

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ซ
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2. หลักทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาความเสียหายแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	8
2.1 แนวความคิดว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของผู้ถูกดำเนินการทางวินัย	8
2.2 หลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ.....	10
2.3 หลักนิติรัฐ.....	12
2.4 หลักสุจริต.....	20
2.5 หลักความได้สัดส่วน	20
3. การเยียวยาความเสียหายแก่ผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายใน กฎหมายต่างประเทศ	26
3.1 การเยียวยาความเสียหายในประเทศอังกฤษ	26
3.2 การเยียวยาความเสียหายในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	37
3.2.1 วิธีการเยียวยาชั่วคราว	40
3.2.2 ค่าเสียหายที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการ	40
3.2.3 ค่าทนายความ.....	42
3.2.4 การเยียวยาตามกฎหมาย The Back Pay Act of 1966	43

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.3 การเยียวยาความเสียหายในประเทศฝรั่งเศส	45
3.3.1 คำพิพากษาต่างประเทศ เรื่องการชดใช้ค่าเสียหายให้แก่พนักงานอัยการ ที่ถูกให้ออกจากราชการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	51
3.3.2 ผลของการยกเลิกคำสั่งให้ข้าราชการพ้นจากตำแหน่งราชการ(ปลดออก/ ไล่ออก)	54
3.4 การเยียวยาความเสียหายในประเทศตุรกี	59
3.4.1 ตัวอย่างคดีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและค่าเสียหายทางจิตใจ.....	62
4. การเยียวยาความเสียหายแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่ง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	73
4.1 การเยียวยาความเสียหายแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่ง ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายก่อนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551.....	73
4.1.1 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535.....	74
4.1.2 พระราชบัญญัติเงินเดือนของข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการ พ.ศ. 2502	77
4.1.3 พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539	78
4.1.4 พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2551	80
4.1.5 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนให้แก่ข้าราชการซึ่งถูก สั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และข้าราชการซึ่งถูกสั่งให้ออกปลดออก หรือไล่ออก จากระาชการแล้ว ต่อมาได้รับการพิจารณาขกโทษ พ.ศ. 2538.....	81
4.1.6 ระเบียบกรมบัญชีกลางว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนให้แก่ข้าราชการซึ่งออกจาก ราชการโดยคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือคำสั่งให้ออกจากราชการแล้วได้รับ การพิจารณายกเลิก เพิกถอน หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งเป็นอย่างอื่น พ.ศ. 2551.....	81

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.2 การเยียวยาความเสียหายแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551.....	82
4.2.1 แนวคิดในการพิจารณาเยียวยาความเสียหาย.....	84
4.2.2 แนวทางการเยียวยาของ ก.พ.ค.....	85
4.2.3 สิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ควรได้รับการเยียวยา โดยไม่ต้องใช้สิทธิเรียกร้อง.....	93
4.2.4 สิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรได้รับการเยียวยา โดยต้องใช้สิทธิเรียกร้อง.....	108
4.2.5 สิทธิของประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรได้รับการเยียวยา เพิ่มเติมจากที่ได้ศึกษาวิเคราะห์ตามร่างระเบียบเยียวยาของ ก.พ.ค. ข้อ 6.....	113
4.2.6 สิทธิของประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ไม่พึงได้รับการเยียวยา.....	126
4.3 แนวทางเยียวยาผู้ฟ้องคดี ตามคำวินิจฉัยของศาลปกครอง.....	128
4.4 ปัญหาการพิจารณารับผู้ถูกสั่งลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายกลับเข้ารับราชการ	132
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	139
5.1 บทสรุป.....	139
5.2 ข้อเสนอแนะ	142
5.2.1 สิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนที่ผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรได้รับการเยียวยาโดยไม่ต้องร้องขอจากส่วนราชการ.....	143

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.2.2 สิทธิประโยชน์ของข้าราชการพลเรือนที่ผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรได้รับการเยียวยาโดยต้องใช้สิทธิเรียกร้องจากส่วนราชการ	144
5.2.3 การเยียวยาความเสียหายในเรื่องการเลื่อนตำแหน่งที่สูงขึ้น	144
5.2.4 การให้ผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายกลับเข้ารับราชการ	145
บรรณานุกรม	147
ภาคผนวก	154
ประวัติผู้เขียน	167