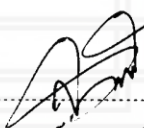


หัวข้อวิทยานิพนธ์ การกระทำความผิดในการเลือกตั้งท้องถิ่นในจังหวัดพิจิตร
ระหว่าง พ.ศ. 2550-2552
ชื่อและนามสกุล คาบตำรวจหญิงพัชราลัย จันทร์ศรี
แขนงวิชา การเมืองการปกครอง
สาขาวิชา รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
อาจารย์ที่ปรึกษา 1. รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข
2. รองศาสตราจารย์ฐปนรต พรหมอินทร์

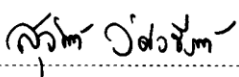
วิทยานิพนธ์นี้ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2554

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ)


..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข)

44 me
..... กรรมการ
(รองศาสตราจารย์ฐปนรต พรหมอินทร์)


..... ประธานกรรมการบัณฑิตศึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิสุทธิรานนท์)

ชื่อวิทยานิพนธ์ การกระทำความผิดในการเลือกตั้งท้องถิ่นในจังหวัดพิจิตร ระหว่าง พ.ศ.2550-2552

ผู้วิจัย คาบตำรวจหญิง พัทธลักษ์ จันทร์ศรี รหัสนักศึกษา 2518002098 **ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

(การเมืองการปกครอง) **อาจารย์ที่ปรึกษา** (1) รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข (2) รองศาสตราจารย์ ฐปนรรต พรหมอินทร์ **ปีการศึกษา** 2553

บทคัดย่อ

การศึกษานี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาลักษณะความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งท้องถิ่นของจังหวัดพิจิตร (2) ศึกษากระบวนการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจิตร ในกรณีความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร (3) ศึกษาปัญหาอุปสรรคในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเลือกตั้งท้องถิ่น (4) เสนอแนะแนวทางในการป้องกันการกระทำความผิดในการเลือกตั้งท้องถิ่น และแนวทางควบคุมตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจิตร

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยได้แก่ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจิตร คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่อนุกรรมการสืบสวนสอบสวนความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น จำนวน 22 คน โดยใช้วิธีคัดเลือกแบบเจาะจง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก และแบบเก็บข้อมูลจากเอกสาร วิเคราะห์ในเชิงพรรณนา

ผลการวิจัย พบว่า (1) ลักษณะความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งท้องถิ่นของจังหวัดพิจิตร ระหว่าง พ.ศ. 2550 – 2552 ที่พบมากที่สุด คือ การซื้อสิทธิขายเสียง (2) กระบวนการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจิตร เมื่อมีกรณีความผิดเลือกตั้ง 2.1) ตั้งสำนวนให้มีการสืบสวนสอบสวน 2.2) ส่งสำนวนคดีไปยังคณะอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการสืบสวนสอบสวนและสรุปสำนวนการสอบสวน 2.3) พิจารณาสำนวนการสอบสวน เพื่อทำความเข้าใจให้มีการเลือกตั้งใหม่และดำเนินคดีอาญา เพิกถอนสิทธิและดำเนินคดีอาญา และให้มีการนับคะแนนใหม่ 2.4) เสนอสำนวนการสอบสวนและความเห็นไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง (3) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดเลือกตั้งท้องถิ่นคือ ปัญหาบุคลากรขาดความรู้ความสามารถ ขาดแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ ปัญหาการสืบสวนหาข่าวการกระทำความผิดเลือกตั้งท้องถิ่นคือ ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ ข้อมูลข่าวการกระทำความผิดไม่เพียงพอ การสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานคือ หาพยานหลักฐานประกอบสำนวนคดีได้ยาก และปัญหาในการพิจารณาคดีเลือกตั้งท้องถิ่นคือ ความเห็นที่แตกต่างของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและคณะกรรมการการเลือกตั้ง (4) แนวทางการป้องกันการกระทำความผิดในการเลือกตั้งท้องถิ่น คือ คณะกรรมการการเลือกตั้งควรเร่งดำเนินการร่วมมือกับองค์กรอื่นในการส่งเสริมพัฒนาหลักสูตรความรู้ทางการเมืองและประชาธิปไตยแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง ปลุกจิตสำนึกของนักการเมืองท้องถิ่นให้ตระหนักถึงหน้าที่และความรับผิดชอบอันพึงมีต่อประชาชน จัดตั้งสถาบันเพื่อพัฒนาบุคลากรทางการเมือง แนวทางควบคุมตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ควรให้มีการเฝ้าระวังหาข่าวการกระทำความผิดเลือกตั้งรวมถึงชี้แจงข้อกฎหมายแก่ผู้สมัครและประชาชน ส่งเสริมความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง อีกทั้งให้มีศาลเลือกตั้งเพื่อพิจารณาคดีเลือกตั้งโดยเฉพาะ

คำสำคัญ การกระทำความผิด การเลือกตั้งท้องถิ่น จังหวัดพิจิตร

Thesis title: Malpractice in Local Election in Phichit Province Between 2007-2009

Researcher: Pol.Sen.Sgt.Maj. Phatcharalai Chansri; **ID:** 2518002098;

Degree: Master of Political Science (Politics and Government);

Thesis advisors: (1) Dr. Senee Comsook, Associate Professor; (2) Thapanat Promin, Associate Professor; **Academic year:** 2010

Abstract

The purposes of this research were (1) to study about the field of the committing offense for local election in Phichit province (2) to study the processes of the local election commission about the committing offense for local election in Phichit province (3) to study the problems and the impediments for legal proceedings of malpractice in local election (4) to suggest and give the advices for protection in term of doing the committing offense for local election and checking the ways to control the local election of the Election Commission of the Election Commission of Phichit province

The samples of research were the Election Commission of Phichit province, The Election Commission of Local Administration which have participated about committing offense for local election and also Sub-Committee Officers for investigating the committing offense for local election. There are 22 samples which purposive method selected to The researching tools were in-depth interview and documentary research. Data analysis by descriptive analysis.

For the results of the research (1) the field of the committing offense for local election in Phichit province there were the committing offenses for local election in Phichit province between 2007-2009 like vote buying and selling votes the most (2) the processes of the local election commission in Phichit province, when there were the complaining or against of voting happened to the local election commission of the province 2.1) These cases will be set for investigation 2.2) concluded the investigation report back to the Local Election Commission 2.3) considering for new voting and doing criminal proceedings also proscribing and doing criminal proceedings as well plus recount to Election Commission 2.4) purposed the terminated investigation processed to the Election Commission (3) the problems and the obstacles for doing criminal proceedings was people who has no capacity and knowledge and also lack of motivation for operation likewise investigation malpractice in local election problems was lacking the co-operation from local and not enough information for collecting the evident; very difficult to get the evident for certiorari and considering the local election's problems because of the different opinions of Local Election Commission in the province and Election Commission (4) The methods for protection in term of Malpractice in local election ; Election Commission of Thailand should co - operate with related organizations for giving the information about the politics and democratic knowledge for people continuously and also instill local politicians to realize their duties and responsibilities to the people. Moreover finding the ways to control and check the local election; they should monitor the Malpractice in local election including to interpret the matters of law to the candidates and people. In addition they should give the autonomy in investigate by Sub-Committee of Election Commission. Furthermore set the court of justice for election especially.

Keywords; Malpractice, Local election, Phichit Province

กิตติกรรมประกาศ

ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.เสนีย์ คำสุข และ รองศาสตราจารย์
ฐปนรรต พรหมอินทร์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้กรุณาให้คำชี้แนะแนวทางในการเขียน
วิทยานิพนธ์ ตลอดจนปรับปรุงแก้ไขให้มีความถูกต้องสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ขอขอบพระคุณผู้ให้สัมภาษณ์ทุกท่าน เพื่อนๆ รัฐศาสตร์ที่ให้อำลักำลังใจและช่วยเหลือ
ด้านเอกสารข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษา ขอขอบพระคุณอาจารย์และเจ้าหน้าที่สาขา
รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ที่ช่วยเหลือแนะนำตลอดระยะเวลาที่ทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้

ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ผู้ให้กำเนิด ทุกคนในครอบครัว ที่เป็นแรงบันดาลใจ
และคอยให้อำลักำลังใจเสมอมา อีกทั้งผู้บังคับบัญชา ตลอดจนเพื่อนร่วมงาน ที่มีส่วนช่วยในการหา
ข้อมูล หนังสือ ตำราทางวิชาการ ที่เกี่ยวข้องกับการเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

พัชรพลย์ จันทร์ศรี

กรกฎาคม 2554



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฅ
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญภาพ	ญ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	6
ขอบเขตของการวิจัย	7
กรอบแนวคิดในการวิจัย	8
นิยามศัพท์เฉพาะ	8
ข้อจำกัดในการวิจัย	11
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	11
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	12
ความหมายของการเมืองการปกครอง	12
แนวคิดการปกครองระบอบประชาธิปไตย	14
แนวคิดเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	20
แนวคิดเรื่อง การเลือกตั้ง	24
การเลือกตั้งของไทย	27
แนวคิดเรื่อง การกระจายอำนาจ	32
บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	35
การกระทำผิดเลือกตั้งกับกฎหมายเลือกตั้ง	40
ทฤษฎีระบบอุปถัมภ์	43
ข้อมูลการเลือกตั้งท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร และการกระทำผิด	48
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	50
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	55
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	55

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	59
การเก็บรวบรวมข้อมูล	60
การวิเคราะห์ข้อมูล	61
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	62
ลักษณะความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งในการเลือกตั้งท้องถิ่นของจังหวัดพิจิตร ระหว่าง พ.ศ.2550-2552	62
กระบวนการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจิตร ในกรณีความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ระหว่าง พ.ศ.2550-2552	71
ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดเลือกตั้งท้องถิ่น	77
แนวทางป้องกันการกระทำผิดในการเลือกตั้งท้องถิ่น และแนวทางควบคุม ตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น	82
บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	91
สรุปผลการวิจัย	91
อภิปรายผล	97
ข้อเสนอแนะ	102
บรรณานุกรม	104
ภาคผนวก	112
ก รายนามผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือวิจัย	113
ข แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย และแบบประเมินเครื่องมือวิจัย	115
ค ความตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity)	122
ง หนังสือขอความอนุเคราะห์เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการวิจัย	126
ประวัติผู้วิจัย	131

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1 แสดงการเปรียบเทียบผลทางลบและผลทางบวกของความขัดแย้ง.....	48
ตารางที่ 2.2 สถิติ มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจิตร.....	48
ตารางที่ 2.3 ฐานความผิดตาม พ.ร.บ.การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2545.....	49
ตารางที่ 3.1 แสดงข้อมูลต่าง ๆ ของกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย.....	56
ตารางที่ 3.2 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย (คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดพิจิตร).....	56
ตารางที่ 3.3 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย (คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดพิจิตร).....	57
ตารางที่ 3.4 แสดงกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย (เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการสืบสวนสอบสวน).....	58



ญ

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
ภาพที่ 2.1 แสดงความสัมพันธ์ในระบบอุปถัมภ์ที่มีลักษณะเป็นเครือข่าย.....	46

