

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
บทที่.....	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. ที่มา แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	7
2.1 ที่มาของความรับผิดชอบของรัฐ.....	7
2.1.1 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล.....	9
2.1.2 หลักความเสมอภาค.....	11
2.1.3 หลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	12
2.1.4 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	13
2.1.5 หลักการควบคุมฝ่ายปกครอง.....	14
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	17
2.2.1 ประเทศไทย.....	17
2.2.1.1 สมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	17
2.2.1.2 สมัยใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	19
2.2.1.3 สมัยปัจจุบัน.....	21
2.2.2 ประเทศฝรั่งเศส.....	24
2.2.2.1 สมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	24
2.2.2.2 สมัยหลังการปฏิวัติ.....	25
2.2.2.3 สมัยปัจจุบัน.....	25

สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
2.2.3 ประเทศเยอรมัน.....	28
2.2.3.1 สมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	28
2.2.3.2 สมัยใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรปรัสเซีย.....	28
2.2.3.3 สมัยปัจจุบัน.....	29
2.2.4 ประเทศอังกฤษ.....	30
2.2.4.1 สมัยศตวรรษที่ 13.....	30
2.2.4.2 สมัยก่อนตราพระราชบัญญัติ	31
ว่าด้วยการดำเนินคดีกับราชบัลลังก์.....	
2.2.4.3 สมัยตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการดำเนินคดีกับราชบัลลังก์.....	32
2.3 ทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	33
2.3.1 ทฤษฎีประโยชน์สาธารณะ.....	33
2.3.1.1 ความหมายของประโยชน์สาธารณะ.....	34
2.3.1.2 ประเภทของประโยชน์สาธารณะ.....	34
2.3.2 ทฤษฎีอำนาจมหาชน.....	35
2.3.3 ทฤษฎีบริการสาธารณะ.....	36
2.3.3.1 ความหมายของบริการสาธารณะ.....	36
2.3.3.2 หลักการของบริการสาธารณะ.....	37
2.3.3.3 ประเภทของบริการสาธารณะ.....	42
2.3.4 ทฤษฎีความเสมอภาคในการรับภาระสาธารณะของพลเมือง.....	43
2.3.5 ทฤษฎีวิธีการจัดทำงบประมาณ.....	44
2.3.5.1 ความสำคัญของทฤษฎีวิธีการจัดทำงบประมาณ.....	45
2.3.5.2 หลักการสำคัญของทฤษฎีวิธีการจัดทำงบประมาณ.....	45
3. ความรับผิดชอบของรัฐในต่างประเทศ.....	51
3.1 ความรับผิดชอบของรัฐในประเทศฝรั่งเศส.....	51
3.1.1 ความรับผิดชอบกรณีทำละเมิด.....	52
3.1.1.1 โครงสร้างความรับผิด.....	52
3.1.1.2 เหตุแห่งความรับผิด.....	53
3.1.1.3 ประเภทและระดับความรับผิด.....	54

สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
3.1.2 ความรับผิดโดยปราศจากความผิด.....	56
3.1.2.1 เหตุแห่งความรับผิด.....	56
3.1.2.2 ระดับความเสียหายและประเภทของความรับผิด.....	57
3.1.3 ข้อจำกัดความรับผิดของรัฐ.....	70
3.1.3.1 การกระทำทางนิติบัญญัติและการกระทำทางบริหาร.....	71
3.1.3.2 การกระทำทางตุลาการ.....	72
3.2 ความรับผิดของรัฐในประเทศเยอรมัน.....	73
3.2.1 ความรับผิดจากการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	73
3.2.1.1 ความรับผิดกรณีทำละเมิดของฝ่ายปกครอง.....	73
3.2.1.2 ความรับผิดจากการล่วงล้ำกรรมสิทธิ์เสมือนเวนคืน.....	75
3.2.1.3 ความรับผิดที่ต้องปฏิบัติการจัดผลอันไม่ปรารถนา ที่เกิดจากการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	77
3.2.2 ความรับผิดจากการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย.....	78
3.2.2.1 ความรับผิดจากการเวนคืนสิทธิในทรัพย์สิน.....	79
3.2.2.2 ความรับผิดจากความเสียหายซึ่งเป็นผลข้างเคียงที่เกิดจากการ ล่วงล้ำสิทธิในทรัพย์สินโดยการกระทำทางปกครองที่ชอบ ด้วยกฎหมาย.....	81
3.2.2.3 ความรับผิดจากการล่วงละเมิดสิทธิอื่นใด ที่ไม่ใช่สิทธิในทรัพย์สิน.....	82
3.3 ความรับผิดของรัฐในประเทศอังกฤษ.....	84
3.3.1 ความรับผิดกรณีทำละเมิด.....	84
3.3.1.1 โครงสร้างความรับผิด.....	84
3.3.1.2 ประเภทของความรับผิด.....	86
3.3.1.3 การชดเชยค่าสินไหมทดแทน.....	88
3.3.2 ความรับผิดโดยปราศจากความผิด.....	88
3.3.2.1 ประเภทของความรับผิด.....	88
3.3.2.2 การชดเชยค่าสินไหมทดแทนและศาลที่มีเขตอำนาจ.....	94

สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
4. ความรับผิดชอบของรัฐในประเทศไทย.....	95
4.1 ความรับผิดชอบกรณีกระทำโดยละเมิด.....	95
4.1.1 โครงสร้างการรับผิดชอบ.....	96
4.1.1.1 การกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อ.....	97
4.1.1.2 กระทำต่อผู้อื่นโดยผิดกฎหมาย.....	98
4.1.1.3 บุคคลอื่นได้รับความเสียหาย.....	99
4.1.1.4 ความสัมพันธ์ระหว่างการกระทำและผลของการกระทำ.....	99
4.1.2 การชดเชยค่าสินไหมทดแทน.....	99
4.1.3 ประเภทความรับผิดและศาลที่มีเขตอำนาจ.....	100
4.1.3.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก.....	100
4.1.3.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ.....	101
4.1.3.3 แนวคำวินิจฉัยของศาล.....	102
4.2 ความรับผิดอย่างอื่น.....	105
4.2.1 ความหมายของความรับผิดอย่างอื่น.....	105
4.2.2 ประเภทของความรับผิดอย่างอื่น.....	107
4.2.2.1 ความรับผิดตามกฎหมายหลายลักษณะอักษร.....	108
4.2.2.2 ความรับผิดที่พัฒนาโดยศาลปกครอง.....	124
4.2.3 การฟ้องคดีเกี่ยวกับการกระทำละเมิดและความรับผิดอย่างอื่น.....	125
4.2.3.1 เขตอำนาจศาล.....	125
4.2.3.2 เงื่อนไขการฟ้องคดี.....	125
5. ปัญหาเกี่ยวกับความรับผิดอย่างอื่นของรัฐ.....	128
5.1 ปัญหาการรับภาระเกินปกติที่เกิดจากการจัดทำบริการสาธารณะ.....	132
5.2 ปัญหาอำนาจศาลปกครองในการพิจารณาคดีกรณีการรับภาระเกินปกติ.....	139
5.2.1 การพิจารณาคดีกรณีเวนคืนที่ดิน.....	140
5.2.2 การพิจารณาคดีกรณีเหตุน้ำท่วม.....	161
5.3 ปัญหาการพัฒนาหลักการรับภาระเกินปกติที่เกิดจากตุลาการ.....	168

สารบัญ(ต่อ)

บทที่	หน้า
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	170
6.1 บทสรุป.....	170
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	172
บรรณานุกรม.....	174
ประวัติผู้เขียน.....	181