

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การกระจายอำนาจบริการสาธารณะในท้องถิ่นไทย : กรณี ศึกษา
การขนส่งโดยสารรถประจำทางรูปแบบสหการผสมในเขต
กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

ชื่อผู้เขียน : นางสาวจิราภา แจ่มใจดี

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2541

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. รองศาสตราจารย์ ดร. สมคิด เลิศไพฑูรย์ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร. พูนศักดิ์ ไวสารรวง
3. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ขวัญชัย สันติสว่าง

การขนส่งโดยสารรถประจำทางเป็นการจัดบริการสาธารณะเพื่อสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น และมีความจำเป็นขั้นพื้นฐานที่ฝ่ายปกครองที่จะต้องดำเนินการในฐานะรัฐสวัสดิการ โดยมีกฎหมายรองรับเพื่อประโยชน์มหาชน

กิจการขนส่งโดยสารรถประจำทางเป็นกิจการบริการที่อยู่ในอำนาจและหน้าที่ของท้องถิ่น แม้ว่ากิจการขนส่งเป็นกิจการขนาดใหญ่ ซึ่งต้องใช้งบประมาณมากเทคนิคสูง แต่โดยอำนาจและหน้าที่ท้องถิ่นต้องดำเนินการ อีกทั้งเป็นการกระจายอำนาจบริการสาธารณะให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมดูแลรับผิดชอบซึ่งเป็นการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตย

ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันการจัดกิจการขนส่งโดยสารรถประจำทางรัฐดำเนินการเป็นการรวมอำนาจบริการให้อยู่ในการดำเนินการของรัฐ ขัดต่อการกระจายอำนาจบริการสาธารณะให้กับท้องถิ่นและรัฐก็ไม่อาจเข้าใจถึงสภาพปัญหาของการขนส่ง

โดยสารถประจำทางได้ดีกว่าประชาชนในท้องถิ่น เนื่องจากในปัจจุบันการบริการขนส่งโดยสารถประจำทางไม่ใช่จัดบริการเฉพาะประชาชนในกรุงเทพมหานครเท่านั้น ประชาชนในเขตปริมณฑลได้ร่วมใช้บริการด้วย จึงมีความจำเป็นต้องให้องค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดูแลรับผิดชอบ โดยจัดตั้งองค์การรูปแบบสหการผสม เพื่อให้องค์กรปกครองร่วมดูแลรับผิดชอบ มีความเป็นอิสระในการจัดบริการขนส่งได้เต็มรูปแบบ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรปกครองท้องถิ่นบางฉบับได้บัญญัติสหการไม่สามารถร่วมกิจการกับองค์กรอื่นหรือบางฉบับไม่ได้บัญญัติสหการไว้ ดังนั้นเพื่อความเหมาะสมในปัจจุบันควรบัญญัติให้สหการสามารถร่วมดำเนินงานกับหน่วยงานราชการต่าง ๆ