

ภาคผนวก

**ภาคผนวก ก**  
**ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ**  
**(แบบสอบถาม)**

**รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ  
ตรวจสอบเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย**

การหาความเที่ยงตรงในเชิงเนื้อหาโดยได้นำแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น นำไปให้ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 3 ท่าน ทำการตรวจสอบ ซึ่งมีรายนามดังต่อไปนี้

1. นายรังสฤษฎ์ โพธิญาณ ตำแหน่ง หัวหน้างานการมีส่วนร่วม  
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดอุดรธานี
2. นายอำนาจ เขียวประทุม ตำแหน่ง หัวหน้างานพรรคการเมือง  
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดอุดรธานี
3. ดร.ภมร ชันหัตถ์ ตำแหน่ง อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏอุดรธานี

**ภาคผนวก ข**

**แบบสอบถาม**

## แบบสอบถาม

เรื่อง บทบาททางการเมืองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกับการพัฒนาทางการเมืองระดับท้องถิ่น : ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

คำชี้แจง 1. แบบสอบถามนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาวิจัยประกอบการศึกษาระดับปริญญาโท แขนงวิชาการเมืองการปกครอง สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ในการกรอกแบบสอบถามในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อจะได้ข้อมูลที่มีความถูกต้องมากที่สุด เป็นการศึกษาเพื่อแลกเปลี่ยน หรือนำไปปรับปรุง แก้ไข ในการพัฒนาทางการเมืองระดับท้องถิ่น และจะเก็บข้อมูลไว้เป็นความลับเพื่อประโยชน์ต่อไป

2. แบบสอบถามนี้ แบ่งออกเป็น 5 ตอน คือ

ตอนที่ 1 คำถามเกี่ยวกับสถานภาพส่วนบุคคล

ตอนที่ 2 คำถามเกี่ยวกับบทบาททางการเมืองขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ตอนที่ 3 คำถามเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคในการแสดงบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ

ตอนที่ 4 คำถามเกี่ยวกับการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะ

ตอนที่ 1 สถานภาพส่วนบุคคล

คำชี้แจง โปรดเลือกทำเครื่องหมาย / ลงในช่องว่าง ( ) ที่ตรงกับท่านมากที่สุด เพียงคำตอบเดียวเท่านั้น

1. เพศ

( ) 1. ชาย

( ) 2. หญิง

2. อายุ

( ) 1. 18 ปีขึ้นไป

( ) 2. 26 - 30 ปี

( ) 3. 31 - 35 ปี

( ) 4. 36 - 40 ปี

( ) 5. มากกว่า 40 ปี

3. ระดับการศึกษา

( ) 1. ประถมศึกษา

( ) 2. มัธยมศึกษา

( ) 3. ปวช.

( ) 4. ปวส.

( ) 5.ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

( ) 6. อื่นๆ (โปรดระบุ).....

## 4. สถานภาพ

- ( ) 1. โสด ( ) 2. สมรส  
( ) 3. มีาย ( ) 4. อื่นๆ (โปรดระบุ).....

## 5. อาชีพ

- ( ) 1. รับจ้างทั่วไป ( ) 2. เกษตร  
( ) 3. ค้าขาย ( ) 4. รัฐวิสาหกิจ  
( ) 5. รับราชการ ( ) 6. อื่นๆ (โปรดระบุ).....

## 6. รายได้ต่อเดือน

- ( ) 1. ต่ำกว่า 5,000 บาท ( ) 2. 5,001 - 10,000 บาท  
( ) 3. 10,001 - 15,000 บาท ( ) 4. 15,001 - 20,000 บาท  
( ) 5. 20,001 - 25,000 บาท ( ) 6. 25,001 บาทขึ้นไป

**ตอนที่ 2** บทบาททางการเมืองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่องว่าง

บทบาทในการดำเนินการส่งเสริมการเมืองของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี	ความคิดเห็น				
	มีบทบาท มากที่สุด	มีบทบาท มาก	มีบทบาท ปานกลาง	มีบทบาท น้อย	มีบทบาท น้อยที่สุด
	5	4	3	2	1
อบจ.อุดรธานี ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ ในการ					
<b>2.1 การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน</b>					
2.1.1 การส่งเสริมประชาชนได้รู้ถึงสิทธิและ หน้าที่ เช่น การใช้สิทธิในการเลือกตั้ง, ในการถอดถอนผู้นำทางการเมือง					
2.1.2 การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดง ความคิดเห็นทางการเมือง เช่น การร่าง รัฐธรรมนูญ					

บทบาทในการดำเนินการส่งเสริมการเมืองของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี	ความคิดเห็น				
	มีบทบาท มากที่สุด 5	มีบทบาท มาก 4	มีบทบาท ปานกลาง 3	มีบทบาท น้อย 2	มีบทบาท น้อยที่สุด 1
2.1.3 การเปิดโอกาสให้มีตัวแทนของกลุ่ม ต่าง ๆ เข้ามาเป็นที่ปรึกษาในองค์กร เช่น การเข้ามาเป็นที่ปรึกษาทางการเมือง					
2.1.4 การจัดเวทีชาวบ้าน เช่น การแลกเปลี่ยน ความคิดและความรู้ต่าง ๆ					
<b>2.2 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรใน การพัฒนาท้องถิ่น</b>					
2.2.1 การส่งเสริมให้มีการพัฒนาและใช้ ภูมิปัญญาชาวบ้าน					
2.2.2 การส่งเสริมให้ประชาชนมีสิทธิเสนอ ข้อบัญญัติเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น					
2.2.3 การส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรม/โครงการ ต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาท้องถิ่น เช่น โครงการ อบจ. พบประชาชน					
2.2.4 การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน การจัดการทรัพยากรท้องถิ่นของตน					

ตอนที่ 3 ปัญหา อุปสรรคในการแสดงบทบาทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน  
 คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่องว่าง

ปัญหา อุปสรรคในการแสดงบทบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	ระดับการมีส่วนร่วม				
	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1
อบจ.อด. ได้ดำเนินการในเรื่องดังต่อไปนี้ <u>มากน้อยเพียงใด</u> <b>3.1 การให้ประชาชนมีสิทธิในการได้รับรู้ข้อมูล          ข่าวสาร คำชี้แจงจากหน่วยงานของรัฐ          (อบจ.อด.)</b> 3.1.1 การขอข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงจาก หน่วยงาน (อบจ.อด.)					
3.1.2 การให้รายละเอียดข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงจากหน่วยงานของรัฐ (อบจ.อด.)					
<b>3.2 การให้ประชาชนมีสิทธิเลือกตั้งคณะผู้บริหาร          หรือผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง</b> 3.2.1 การสนับสนุนการเลือกตั้งนายกองค์การ บริหารส่วนจังหวัดฯ					
3.2.2 การสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ					
<b>3.3 การให้ประชาชนมีสิทธิเสนอข้อบัญญัติ          ท้องถิ่น</b> 3.3.1 การเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นด้านทรัพยากร ธรรมชาติ					
3.3.2 การเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อการพัฒนา โครงการพื้นฐาน					

ปัญหา อุปสรรคในการแสดงบทบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	ระดับการมีส่วนร่วม				
	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1
<b>3.4 การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรของชุมชน</b>					
3.4.1 การมีส่วนร่วมในการจัดการ คูแผล และ บำรุงรักษาทรัพยากรของชุมชน เช่น ทรัพยากรธรรมชาติ					
3.4.2 การมีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรของชุมชน					
<b>3.5 การให้ประชาชนร่วมเป็นผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อ แสดงความคิดเห็นทางการเมือง</b>					
3.5.1 การร่วมเป็นผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแสดงความคิดเห็นทางการเมือง					
3.5.2 การเสนอรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแสดง ความเห็นทางการเมือง					
<b>3.6 การร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชนในท้องถิ่น</b>					
3.6.1 การร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาความ เดือดร้อนของประชาชน					
3.6.2 การร่วมมือเพื่อป้องกันภัยพิบัติต่าง ๆ					
<b>3.7 การแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ใน การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด</b>					
3.7.1 การแลกเปลี่ยนความรู้ต่าง ๆ ในการจัดทำ แผนพัฒนา					
3.7.2 การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ต่าง ๆ ใน การจัดทำแผนพัฒนา					

ปัญหา อุปสรรคในการแสดงบทบาท ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	ระดับการมีส่วนร่วม				
	มากที่สุด 5	มาก 4	ปานกลาง 3	น้อย 2	น้อยที่สุด 1
3.8 การร่วมจัดทำประชาพิจารณ์ในด้านแผนงาน และโครงการสำคัญของท้องถิ่น					
3.8.1 การร่วมจัดทำประชาพิจารณ์ในด้าน แผนงาน การปฏิบัติงาน					
3.8.2 การร่วมจัดทำประชาพิจารณ์ในด้าน โครงการต่าง ๆ					

**ตอนที่ 4** โปรดแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

4.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ควรมีบทบาททางการเมืองในเรื่องอะไรบ้าง (เช่นการส่งเสริม  
ประชาธิปไตยความเสมอภาพ และสิทธิเสรีภาพของประชาชน การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ  
ราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น ฯลฯ)

.....

.....

.....

.....

.....

4.2 องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี ควรมีบทบาทในการพัฒนาทางการเมืองระดับท้องถิ่นด้าน  
การมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างไรบ้าง (เช่น การให้ประชาชนมีสิทธิในการได้รับรู้ข้อมูล  
ข่าวสาร คำชี้แจงจากหน่วยงานของรัฐ, การให้ประชาชนมีสิทธิเลือกตั้งคณะผู้บริหารหรือ  
ผู้บริหารท้องถิ่น โดยตรง,การให้ประชาชนมีสิทธิเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น, การให้ประชาชนมี  
ส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรของชุมชน ฯลฯ)

.....

.....

.....

.....

.....

4.3 บทบาททางการเมืองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี ควรมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาทางการเมืองระดับท้องถิ่นด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่ มากน้อยเพียงใด อธิบาย

.....

.....

.....

.....

.....

**ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะ**

1. ....
2. ....
3. ....
4. ....
5. ....

ขอขอบพระคุณที่ท่านได้กรุณาเสียสละเวลาอันมีค่าของท่านตอบแบบสอบถามฉบับนี้

**ภาคผนวก ค**

ข้อมูลองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

### องค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดตั้งขึ้นทุกจังหวัด โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ.2498 ต่อมารัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 เพื่อกำหนดพื้นที่จังหวัดเป็นพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แบ่งโครงสร้างการบริหารงาน ออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมีข้าราชการประจำเป็นผู้ช่วยเหลือและปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ และการดำเนินการด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ และฝ่ายนิติบัญญัติ ประกอบด้วยสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการส่วนจังหวัด โดยการควบคุมดูแลการบริหารงานของฝ่ายบริหารเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายกำหนด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผลสืบเนื่องมาจากสภาจังหวัด ตามพระราชบัญญัติสภาจังหวัด พ.ศ.2481 ซึ่งกำหนดให้มีสภาจังหวัด อันประกอบด้วยราษฎรที่ได้รับเลือกภายในจังหวัดนั้น ให้ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนินการของท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้การบริการต่าง ๆ ของทางราชการเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างไรก็ตาม การดำเนินกิจการของผู้ว่าราชการจังหวัดจำเป็นต้องอาศัยระเบียบกฎหมายและนโยบายของราชการส่วนกลาง งบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการ ก็ใช้งบประมาณของราชการส่วนกลาง คือ งบประมาณแผ่นดิน งบประมาณของท้องถิ่นก็มีใช้อยู่บ้างแต่เฉพาะเงินเรียไรหรือเงินที่มีผู้อุทิศให้เพียงเล็กน้อยเท่านั้น นอกจากนี้ อาจมีแรงงานสมทบบ้างแต่ก็เพียงเล็กน้อย การดำเนินงานจึงไม่มีผลในทางปฏิบัติมากนัก ซึ่งอาจกล่าวได้ว่า สภาจังหวัดในสมัยนั้นเป็นเพียงองค์กรซึ่งทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งได้รับมอบหมายให้มาปฏิบัติหน้าที่ในท้องที่ให้เป็นไปตามความต้องการของราษฎรในท้องที่เท่านั้น ในทางปฏิบัติจะได้ผลน้อย เพราะสภาจังหวัดขาดอำนาจหน้าที่และไม่มีอิสระที่จะดำเนินกิจการของท้องถิ่นได้โดยลำพังตนเองต้องพึ่งพาอาศัยราชการส่วนกลางเป็นกลไกในการปฏิบัติงาน กฎหมายไม่ได้กำหนดหน้าที่ในการดำเนินกิจการแก่สภาจังหวัด อีกทั้งไม่ได้ให้อำนาจในการควบคุมการบริหารงานของฝ่ายบริหาร ไม่มีทั้งงบประมาณตัวบุคคล และระเบียบปฏิบัติใด ๆ เป็นของตนเอง ต่อมาได้มีแนวคิดเกี่ยวกับหน่วยงานปกครองท้องถิ่นว่าควรมีพื้นที่ครอบคลุมทั่วประเทศ ดังที่เป็นอยู่ในประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และเนื่องจากขณะนั้นหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลและสุขาภิบาลมีเฉพาะในตัวจังหวัดและอำเภอที่มีความเจริญแล้วเท่านั้น ยังมีพื้นที่อีกเป็นจำนวนมากที่อยู่นอกเขตเทศบาลและสุขาภิบาล ดังนั้น จึงควรจัดตั้งหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปอื่นเพื่ออุดช่องว่างนั้น ประกอบกับได้มีการพิจารณาพระราชบัญญัติสภาจังหวัด พ.ศ.2481 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.2485

และ พ.ศ.2487 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาจังหวัดเป็นเพียงที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งยังขาดอำนาจหน้าที่และกำลังเงินที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นในจังหวัดนั้น จึงเห็นสมควรที่จะปรับปรุงให้จังหวัดมีอำนาจหารายได้และดำเนินกิจการเองได้ โดยให้สภาจังหวัดมีอำนาจเพิ่มขึ้น ด้วยเหตุนี้จึงได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ.2498 จัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัดหนึ่งจัดตั้งได้เพียงหนึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น จำนวนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงมีเท่ากับจำนวนจังหวัด คือ 75 จังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดและสภาจังหวัดดำเนินกิจการส่วนจังหวัดตามที่กฎหมายกำหนด (สมบัติ สืบสมาน 2533 : 274-276)

ลักษณะของการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ.2498 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบหนึ่ง นอกจากเทศบาลและสุขาภิบาล ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงมีฐานะ 2 อย่างในคราวเดียวกัน คือ ฐานะที่เป็น “ราชการบริหารส่วนภูมิภาค” และฐานะที่เป็น “ราชการส่วนท้องถิ่น” ซึ่งก่อให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนและผู้ศึกษาการปกครองท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ฉะนั้น จึงขอทำความเข้าใจในแต่ละฐานะ ดังนี้ (สมบัติ สืบสมาน 2533 : 277)

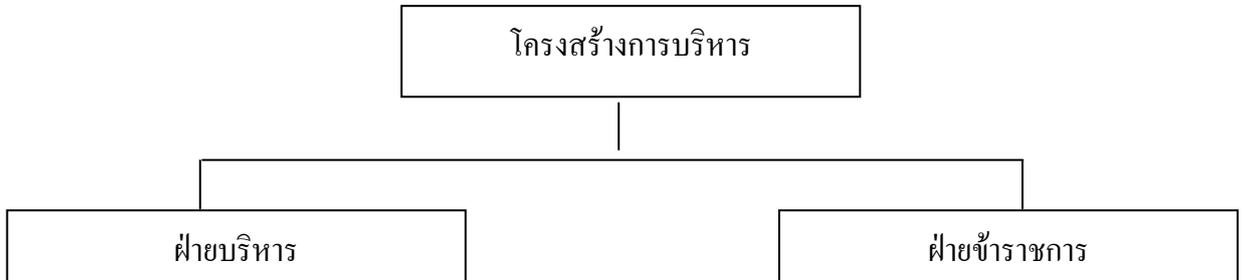
1. จังหวัดในฐานะเป็น “ราชการบริหารส่วนภูมิภาค” หรือเป็นการปกครองส่วนภูมิภาค ในฐานะเป็นตัวแทนหรือสาขาของราชการส่วนกลาง คือ กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ซึ่งมาจัดตั้งหน่วยงานจัดบริการหรือปกครองตามอาณาเขตต่าง ๆ ของประเทศ ซึ่งปัจจุบันเป็น “จังหวัด” เป็นหน่วยการปกครองส่วนภูมิภาคที่ใหญ่ที่สุด แบ่งเป็น 75 จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

2. ในฐานะที่จังหวัดเป็น “ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น” ซึ่งเรียกว่า “องค์การบริหารส่วนจังหวัด” เป็นหน่วยงานที่แยกไปต่างหากจากหน่วยการปกครองส่วนภูมิภาค และส่วนกลาง มีหน้าที่กระทำการ ซึ่งเรียกว่า “กิจการส่วนจังหวัด” โดยมีทรัพย์สินและรายได้ซึ่งจังหวัดเก็บมาเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย โดยไม่ต้องส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และมีข้าราชการส่วนจังหวัดที่ได้รับเงินเดือนที่ตั้งโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติงาน

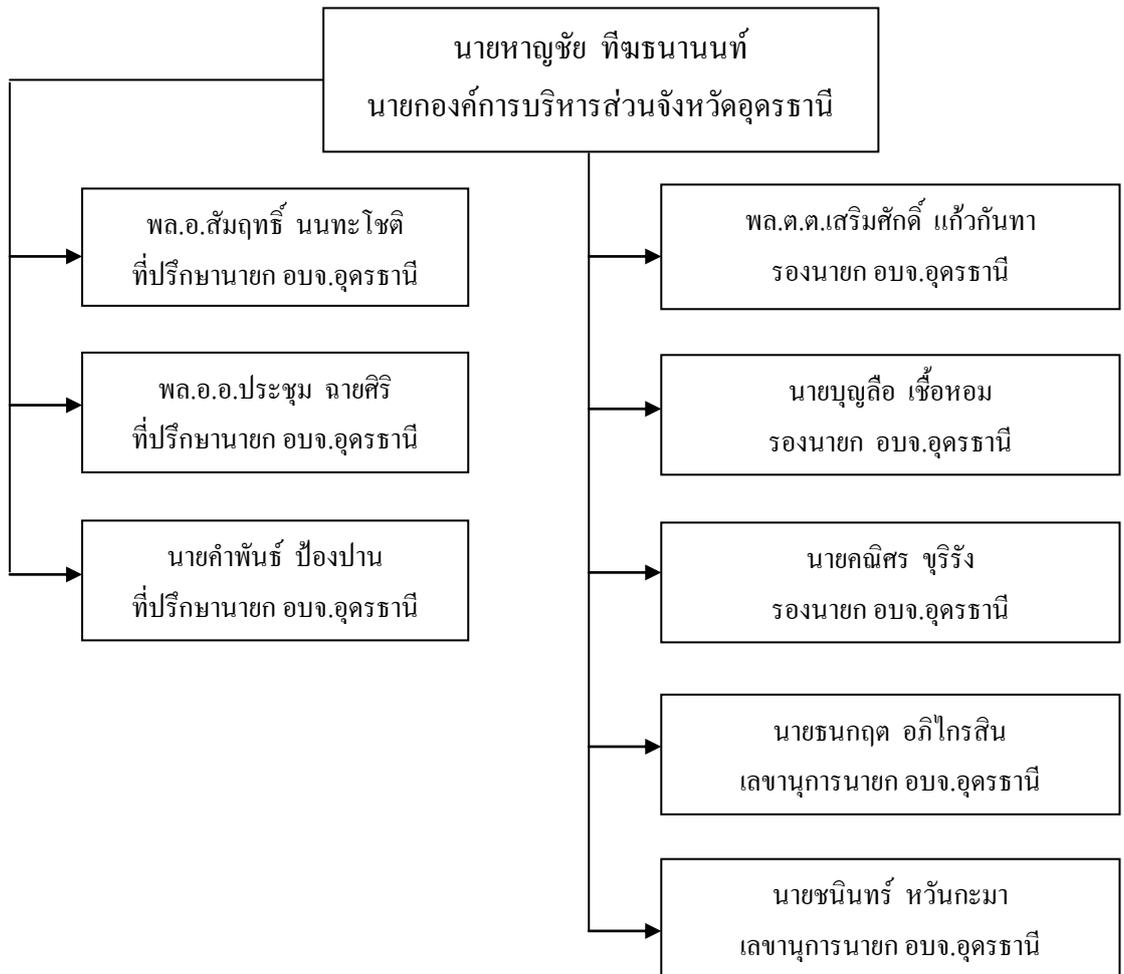
ภายหลังจากที่รัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ซึ่งกำหนดให้สภาตำบลซึ่งเดิมเป็นพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีรายได้เฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี ตั้งแต่ 150,000 บาทขึ้นไป จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นนิติบุคคล ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่มีพื้นที่ในการดำเนินกิจการต่อมารัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 โดยกำหนดในพื้นที่จังหวัดเป็นพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ผู้บริหารสูงสุด คือ ตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องมาจากการเลือกตั้งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

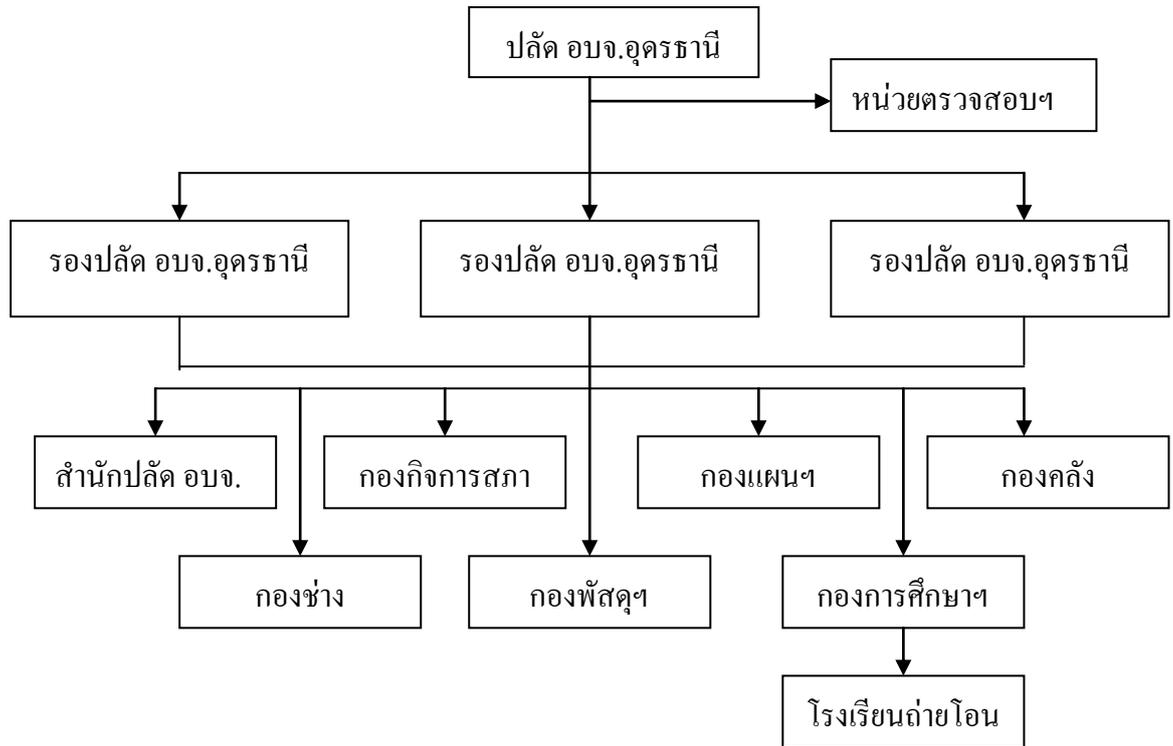
1) โครงสร้างการบริหาร



ภาพที่ 1.1 โครงสร้างการบริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัด



ภาพที่ 1.2 โครงสร้างฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี



ภาพที่ 1.3 โครงสร้างฝ่ายข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

ที่มา : องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี (2553 : 4)

อัตรากำลังบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี

ที่	ส่วนราชการ	จำนวนบุคลากร (คน)			
		ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง	รวม
1	สำนักปลัด	28	4	20	52
2	กองกิจการสภา	7	-	1	8
3	กองแผนและงบประมาณ	15	-	2	17
4	กองคลัง	23	-	6	29
5	กองช่าง	37	19	62	118
6	กองพัสดุและทรัพย์สิน	13	1	6	20
7	กองการศึกษา	14	-	5	19
8	หน่วยตรวจสอบภายใน	2	-	-	2
	รวม	139	24	102	265

ที่มา : ฝ่ายบริหารงานบุคคล สำนักปลัดฯ (2553)

1. สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด มี 6 ฝ่าย
  - (1.1) ฝ่ายบริหารงานทั่วไป
  - (1.2) ฝ่ายบริหารงานบุคคล
  - (1.3) ฝ่ายนิติการ
  - (1.4) ฝ่ายพัฒนาสังคม
  - (1.5) ฝ่ายประชาสัมพันธ์
  - (1.6) ฝ่ายส่งเสริมอาชีพ
2. กองกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มี 2 ฝ่าย
  - (2.1) ฝ่ายการประชุมสภา
  - (2.2) ฝ่ายกิจการสภา อบจ.
3. กองแผนและงบประมาณ มี 3 ฝ่าย
  - (3.1) ฝ่ายนโยบายและแผน
  - (3.2) ฝ่ายข้อบัญญัติและงบประมาณ
  - (3.3) ฝ่ายตรวจติดตามและประเมินผลแผนงานและโครงการ
4. กองคลัง มี 3 ฝ่าย
  - (4.1) ฝ่ายการเงิน
  - (4.2) ฝ่ายบัญชี
  - (4.3) ฝ่ายเร่งรัดและจัดเก็บรายได้
5. กองช่าง มี 4 ฝ่าย
  - (5.1) ฝ่ายสำรวจและออกแบบ
  - (5.2) ฝ่ายก่อสร้างและซ่อมบำรุง
  - (5.3) ฝ่ายเครื่องจักรกล
  - (5.4) ฝ่ายสาธารณภัยและสิ่งแวดล้อม
6. กองพัสดุและทรัพย์สิน มี 2 ฝ่าย
  - (6.1) ฝ่ายจัดหา
  - (6.2) ฝ่ายทะเบียนและทรัพย์สิน
7. กองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม มี 3 ฝ่าย
  - (7.1) ฝ่ายบริหารการศึกษา
  - (7.2) ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
  - (7.3) ฝ่ายเลขานุการ

8. หน่วยตรวจสอบภายใน มี 2 ฝ่าย

(8.1) ฝ่ายตรวจสอบภายใน 1

(8.2) ฝ่ายตรวจสอบภายใน 2

ก. โครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546

องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตาม พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546 ซึ่งถือเป็นกฎหมายฉบับล่าสุดที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มีโครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายนิติบัญญัติ) และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายบริหาร)

#### 1.1 สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายนิติบัญญัติ)

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546 มาตรา 9 กำหนดให้จังหวัดหนึ่งมีสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประกอบด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละจังหวัด ตามหลักฐานทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้งขึ้น ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด

สำหรับจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ถือเกณฑ์ตามจำนวนราษฎรแต่ละจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้งครั้งนี้

- จังหวัดใดมีราษฎรไม่เกิน 500,000 คน มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 24 คน

- จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 500,000 คน แต่ไม่เกิน 1,000,000 คน มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 30 คน

- จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 1,000,000 คน แต่ไม่เกิน 1,500,000 คน มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 36 คน

- จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 1,500,000 คน แต่ไม่เกิน 2,000,000 คน มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 42 คน

- จังหวัดใดมีราษฎรเกิน 2,000,000 คนขึ้นไป มีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ 48 คน

สำหรับสมาชิกมาจากการเลือกตั้งในท้องถิ่น เรียกว่า “สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด” จากทุกอำเภอและกิ่งอำเภอรวมกัน ทำหน้าที่ในสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อ

ทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ การออกข้อบัญญัติงบประมาณ การกำหนดนโยบาย การอนุมัติจัดทำแผนพัฒนา การกำกับดูแลการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารให้เป็นไปตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่ในตำแหน่งได้คราวละ 4 ปี ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลือกตั้งสมาชิกเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 คน และเป็นรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 2 คน

## 1.2 นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายบริหาร)

ผู้บริหารในระดับสูงขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คือ ตำแหน่ง “นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด” องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ในฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และประกอบด้วยข้าราชการประจำที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งรับเงินจากรายได้ของตนเอง และตามกรอบโครงสร้างอัตรากำลังที่ส่วนกลางกำหนดเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ โดยให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้งรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมิใช่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้นเป็นคณะผู้บริหาร เป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามที่นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายได้ตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- ในกรณีมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด 48 คน ให้มีรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 4 คน
- ในกรณีมีสมาชิกสภา 36 – 42 คน ให้มีรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 3 คน
- ในกรณีมีสมาชิกสภา 24 - 30 คน ให้มีรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ไม่เกิน 2 คน

นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด และที่ปรึกษานายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมิใช่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้จำนวนรวมกันไม่เกิน 5 คน ทั้งนี้ มีหน้าที่ในการบริหารงานตามภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาล เพื่อความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย และประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวม

**ข. รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด** องค์การบริหารส่วนจังหวัด อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้ (มาตรา 73)

1. ภาษีอากรตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้
3. รายได้จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
4. รายได้จากสาธารณูปโภคขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
5. รายได้จากการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
6. พันธบัตรหรือเงินกู้ตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้
7. เงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่าง ๆ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี
8. เงินอุดหนุนหรือรายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้
9. เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีผู้อุทิศให้
10. รายได้อื่นตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ค. รายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้ (มาตรา 74)

1. เงินเดือน
2. ค่าจ้าง
3. เงินตอบแทนอื่น ๆ
4. ค่าใช้สอย
5. ค่าวัสดุ
6. ค่าครุภัณฑ์
7. ค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และทรัพย์สินอื่น ๆ
8. เงินอุดหนุนหรือรายจ่ายอื่นใดตามที่มิใช่ผูกพันหรือตามที่มีกฎหมายหรือระเบียบของกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

#### ง. อำนาจหน้าที่

1. ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตาม พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546 มาตรา 45
2. ตามกฎกระทรวง (พ.ศ.2541) ลงวันที่ 15 กันยายน 2541
3. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ.2542 มาตรา 17 ในการจัดการบริการสาธารณะ โดยจัดแบ่งออกเป็น 6 ด้าน ดังนี้

##### 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- การคมนาคม
- ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ ที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วน

## ท้องถิ่นอื่น

- การขนส่งมวลชน และการวิศวกรรมจราจร
- การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกทางน้ำ
- การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

## 2) ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน

- จัดการศึกษา
- การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุม

## โรคติดต่อ

- การส่งเสริมการกีฬา
- การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ
- การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยี
- การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง

## 3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย

- การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- การส่งเสริมประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

## 4) ด้านการวางแผนส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

- จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำ

## แผนพัฒนาจังหวัด

- การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น

- การส่งเสริมการท่องเที่ยว

## 5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
- คุ้มครอง ดูแล และบำรุงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## 6) ด้านการจัดการศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- การบำรุงรักษาส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

### จ. ลักษณะอำนาจหน้าที่

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2547 เพื่อให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อบจ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับ อปท. อื่นในจังหวัด มีดังนี้

- โครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพของ อปท. อื่น
- การดำเนินงานที่เป็นกิจกรรมภาพรวมของ อปท. ในจังหวัด
- แผนงาน โครงการที่มีลักษณะคาบเกี่ยวต่อเนื่อง ในอปท. มากกว่า 1 แห่ง
- ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องจักรกล อปท. อื่น
- การให้การสนับสนุนงบประมาณให้ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค เฉพาะกรณีอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. แต่ไม่สามารถดำเนินการเอง กรณีการสนับสนุนให้แก่อปท. อื่น กระทำได้ในกรณีที่เร่งด่วนและจำเป็น

### 1. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

มาตรา 17 ภายใต้บังคับมาตรา 16 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัด ระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

- (1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- (2) การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (3) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (4) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (5) การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (6) การจัดการศึกษา
- (7) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (8) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (9) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม
- (10) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- (11) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- (12) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ

- (13) การจัดการดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ
- (14) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (15) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ
- (16) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (17) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
- (18) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
- (19) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
- (20) การจัดให้มีพิพิธภัณฑสถานและหอจดหมายเหตุ
- (21) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร
- (22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (23) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- (24) จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขต และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ประกาศกำหนด
- (25) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (26) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- (27) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- (28) จัดทำกิจกรรมอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (29) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- 2. ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546**
- มาตรา 45** องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้
- (1) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย

(2) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(3) สนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

(4) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลและราชการส่วน ท้องถิ่นอื่น

(5) แบ่งสรรเงิน ซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

(6) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ.2498 เฉพาะภายในเขตสภาตำบล

(7) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (7 ทวิ) บำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(8) จัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การ บริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการ จัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(9) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้ เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาค อาจมอบให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

### 3. ตามกฎกระทรวง (พ.ศ.2541) ลงวันที่ 15 กันยายน 2541

(1) จัดให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร

(2) กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

(3) บำบัดน้ำเสีย

(4) บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(5) วางผังเมือง

(6) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ซึ่งอย่างน้อยต้องเป็นทางหลวงตามกฎหมายว่าด้วยทาง หลวง

(7) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำ

(8) จัดให้มีท่าเทียบเรือ ท่าข้าม ที่จอดรถ และตลาด

(9) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(10) รักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน

(11) จัดการศึกษา ทำนุบำรุงศาสนา และบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือวัฒนธรรมอันดีของประชาชน

(12) จัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา สถานพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ และสวนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมสำหรับราษฎร

(13) จัดให้มีการสังคมสงเคราะห์และการสาธารณูปการ

(14) ป้องกันและบำบัดรักษาโรค

(15) จัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล

(16) ส่งเสริมการท่องเที่ยว

(17) ส่งเสริมและแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพ

(18) กิจกรรมที่ได้มีการกำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนา อบจ.

\*นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดยังมีอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมายอื่น ดังนี้

(1) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

(2) กิจการใดเป็นกิจการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพึงจัดทำตามอำนาจหน้าที่ ถ้าองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่จัดทำ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจัดทำกิจการนั้นได้

ในกรณีที่ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจัดทำกิจการตามวรรคหนึ่งให้คิดค่าใช้จ่าย และค่าภาระต่าง ๆ ตามความเป็นจริงได้ตามอัตราและระยะเวลาที่เหมาะสม

(3) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของ รัฐรัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่น โดยเรียกค่าบริการได้ โดยตราเป็นข้อบัญญัติ

(4) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบให้เอกชนกระทำการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องแทน องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อน

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกระทำการตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

สิทธิในการกำหนดกิจการตามวรรคหนึ่ง เป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนไปไม่ได้

(5) การดำเนินกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีลักษณะเป็นการพาณิชย์อาจทำได้ โดยตราข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(1) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(2) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราข้อบัญญัติ หรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ

(3) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา 50

ในข้อบัญญัติจะกำหนดโทษผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่ห้ามมิให้กำหนดโทษจำคุกเกินหกเดือน และหรือปรับเกินหนึ่งหมื่นบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น (วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ และสุขุม นวลสกุล) หน้า 427-428