

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : การพัฒนารายได้ของท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณี
ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามพระราชบัญญัติ ภาษี
โรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2475

ชื่อผู้เขียน : นายชลอ ยศสมบัติ

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์:

1. รศ.ดร. สมคิด เลิศไพฑูรย์

ประธานกรรมการ

2. รศ.ดร. พูนศักดิ์ ไวสำรวจ

กรรมการ

ปีการศึกษา : 2540

หลักการปกครองท้องถิ่นที่สำคัญที่สุด คือ การกระจายอำนาจปกครองจาก
รัฐบาลไปสู่ท้องถิ่น โดยให้อำนาจแก่ท้องถิ่นในการปกครองตนเองอย่างเป็นอิสระ
ปราศจากการควบคุมของรัฐบาลกลางตามสมควร โดยเฉพาะความเป็นอิสระทาง
ด้านการคลัง

เนื่องจากภาระหน้าที่ของท้องถิ่นมีอยู่มาก ไม่ว่าจะเป็นการดูแลรักษา
ความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่น หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค สาธารณูปการทั้ง
หลายในท้องถิ่น ท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีรายได้เพียงพอที่จะจัดหาทรัพยากรในการ
จัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้ แต่โดยที่ปัจจุบันเงินรายได้ที่จัดเก็บในท้อง
ถิ่นยังไม่เพียงพอต่อภาระหน้าที่ของท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น ท้องถิ่นต่าง ๆ ยังต้องพึ่ง
เงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลางในแต่ละปีเป็นเงินจำนวนมาก คิดเป็นสัดส่วนแล้วถึง
ประมาณเกือบ 1 ใน 5 ของรายได้ของท้องถิ่นทั้งหมด และนี่เองที่เป็นเหตุให้
ท้องถิ่นขาดความเป็นอิสระอย่างแท้จริง เพราะต้องถูกควบคุมการใช้จ่ายเงินจาก
รัฐบาลกลางเจ้าของเงินอุดหนุนนั้น

ความจริงแล้วองค์การปกครองท้องถิ่น มีที่มาของรายได้หลายทางด้วยกัน โดยเฉพาะภาษีโรงเรือนและที่ดิน จัดว่าเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญที่สุดแหล่งหนึ่งของท้องถิ่น แต่เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บค่อนข้างจะล้าสมัย เพราะประกาศใช้บังคับมาตั้งแต่ ปี 2475 โดยมีการแก้ไขน้อยมาก จึงมีความบกพร่องไม่ทันสมัยปรากฏอยู่ในกฎหมาย และนี่เองที่เป็นสาเหตุที่ทำให้ท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ไม่เพียงพอต่อภาระหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากข้อบกพร่องของกฎหมายดังกล่าวแล้ว ผู้วิจัยยังพบว่ายังมีสาเหตุอีกหลายประการที่เป็นเหตุให้ท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ได้น้อย ซึ่งผู้วิจัยได้ศึกษาและวิเคราะห์ให้เห็นสภาพปัญหาต่างๆ และได้เสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขไว้ ซึ่งหากมีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ก็จะสามารถแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น และจะเป็นการพัฒนารายได้ของท้องถิ่นจนสามารถมีอิสระในทางการคลัง อันจะทำให้ท้องถิ่นมีอิสระในทางการคลัง อันจะทำให้ท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเองได้อย่างแท้จริง