

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การเยียวยาความเสียหายแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
ชื่อผู้เขียน	รุ่งนภา ธรรมมา
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์พิเศษ ดร.กมลชัย รัตนสกาวงศ์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นมา และเจตนารมณ์ของการเยียวยาความเสียหายให้แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยการศึกษาผู้เขียนได้รวบรวมแนวคิด หลักทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งศึกษาการเยียวยาความเสียหายของผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบของกฎหมายต่างประเทศ ทั้งประเทศที่ใช้กฎหมายในระบบคอมมอนลอว์ อาทิ ประเทศอังกฤษ ประเทศสหรัฐอเมริกา และประเทศที่ใช้กฎหมายในระบบซีวิลลอว์ อาทิ ประเทศฝรั่งเศส ประเทศตุรกี ซึ่งเป็นประเทศที่มีอิทธิพลต่อระบบกฎหมายไทย ทั้งนี้เพื่อหามาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมในการเยียวยาความเสียหายแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

โดยข้าราชการพลเรือนที่ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ย่อมทำให้บุคคลผู้นั้นได้รับความเสียหาย ทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน เสียสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใด ถูกกระทบสิทธิต่างๆ อันทำให้เกิดความเสียหาย จึงทำให้เกิดปัญหาว่าเมื่อเกิดความเสียหายต้องเยียวยาความเสียหายให้อย่างไร ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและรายละเอียด เกี่ยวกับการเยียวยาความเสียหาย ให้กับผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายไว้อย่างชัดเจน ลักษณะการเยียวยาเป็นการเยียวยาให้แก่ผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่ละกรณีไป

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงมุ่งเน้นที่จะศึกษา ว่าควรเยียวยาความเสียหายในเรื่องใดให้แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ถูกลงโทษทางวินัยอันเกิดจากคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยนำแนวทางการเยียวยาความเสียหายของผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในประเทศอังกฤษ ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศฝรั่งเศส ประเทศตุรกี มาศึกษา เพื่อหามาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมในการเยียวยาผู้เสียหายที่ถูกลงโทษทางวินัยโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยใน

แต่ละประเทศต่างก็มีการเยียวยาความเสียหายแตกต่างกันออกไป แต่ทุกประเทศล้วนแล้วแต่มีหลักการเดียวกันคือเพื่อให้ผู้ถูกลงโทษโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายได้กลับคืนสู่สถานะเดิมหรือใกล้เคียงที่สุดโดยการให้กลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม

ดังนั้น การที่จะเยียวยาความเสียหายให้แก่ข้าราชการผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของไทยนั้น นอกจากจะนำการเยียวยาความเสียหายของต่างประเทศมาเป็นแนวทางแล้วยังต้องยึดถือตามสิทธิที่ผู้ถูกลงโทษควรได้รับก่อนที่บุคคลดังกล่าวจะถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมตลอดทั้งความเหมาะสมและการมีกฎหมายรองรับในเรื่องนั้นๆ ด้วย ซึ่งวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้ศึกษาวิเคราะห์ถึงสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่ผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรได้รับการเยียวยา เห็นควรเยียวยาในเรื่องเงินเดือน เงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว การเลื่อนเงินเดือนขึ้น เงินบำเหน็จหรือบำนาญ ผลงานทางวิชาการ การได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่มพิเศษเฉพาะตำแหน่ง เงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือ ก.บ.ข. ความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการ การเลื่อนตำแหน่ง สิทธิในการลา ค่ารักษาพยาบาล ค่าเช่าบ้าน ค่าเล่าเรียนบุตร เงินค่าดีความ ให้กับผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากเยียวยาความเสียหายโดยให้สิทธิต่างๆ เหล่านี้แก่ผู้ถูกลงโทษโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก็จะทำให้ผู้ถูกลงโทษโดยคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายกลับคืนสู่สถานะเดิม หรือใกล้เคียงสถานะเดิมให้มากที่สุด

Thesis Title	The Remedies for damages to the Government officials who were punished by unlawfully disciplinary order
Author	Rungnapha Thamma
Thesis Advisor	Professor special Dr.kamonchai Rattana Skaowong
Department	Law
Academic Year	2012

### ABSTRACT

The objective of this thesis is to study the background and the purposes of Remedies for the damages to the government officials who were disciplined by unlawfully disciplinary order. The researcher gathered all concepts and theories in relation to recovering the damages which is caused by unlawful order. The researcher studied the remedies for damages to the government officials who were punished by unlawful order in foreign countries, in Common law system countries such as England, United States, and in the Civil law system countries such as France, Turkey. These are countries which may influent Thai legal system. In order to find a suitable legal measure in rejuvenating the damages to the government officials who were punished by unlawfully disciplinary order.

The government officials who were punished by unlawful order was taken damage in the form of money, other forms of damages for Non - Pecuniary, forfeiting certain rights which may cause damage to government officials. The problem is that if the damage is caused, what kind of the remedies should be made. At present, there is no specific law or regulations of rules, methods and details regarding the remedies of damage to the government official and the method of the remedies to the government officials.

This thesis is emphasized on the type of damage should be recovered to the government officials who were punished by the unlawful order. The researcher study the guidance of remedies to the government officials in England, United States, France, Turkey for finding proper legal measure in recovering the injured persons who were punished by unlawful order. Every country has the same principal which is to return the government officials to their last career status by returning them their last position.

In order to recover the damage to the government officials who were punished by the unlawfully disciplinary order, other than the way of obtaining other remedies of damages from other countries as the guidance, they should consider the rights of the government officials before receiving the punishment order including the suitability of their status. The law which certified such principal should be made. This thesis is made by studying and analyzing the welfare benefit of the government officials. These compensations should be awarded to the government officials who were punished by the unlawful order. The compensations are as follows: the salary, the raised of salary, the successful in career path, the promotion, the right of leave, the right of the medical treatment, the house rent, the child alimony, the professional fee of litigation. If the remedy for damage of these rights is returned to the government official, it will compensate the damage to the government officials. It will return them to the closest condition of the government officials before received the unlawfully disciplinary order.