

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : มาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมธุรกิจอัญมณีของไทย

ชื่อผู้เขียน : นายกสิชล ว่องไวชล

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2546

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รองศาสตราจารย์ ดร. กัลยา ตันศิริ

ประธานกรรมการ

2. อาจารย์สาครินทร์ บุระพุกะ

ธุรกิจอัญมณีเป็นธุรกิจที่ถือว่าเป็นรายได้หลักของประเทศ แต่ปัจจุบันความได้เปรียบของประเทศไทยในอุตสาหกรรมลดลง เนื่องจากค่าจ้างแรงงานที่สูงขึ้นและอุปสรรคต่าง ๆ รวมทั้งมาตรการทางกฎหมายที่เป็นการส่งเสริมในการขยายการลงทุนทำให้ธุรกิจมีความเสียเปรียบในการแข่งขันกับต่างประเทศ และไม่สามารถที่จะขยายให้ประเทศไทยเป็นศูนย์อัญมณีในภาคพื้นเอเชียได้

สภาพปัญหาของอุตสาหกรรมอัญมณีของไทยที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้ 1) ปริมาณวัตถุดิบจากแหล่งผลิตธรรมชาติภายในประเทศอาจลดลง ทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการส่งออกอัญมณีลดน้อยลง 2) การขาดฝีมือแรงงาน ทั้งนี้ในปัจจุบันรัฐบาลและหน่วยงานที่รับผิดชอบพยายามที่จัดตั้งสถาบันเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานในด้านการเจียระไน การออกแบบอัญมณีโดยตรง 3) ปัญหาด้านเงินทุน บริษัทรายย่อยส่วนใหญ่ขาดเงินทุนหมุนเวียน จำเป็นต้องกู้เงินจากธนาคาร ที่มีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง 4) ปัญหาในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการที่ส่วนใหญ่มักพบในทุกธุรกิจ คือ ปัญหาในเรื่องภาษีและขั้นตอนการส่งออก เช่น การคืนเงินภาษีที่ล่าช้าของรัฐบาลก็เป็นส่วนหนึ่งที่สร้างปัญหาสภาพคล่องของกิจการ ขั้นตอนการส่งออกที่ล่าช้า ยุ่งยาก ซับซ้อน นอกจากนี้ อัตราภาษีเครื่องจักร วัตถุดิบที่สูง ยังมีภาษีนำเข้าสูงอยู่ 20-30% ทั้งนี้มาตรการทางกฎหมาย

ที่เกี่ยวข้องในการประกอบธุรกิจอัญมณีของไทยนั้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมากมาย เช่น กฎหมายการส่งเสริมการลงทุน กฎหมายทางภาษี กฎหมายศุลกากร กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคด้านฉลาก และกฎหมายอาญาในเรื่องการหลอกลวง ซึ่งมีประเด็นที่เป็นปัญหาทางมาตรการทางกฎหมายที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการขยายการลงทุนของผู้ประกอบธุรกิจอัญมณีเพื่อการส่งออกดังนี้ ปัญหาเรื่องวัตถุดิบนั้น มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือ พระราชบัญญัติแร่ที่ได้ยกเลิกไป ที่ไม่สามารถหาแหล่งวัตถุดิบใหม่ได้ นโยบายของธนาคาร ในปัจจุบันนโยบายของธนาคารในการให้กู้ยืมเงิน ไม่มีนโยบายโดยเฉพาะสำหรับธุรกิจอัญมณี และตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการลงทุน เป็นการส่งเสริมการลงทุนเป็นระบบที่รัฐกำหนดให้สิทธิและประโยชน์ที่เหมาะสมด้านภาษีอากรโดยยกเว้นภาษีอากรหรือลดหย่อนอากร ที่ไม่ได้มีเจตนารมณ์ที่จะมีมาตรการการส่งเสริมธุรกิจอัญมณีโดยตรง ซึ่งมาตรการดังกล่าวยังไม่มีการขยายมาตรการไปยังผู้ประกอบการรายย่อยที่มีเงินลงทุนน้อย และเป็นกลุ่มที่ต้องการการส่งเสริมการลงทุนอย่างมากที่ยังเป็นปัญหาคำคัญของธุรกิจอัญมณี ปัญหาทางด้านภาษี ได้แก่ กฎหมายศุลกากร ในการขอคืนเงินอากรในการนำเข้าวัตถุดิบ กฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นการเสียภาษีของผู้ประกอบการในอัตราร้อยละ 7 ถึงแม้ว่า จะมีการบัญญัติว่ายกเว้นไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในธุรกิจส่งออก เป็นร้อยละ 0 แต่ขั้นตอนการผลิตภายในประเทศ มีการบวกมูลค่าเพิ่ม 7% ไปแล้ว อาจทำให้ต้นทุนสินค้าเพิ่มสูงขึ้น และกฎหมายฉ้อโกง การคุ้มครอง ผู้บริโภคด้านฉลากสินค้า ที่ยังมีมาตรการควบคุมที่ไม่เข้มงวด ทำให้มีการกระทำหลอกลวง ฉ้อโกง ผู้ซื้อ โดยเฉพาะชาวต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อธุรกิจอัญมณีของไทยอย่างมาก ดังนั้น แนวทางที่ควรปรับปรุงมาตรการในด้านภาษีอากรในการนำเข้าสินค้า การคุ้มครองผู้บริโภคโดยการกำหนดข้อความในฉลากสินค้า ควรมีการจัดตั้งสำนักงานจดทะเบียนในการทำธุรกิจอัญมณีและเครื่องประดับของภาครัฐ เพื่อให้เป็นศูนย์กลางซื้อขายอัญมณี และควรออกกฎหมายสำหรับผู้ประกอบธุรกิจอัญมณีโดยเฉพาะ เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจมีกฎหมายควบคุมที่ชัดเจนที่มากขึ้นที่เป็น การส่งเสริมธุรกิจอัญมณีของไทยต่อไป

Thesis Title : Legal Measures to Promote Gem and Jewelry Business
in Thailand

Student's Name : Mr. Kasichon Wongwaichon

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2003

Advisory Committee :

- | | |
|------------------------------------|-------------|
| 1. Assoc. Prof. Dr. Kalaya Tansiri | Chairperson |
| 2. Mr. Sakarain Yuvabukka | |

Gem and jewelry are deemed to be a major income of Thailand. At present, the advantages of this business for Thailand are declining because of the cost of labor and other obstacles together with legal measures for promoting the business are inferior to those in foreign countries and for these reasons, an effort that make Thailand to be a hub of gems and jewelry in Asia will go unsuccessfully.

Major problems of gem and jewelry industry include number of raw materials originating from natural source of Thailand is reducing, so the investor has to rely on raw materials from other countries. Moreover, There are lack of skill labor to produce gems and jewelry and lack of capital fund to invest since this business requires a large amount of money to operate. Not only import tax for machine and raw materials are high rating from 20%-30% but other expenses such as mining, cutting, grinding and assembling valuable

stone to be ornament of precious metal are as well. In addition, there are common problems in which ordinary business man usually encounter e.g. tax regulation and procedure of export. The examples of these problems are that the government takes too much time to give back tax return; therefore, it can damage cash flow situation and that procedure of export is complicated.

The problems relating legal measure include custom process, right and privilege to import raw material and machinery. Although the law exempts Value Added tax to exporting goods, these merchandise are already charged seven percent in advance while they are in process of making products; thus, the cost to produce gems and jewelry will be increased. Besides source of fund providing by government still offer high rate interest to the investor. Also, laws concerning fraud is relatively lenient, thus, lots of bandits cheat the buyers especially coming who come from foreign country and finally worsen the Thai gems and jewelry business situation.

Solution which we should take to improve are as following. Measure of tax applied on raw material should be favorable both to the product made to export and product made to use in domestic. Also, for exporting goods, investor should not prepay for the tax in which the law already exempts. In addition, the source of capital fund offering the low rate interest should be established and expanded especially for the gem and jewelry investor, together with, the government ought to promote this business to be widely known to the foreigners as well as concentrate close attention to bandits. Lastly, government has to consider, improve and amend relevant provisions of laws to be more effective and up to date in order to uphold the expansion of gem and jewelry business in Thailand in the next future.