

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



242455



ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวด
ที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณี

LEGAL ISSUES RELATED TO CORPORATE CONTROL OF MASSAGE
THAT IS INTENDED TO PROVIDE PROSTITUTION

ศุภิสญารัตน์ พันธุ์งามวงศ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2554



ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนิวต
ที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณี



สหัสธาริณ พันธ์งามวงศ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2554

**Legal issues related to corporate control of massage
That is intended to provide prostitution**

SAHATSAYARIN PHANNGAMUAONG

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws**

Department of Law

Graduate School, Dhurakij Pundit University

2011



ใบรับรองวิทยานิพนธ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

หัวข้อวิทยานิพนธ์ ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนำ
ที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณี

เสนอโดย

สหัสธาริน พันธุ์งามวงศ์

สาขาวิชา

นิติศาสตร์ หมวดวิชา กฎหมายเอกชนและกฎหมายธุรกิจ

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แล้ว

..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์)

..... กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
(รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี)

..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์)

..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เลื่อนฉวี)

บัณฑิตวิทยาลัยรับรองแล้ว

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชนิดา จิตร์น้อมรัตน์)

วันที่ 31 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2564

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวด ที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณี
ชื่อผู้เขียน	สหัสธาริน พันธุ์งามวงศ์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2553

บทคัดย่อ

242455

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณี ได้แก่ ร้านนวดแผนโบราณ สถานบริการ อบ นวด และร้านสปาเพื่อสุขภาพ โดยที่ทั้งสามกิจการเป็นกิจการที่มีรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่ใกล้เคียงหรือเหมือนกัน กล่าวคือ อาศัยการนวดเพื่อประกอบกิจการ ซึ่งในปัจจุบันธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดของประเทศไทยมีจำนวนมากที่มีเจตนาเปิดสถานประกอบการเพื่อจัดให้มีการค้าประเวณี โดยภายในสถานประกอบการไม่มีการนวดเพื่อสุขภาพอย่างแท้จริงแต่อย่างใด ดังนั้น หากปล่อยให้ธุรกิจที่สังคมส่วนใหญ่ไม่ยอมรับและกฎหมายของไทยถือว่าการค้าประเวณีเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายต้องปราบปรามการกระทำผิดดังกล่าวแล้ว การให้ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณีสามารถจัดตั้งหรือแอบแฝงอยู่ในสังคมไทยได้เป็นจำนวนมากนั้น จะทำให้เห็นได้ว่า การควบคุมหรือการบังคับใช้กฎหมายของประเทศไทยไม่มีประสิทธิภาพ

จากการศึกษากฎหมาย กฎ ระเบียบหรือประกาศที่ใช้ควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวด ได้แก่ ร้านนวดแผนโบราณ สถานบริการ อบ นวด และร้านสปาเพื่อสุขภาพพบว่า ไม่มีกฎหมายฉบับใดที่เป็นกฎหมายเฉพาะในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดทั้งที่เป็นธุรกิจประเภทเดียวกัน ซึ่งร้านนวดแผนโบราณและกิจการสปาเพื่อสุขภาพได้อาศัยเพียง กฎ ระเบียบหรือประกาศของกระทรวงสาธารณสุขในการควบคุมดูแลเท่านั้น อีกทั้ง การควบคุมสถานบริการ อบ นวด ของกระทรวงมหาดไทยมีเพียงกฎหมายสถานบริการฉบับเดียวควบคุม แต่กฎหมายสถานบริการดังกล่าวบังคับใช้กับธุรกิจหลายประเภท ดังนั้น การควบคุมสถานบริการ อบ นวด จึงไม่มีศรัทธาเคร่งครัดแต่อย่างใด ซึ่งมีเพียงลักษณะการควบคุมรูปแบบการดำเนินการเท่านั้น ไม่ได้มุ่งเน้นการปราบปรามการค้าประเวณี ตลอดทั้ง กฎ ระเบียบหรือประกาศที่ใช้ควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดไม่มีความชัดเจนและเด็ดขาดในเรื่องการควบคุมการประกอบกิจการไม่ให้มี

การค้าประเวณี ส่งผลให้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามการค้าประเวณีขาดประสิทธิภาพและไม่สามารถบังคับใช้อย่างได้ผล

ดังนั้น วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีข้อเสนอว่า ควรที่จะออกกฎหมายฉบับใหม่เพื่อควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดทั้งหมดไม่ให้อาจจัดตั้งเพื่อค้าประเวณีได้โดยง่ายภายใต้หลักการและวิธีปฏิบัติเช่นเดียวกัน ตลอดทั้ง รัฐควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามการค้าประเวณีใหม่ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคมด้วย ซึ่งจะแก้ไขปัญหาธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวดที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณีลดลงและการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพสูงสุด

Thesis Title	Legal issues related to corporate control of massage That is intended to provide prostitution
Name	Sahatsayarin Phanngamuaong
Thesis Advisor	Assoc. Prof. Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2010

ABSTRACT

242455

The objective of this thesis is to study legal problems in controlling the business to involve with the massage that is intended to provide for prostitution including tradition massage a place of service Turkish massage and spa for health by the three enterprise with a business model similar or identical words, based massage business. In the current business Thai massage involves a lot of that is intended to open the establishment to provide for Prostitution by the lack of a massage establishment for health in any way, so true. If to let go leave the business and society as a whole does not recognize the laws of Thailand is considered prostitution. Against the law to combat such offenses. The businesses involved in massage. That is intended to provide or to set up a covert prostitution in Thai society has a lot of it Will be seen that Control or law enforcement in Thailand are not effective.

The study of laws, regulations or announcements related to the control of the massage business such as tradition massage a place of service Turkish massage and health spa were not Any law that is legal only in control-related businesses as well as a massage business. The same type. The Traditional Massage and spa for health affairs of little regulation or Announcement of the Ministry of Public Health to oversee the only other control a place of service Turkish Massage. Ministry of Interior facilities, only a single control law. But the law places That applies to many types of business, so control Turkish Massage .There is no discrimination, whatsoever. The only style format control not only the operation. Focused on the suppression of prostitution throughout the regulatory control of to manage related business Massage with no clear and absolute control in business not to have Prostitution Resulted in laws relating to the Suppression of Prostitution inefficient and can not be enforced effectively.

So The objective of this thesis offer should be legislated new constitution to control the business related to massage all to be set up for prostitution easily under the principles and practices as well as the government should improve. Laws related to the suppression of prostitution to keep pace with new changes in society. This allows the business problems associated with the massage that is intended to provide for the sale of reduced and most effective law enforcement.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี โดยความกรุณาของ รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี ที่ได้กรุณาสละเวลารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา โดยได้ให้ข้อคิดเห็นและคำแนะนำต่างๆในการวิเคราะห์ ประเด็นปัญหา และการศึกษา อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์ ผู้เขียน ขอขอบพระคุณไว้ ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์ ที่รับเป็นประธานกรรมการสอบ วิทยานิพนธ์ และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรชัย เลื่อนฉวี และรองศาสตราจารย์ ไพฑูรย์ คงสมบูรณ์ ที่รับเป็นกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ อีกทั้งยังได้ให้ความอนุเคราะห์ช่วยแนะแนวทางและ ท้วงติงให้ข้อมูลที่ถูกต้องในการจัดทำวิทยานิพนธ์ ทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สามารถสำเร็จลุล่วงไปได้ ด้วยดี

นอกจากนี้ขอขอบคุณบิดา มารดา และเพื่อนร่วมงานในกระทรวงคมนาคม ที่ได้ให้กำลังใจ และขอขอบคุณ นางสาวพนิตพร แดงสา ผู้ช่วยพิมพ์เอกสาร จนสำเร็จเป็นวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ และ หากคุณค่าจากการวิจัยวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะเกิดประโยชน์ในการศึกษาวิชานิติศาสตร์อยู่บ้าง ผู้เขียน ขอระลึกเป็นกตเวทิตาแด่คณาจารย์ทุกท่านที่ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้แก่ผู้เขียน

สหัสญาริณ พันธุ์งามวงศ์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฎ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. ความเป็นมาของหญิงโสเภณี การค้าประเวณี และการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวด.....	7
2.1 ความเป็นมาของหญิงโสเภณี.....	8
2.2 การค้าประเวณีของหญิงโสเภณีไทยในปัจจุบัน.....	10
2.2.1 กระบวนการเข้าเป็นผู้ค้าประเวณี.....	10
2.2.2 สาเหตุของปัญหาในการค้าประเวณี.....	12
2.2.3 ปัจจัยที่มีผลต่อการค้าประเวณี.....	14
2.2.4 สถานที่ที่มีการค้าประเวณี.....	16
2.3 สภาพปัญหาของการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวด.....	18
2.4 กฎหมายที่ใช้ควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนวด.....	20
2.4.1 ร้านนวดแผนโบราณ.....	20
2.4.2 สถานบริการ อบบ อบ นวด.....	21
2.4.2.1 การจัดตั้งสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ	
พ.ศ. 2509 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ	
(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546.....	21

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.4.2.2 ความหมายของสถานบริการ.....	21
2.4.2.3 สถานบริการที่ต้องขออนุญาต.....	26
2.4.2.4 ที่ตั้งสถานบริการ.....	30
2.4.2.5 การจัดการสถานที่ภายนอกและภายในของสถานบริการ.....	31
2.4.2.6 คุณสมบัติของผู้ขออนุญาตตั้งสถานบริการ.....	32
2.4.2.7 การขออนุญาตตั้งสถานบริการ.....	32
2.4.2.8 ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการ.....	36
2.4.2.9 ผู้จัดการสถานบริการ.....	40
2.4.2.10 ผู้บริการ.....	41
2.4.2.11 พนักงานเจ้าหน้าที่.....	41
2.4.2.12 การอุทธรณ์คำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่.....	43
2.4.2.13 โทษตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546.....	45
2.4.3 ร้านสปาเพื่อสุขภาพ.....	50
2.5 ประวัติความเป็นมาของอินเทอร์เน็ตในไทย.....	54
3. มาตรการทางกฎหมายของประเทศไทยและต่างประเทศในการควบคุม การค้าประเวณี.....	59
3.1 มาตรการทางกฎหมายของประเทศไทย.....	59
3.1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....	59
3.1.2 พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสถานบริการ(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546.....	61
3.1.3 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539....	62
3.1.4 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2540.....	67

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.2 มาตรการทางกฎหมายของต่างประเทศ.....	69
3.2.1 ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	69
3.2.2 ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน.....	80
4. ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนัด ที่มีเจตนาจัดให้มีการค้าประเวณี.....	86
4.1 ปัญหากฎหมายที่ใช้ควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนัด.....	87
4.1.1 ร้านนัดแผนโบราณ.....	87
4.1.2 สถานบริการ อาบ อบ นัด.....	91
4.1.3 ร้านสปาเพื่อสุขภาพ.....	94
4.2 ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนัดและ การปราบปรามการค้าประเวณี.....	97
4.2.1 พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546.....	98
4.2.2 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539.....	100
4.3 ปัญหาการเผยแพร่เว็บไซต์ของธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการนัด ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต.....	103
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	107
5.1 บทสรุป.....	107
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	112
บรรณานุกรม.....	114
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนัดไทย.....	121
ภาคผนวก ข ร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.	125
ประวัติผู้เขียน.....	142

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 สถานที่ที่มีการค้าประเวณีและจำนวนผู้ให้บริการทางเพศทั่วประเทศ พ.ศ. 2550...	17
2.2 ฐานความผิด มาตราและอัตราโทษ ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสถานบริการ(ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546.....	46