

สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยบูรพา
ต.แสนสุข อ.เมือง จ.ชลบุรี 20131

ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของรัฐด้านสาธารณสุขให้กับ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น: ศึกษากรณีอำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี

กมลวรรณ สุรวินัยบดี

ปัญหาพิเศษนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการบริหารทั่วไป

9 ก.ย. 2546

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา

มิถุนายน 2546

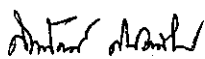
168557

ISBN 974-352-559-9

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยบูรพา

คณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการบริหาร ได้พิจารณาปัญหาพิเศษ
ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตร
มหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพาได้

อาจารย์ที่ปรึกษาปัญหาพิเศษทางการบริหาร



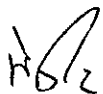
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม)

คณะกรรมการควบคุมมาตรฐานวิชาปัญหาพิเศษทางการบริหาร



ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยสิทธิ์ เจลิมมีประเสริฐ)



กรรมการ

(ดร.พิชาย รัตนกุล ฦกเกิด)



กรรมการและเลขานุการ

(รองศาสตราจารย์ สุทธิ สุกรัตน์)

บัณฑิตวิทยาลัยอนุมัติให้รับปัญหาพิเศษฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป ของมหาวิทยาลัยบูรพา



คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(รองศาสตราจารย์ ดร.ประทุม ม่วงมี)

วันที่ 17 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2546

ประกาศคุณูปการ

การศึกษาเรื่อง “ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของ
รัฐด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีอำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี”
สำเร็จลงได้ด้วยความช่วยเหลือจากหลายท่านที่ได้อนุเคราะห์ให้ช่วยเหลืออย่างดียิ่งโดยเฉพาะ
รศ.ศรุตี สกุลรัตน์ ที่ได้ใช้หัวข้องานวิจัยนี้ในการสอบสัมภาษณ์ซึ่งตรงกับความสนใจของผู้ศึกษา
และมีผลกระทบโดยตรงในการปฏิบัติงานในหน้าที่ จึงตัดสินใจเลือกเป็นหัวข้องานวิจัย อาจารย์
ดร.โกวิท กระจำนง ผู้ให้คำแนะนำแนวคิดในการทำงานวิจัย อาจารย์ ดร.สมศักดิ์ สามัคคีธรรม
อาจารย์ที่ปรึกษาในการทำปัญหาพิเศษในครั้งนี้ อาจารย์ รศ.ดร.วรรณิ์ เตียววิเศษ ให้คำแนะนำ
ในการสร้างแบบสัมภาษณ์และสรุปผลการวิจัย รวมทั้งอาจารย์ทุกท่านที่กรุณาให้คำแนะนำ ส่งผล
ให้การศึกษาสำเร็จลุล่วงลงด้วยดี จึงขอกราบขอบพระคุณทุกท่านเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

ขอขอบพระคุณ ว่าที่ ร.ต.มาลัย และ คุณละไม สุววินัยบดี คุณธรรวรรณ นันทพิศาล
สาธารณสุขอำเภอบ้านบึง ผู้ให้โอกาสในการศึกษาต่อในครั้งนี้ ขอขอบคุณ คุณชูศักดิ์ ขมิวิไล
ประธานรุ่น รพม. 4 - 1 (การบริหารทั่วไป) ผู้ให้ความอนุเคราะห์ด้านตำรางานวิจัย ตลอดจนผู้ให้
สัมภาษณ์และเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยในอำเภอบ้านบึงทุกท่าน พี่ น้อง และเพื่อน ๆ ทุกท่านที่ได้ให้
ความช่วยเหลือ ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณจากใจจริง

กมลวรรณ สุววินัยบดี

ชื่อปัญหาพิเศษ	ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของรัฐบาลด้านสาธารณสุข ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีอำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี
ชื่อผู้เขียนปัญหาพิเศษ	กมลวรรณ สุรวิწყติ
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารทั่วไป)
ปีการศึกษา	2545

บทคัดย่อ

งานวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของรัฐบาลด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีอำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของรัฐบาลด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจของรัฐบาลด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา โดยศึกษาเกี่ยวกับนโยบายการปกครองท้องถิ่น นโยบายการถ่ายโอนภารกิจของรัฐบาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง การศึกษาครั้งนี้เป็นงานวิจัย เชิงคุณภาพข้อมูลที่ได้มาจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in-dept interview) มีการสังเกตการณ์เพื่อทราบความรู้สึกของผู้ให้สัมภาษณ์จากเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยจำนวน 14 แห่ง โดยแบ่งเป็น ตำแหน่งหัวหน้าสถานีอนามัย 14 คน ส่วนอีก 14 คน เป็นนักวิชาการ, เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุขชุมชน และพยาบาลเทคนิค ผลการวิจัยพบว่า ความสนใจในการถ่ายโอนฯ ของทั้งสถานีอนามัยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญ หากฝ่ายใดยังไม่พร้อม การถ่ายโอนฯ ย่อมล้มเหลว ควรค่อยเป็นค่อยไปโดยเริ่มจากงานด้านควบคุมป้องกันโรค และสุขภาพสิ่งแวดล้อมก่อน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง และเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยมีความคุ้นเคยกับการทำงานด้านนี้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเกิดการเรียนรู้ร่วมกัน และวางแผนการทำงานด้านอื่น ๆ ร่วมกันต่อไป ควรมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนในการทำงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง ที่รองรับการถ่ายโอนงานสาธารณสุข และสถานีอนามัยในอนาคตทั้งสถานีอนามัย และองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นต้องศึกษาบทบาทหน้าที่ของตนเองและอีกฝ่าย เพื่อความเข้าใจ และปรับเปลี่ยนทัศนคติที่มีต่อกันเป็นเชิงบวก มีการประสานงานที่มีประสิทธิภาพเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิผลเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชนต่อไป

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
สารบัญ	จ
สารบัญตาราง	ข
สารบัญภาพ	ฅ
บทที่	
1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
ขอบเขตของการศึกษา	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
2 แนวความคิดและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	6
นโยบายการปกครองส่วนท้องถิ่น	6
แนวคิดที่ว่าตำรวจควรถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	16
วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	20
สรุปกรอบแนวคิดในการศึกษา	21
3 วิธีการศึกษา	22
กลุ่มตัวอย่างในการศึกษา	22
แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา	23
กระบวนการเก็บรวบรวมข้อมูล	23
การวิเคราะห์ข้อมูล	23

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4 ผลการศึกษา.....	24
ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ให้สัมภาษณ์.....	24
ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของ รัฐด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	26
ส่วนที่ 3 ปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจของรัฐด้านสาธารณสุขให้ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา.....	32
5 สรุป อภิปรายและข้อเสนอแนะ.....	35
สรุป และอภิปรายผลการศึกษา.....	35
ข้อเสนอแนะ.....	37
บรรณานุกรม.....	40
ภาคผนวก.....	43
ประวัติย่อของผู้เขียนปัญหาพิเศษ.....	48

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 ลำดับชั้น อบต.ในอำเภอบ้านบึง.....	9
2 ระดับการศึกษาของผู้ให้สัมภาษณ์.....	24
3 ประสบการณ์การทำงาน (อายุราชการ).....	25
4 ตำแหน่งในสถานที่อนามัยของผู้ให้สัมภาษณ์.....	25

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
5 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล.....	9
6 โครงสร้างเทศบาล.....	12
7 โครงสร้างการบริหารงานสาธารณสุขในสายการบริหารส่วนภูมิภาค.....	14
8 โครงสร้างการบริหารงานสถานีออนามัยบ้านป่าแดง.....	15

มหาวิทยาลัยบูรพา
Burapha University