

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : ปัญหาทางกฎหมายในการร่วมดำเนินงานเพื่อจัดตั้งนิคม
อุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
กับภาคเอกชน

ชื่อผู้เขียน : นางกนกพร คิชูปราณีต

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2542

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

1. รองศาสตราจารย์สุขสมัย สุทธิบดี ประธานกรรมการ
2. อาจารย์มณฑา วีระไวทยะ

การวิจัยครั้งนี้ได้ค้นคว้าเกี่ยวกับปัญหาทางกฎหมายในการร่วมดำเนินงานเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับภาคเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (1) เพื่อศึกษาบทบาทและหน้าที่ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยในการร่วมดำเนินงานกับภาคเอกชน (2) เพื่อศึกษาสาเหตุของปัญหาทางกฎหมายในการร่วมดำเนินงานเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับภาคเอกชน (3) เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหารับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง ข้อกำหนดและประกาศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม (4) เพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐได้เข้ามาร่วมดำเนินงานกับภาครัฐและเข้าสู่ระบบนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งภาครัฐสามารถที่จะกำกับดูแลได้อย่างเป็นระบบและสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประเทศ รวมถึงไม่สร้างปัญหาและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาการร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยกับภาคเอกชน เกิดจากปัญหาข้อเท็จจริงดังนี้ คือ (1) ปัญหาที่เกิดจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ทำให้ยอดขายพื้นที่ต่ำกว่าเป้าหมายส่งผลให้การแข่งขันในธุรกิจนิคมอุตสาหกรรมสูงขึ้น โดยปัจจัยสำคัญที่เป็นตัวกำหนดสภาพการแข่งขัน

ชั้น คือ ทำเลที่ตั้ง ราคาขายพื้นที่ ความเชื่อมั่นในผู้ประกอบการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม และความพร้อมของระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ (2) ปัญหาที่เกิดจากต้นทุนของการร่วมดำเนินงานในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมมีจำนวนสูง เนื่องจากมีภาระต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (3) ปัญหาการแข่งขันจากประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคเดียวกัน และ

ปัญหาที่เกิดจากข้อกฎหมาย คือ (1) ปัญหาเกี่ยวกับสัญญาร่วมดำเนินงานที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมดำเนินงานกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมขึ้นตามความในมาตรา 6 (5) นั้น ก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่ง "สัญญา" ทำให้คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายมีหน้าที่ต่อกัน ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกสัญญา โดยอีกฝ่ายหนึ่งไม่ตกลงยินยอมด้วยไม่ได้ (2) การส่งเสริมและควบคุมนิคมอุตสาหกรรมของเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐตามความในมาตรา 6 (6) เป็นบทบัญญัติของกฎหมายที่ให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีอำนาจควบคุมดูแลเฉพาะนิคมอุตสาหกรรมที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 เท่านั้น

ดังนั้น จึงสมควรต้องปรับปรุงและแก้ไข พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 เพื่อให้มีสภาพบังคับใช้ครอบคลุมถึงเขตอุตสาหกรรมของเอกชนเพื่อคุ้มครองผู้ประกอบการที่ตั้งโรงงานในเขตอุตสาหกรรมของเอกชนให้ได้รับการดูแลอย่างเป็นธรรม และควรบัญญัติกฎหมายเพื่อออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสำหรับควบคุมผู้ประกอบการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม