringement human right to aliens is still appeared whether the case of choosing to operate on human race, or action of

torture or punishment without thinking of human dignity as well as the causes of infringement from Immigration Act B.E.2522 which is the law related to immigration without the guarantee on right and freedom for aliens clearly, unsuitable and does not conform to the provisions of the constitution. Those principles effected to the standard to operate returning aliens from the kingdom in the lowest criteria, and aliens were infringed their rights and freedom greatly inevitably.

This thesis is to study and to analyze the nature of problems, causes of problems as well as consideration and suggestion to have improvement the ways to give protection on human right to aliens who have to be returned from the kingdom whether in case of law aspects or performance of related officials who concern to returning aliens from the kingdom according to Immigration Act B.E.2522. The aliens will have real protection on their rights and freedom as they are a human being of human society and Thailand will not be blamed or attacked as a country infringes upon human right.

Finally, the conclusion was reached, giving the Alien Human Right Protection to the case study is to consideration, review, and correction the Immigration Act. B.E. 2522 in part of the provision, definition of internment and internee, period of alien internment as well as additional correction, authority, limitation to be used for consideration of the officials according to the Immigration Act of Thailand to be clear and suitable. Moreover the importance for solving problems in part of officials performance has to be emphasized more and more.