

## บทที่ 2

### ความหมาย แนวความคิดว่าด้วยสิทธิ เสรีภาพ สิทธิส่วนบุคคล การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และบริการเครือข่ายสังคมออนไลน์

แนวความคิดพื้นฐานในประเทศไทยที่ปัจจุบันในระบบประชาธิปไตย คือ แนวความคิดในการให้ความคุ้มครอง รับรอง ป้องกัน รักษาซึ่งสิทธิเสรีภาพของประชาชนภายใต้รัฐ เพื่อเป็นการถ่วงดุลอำนาจของรัฐไม่ให้มีอำนาจมากเกินไปและป้องกันมิให้รัฐกระทำการใดอันมีผลกระทบถึงสิทธิและเสรีภาพของประชาชนภายใต้รัฐได้ แนวความคิดพื้นฐานนี้ได้รับการรับรองและคุ้มครองในรัฐที่ปัจจุบันตัวระบอบประชาธิปไตยในทุกรัฐ โดยจะให้ความเคารพต่อสิทธิและเสรีภาพของปัจเจกบุคคล การแทรกแซงสิทธิและเสรีภาพของปัจเจกบุคคลโดยใช้อำนาจของรัฐนั้น จะกระทำได้ต่อเมื่อมีกฎหมายซึ่งผ่านความเห็นชอบจากตัวแทนของประชาชนได้บัญญัติให้อำนาจกระทำได้เท่านั้น และในปัจจุบันข้อมูลส่วนบุคคลและสิทธิที่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลมีความสำคัญอย่างยิ่ง อันเนื่องมาจากการพัฒนาของเทคโนโลยีสารสนเทศและการติดต่อสื่อสาร ข้อมูลส่วนบุคคลจึงถือเป็นข้อมูลที่มีอยู่แต่เฉพาะบุคคลผู้เป็นเจ้าของ และเป็นสิ่งที่บุคคลผู้ที่เป็นเจ้าของข้อมูลนั้น พึงมีอำนาจที่จะห่วงกันข้อมูลของตนมิให้บุคคลภายนอกมาล่วงรู้ หรือล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลของผู้เป็นเจ้าของ เมื่อข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวเป็นสิ่งที่บุคคลทุกคนพึงห่วง遑ห่วงกันมิให้ผู้อื่น หรือบุคคลใดมาล่วงละเมิดได้นั้น จึงถือเป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องกำหนดมาตรการหรือวิธีการป้องกัน คุ้มครอง รักษา และรับรองสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชนภายใต้รัฐของตน

ปัจจุบันการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์ได้เข้ามามีบทบาทสำคัญและส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของมนุษย์ ไม่ว่าจะด้วยประสิทธิภาพ ความทันสมัย ความสะดวกรวดเร็ว และประโยชน์ในการนำมาประยุกต์ใช้ในด้านต่างๆ เช่น การศึกษา การประกอบธุรกิจ การรักษาพยาบาล อุตสาหกรรม หรือเพื่อความบันเทิง เป็นต้น เมื่อเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์มีความก้าวหน้าและมีการพัฒนาศักยภาพสูงขึ้นอยู่ตลอดเวลาอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดรูปแบบการให้บริการหรือผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสารสนเทศและคอมพิวเตอร์ในรูปแบบใหม่ๆ อยู่เสมอ ในหลายประเทศได้กำหนดให้เทคโนโลยีสารสนเทศเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยรัฐได้เข้าไปมีบทบาทกำหนดทิศทางในการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากเทคโนโลยีโดยเท่าเทียมกัน และเมื่อเทคโนโลยี

สารสนเทศและคอมพิวเตอร์ได้เข้ามามีบทบาทในสังคมและในชีวิตประจำวันของประชาชน เพิ่มมากขึ้นเรื่อยๆ จึงก่อให้เกิดปัญหาการเข้าถึงข้อมูลต่างๆ รวมถึงข้อมูลส่วนตัวของแต่ละบุคคล ได้อย่างง่ายดายและรวดเร็วยิ่งขึ้น มีการเผยแพร่ข้อมูลส่วนบุคคลออกไปอย่างรวดเร็ว กว้างขวาง โดยไม่มีขอบเขต สร้างความเสียหายและความทุกข์แก่ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลทั้งในด้านชื่อเสียง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงความเป็นส่วนตัวของบุคคลอีกด้วย

ความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีดังกล่าวในปัจจุบันจึงก่อให้เกิดปัญหา การล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลในเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์เป็นจำนวนมาก กฏหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนี้ยังคงไม่ได้ให้การคุ้มครองรับรองข้อมูลส่วนบุคคลจากการใช้บริการเว็บไซต์ เครือข่ายสังคมออนไลน์แต่อย่างใด จากปัญหาดังกล่าวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำการศึกษาถึงความหมาย แนวความคิด สิทธิในความเป็นส่วนตัวหรือสิทธิส่วนบุคคล ทฤษฎีของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของต่างประเทศและประเทศไทยเป็นสำคัญดังกล่าวต่อไป

## 2.1 ความเป็นมาและวิวัฒนาการของแนวความคิดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพ

แนวความคิดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพในสังคมปัจจุบันได้รับการพัฒนามาจากสิทธิและเสรีภาพของชนชั้นกลางในยุคกลางของยุโรป โดยชนชั้นกลางได้รวมตัวกันต่อรองเรียกร้องกับผู้ปกครองซึ่งได้แก่ขุนนางหรือกษัตริย์ เพื่อให้หลักประกันในสิทธิและเสรีภาพบางประการแก่ตน ในปี ค.ศ. 1188 Cortes von Leon และประชาชนชาวสเปนได้ร่วมประชุมกันเพื่อให้การรับรองสิทธิของประชาชน เช่น สิทธิในการฟ้อง สิทธิในการปรึกษาหารือ สิทธิในการร่วมแสดงความคิดเห็นในปัญหาสำคัญ เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้รับรองการล่วงละเมิดไม่ได้ในชีวิต เกียรติยศ และสิทธิในที่อยู่อาศัยและการรัฐอธิบดีด้วย

เหตุการณ์สำคัญเกี่ยวกับการต่อสู้ของชนชั้นกลางเกิดขึ้นที่ประเทศอังกฤษในปี ค.ศ. 1215 เมื่อบรรดาขุนนางไม่พอใจการเรียกเก็บภาษีของพระเจ้าจอห์นเพื่อนำไปใช้จ่ายในการทำสังคม ซึ่งในที่สุดพระเจ้าจอห์นต้องยอมประทับตราลงในเอกสารซึ่งเรียกว่า Magna Carta โดยมีใจความสำคัญว่า พระมหากษัตริย์จะเก็บภาษีบางอย่างโดยไม่ได้รับความเห็นชอบจากขุนนางไม่ได้นอกจากนี้เพื่อป้องกันการใช้อำนาจโดยมิชอบจากศาลของพระมหากษัตริย์ จึงได้กำหนดไว้ในมาตรา 39 ว่า “อิสรัชนาไม่อาจจะถูกจับกุม คุกขัง ถูกประหาร หรือถูกเนรเทศ หรือถูกกระทำโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เว้นแต่อาศัยพื้นฐานคำวินิจฉัยตามบทบัญญัติของกฎหมาย<sup>3</sup>

<sup>3</sup> บรรจัด ติงกะเนติ. (2543). หลักพื้นฐานของสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ตามรัฐธรรมนูญ. หน้า 40.

ในช่วงศตวรรษที่ 16 เมื่อพัฒนาการของแนวความคิดทฤษฎีว่าด้วยรัฐสมัยใหม่ได้ก่อให้เกิดความเข้าใจในสิทธิและเสรีภาพตามความหมายของสมัยใหม่มากยิ่งขึ้น กล่าวคือ ในปี ก.ศ. 1628 รัฐสภาอังกฤษได้ผลักดัน The Petition of Right โดยมีหลักการสำคัญว่าบุคคลไม่ควรต้องถูกคุมขังโดยมิได้แสดงสาเหตุของการคุมขังนั้น และหมายศาลเพื่อให้ผู้รับหมายอธิบายสาเหตุที่มีการควบคุมตัวบุคคล หรือ Writ of Habeas Corpus ควรใช้ได้กับทุกดีเพื่อให้ศาลตรวจสอบสาเหตุของการคุมขังนั้น และสำคัญตอบที่ได้รับมิได้แสดงสาเหตุแห่งการคุมขัง ผู้ถูกคุมขังโดยยกยัตรีหรืออภิรัฐมนตรีสภา Privy Council ก็ควรได้รับการปล่อยตัว<sup>4</sup> ทั้งนี้เนื่องจากหมายศาลเพื่อให้ผู้รับหมายอธิบายสาเหตุที่มีการควบคุมตัวบุคคลหรือ Writ of Habeas Corpus นั้น ถือได้ว่าเป็นเครื่องมือในการคุ้มครองเสรีภาพของตนนิให้ต้องถูกควบคุมตัวโดยปราศจากความผิด นอกจากนี้ The Petition of Right ยังได้วางหลักการว่า บุคคลไม่ควรถูกบังคับให้เสียภาษีใดๆ โดยปราศจากความยินยอมโดยพระราชบัญญัติของสภา การบังคับให้ห้ามอยู่อาศัยแก่ทหารบกและทหารเรือต้องถูกยกเลิก

ต่อมาในปี ก.ศ. 1689 รัฐสภาอังกฤษได้จัดทำเอกสารชื่อว่า Bill of Right เพื่อให้พระเจ้าวิลเลียมและพระนางแมร์ทرونให้ความเห็นชอบ เอกสารดังกล่าวมีฐานะเป็นกฎหมาย และนับได้ว่าเป็นพื้นฐานที่สำคัญสำหรับศาลในระบบ Common Law ของอังกฤษที่จะนำบทบัญญัติดังกล่าวมาขยายผลในการให้ความคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งต่อมาภายหลังได้มีการขยายความ Bill of Right โดยการออกกฎหมายชื่อว่า Triennial Act ในปี ก.ศ. 1649 และ Act of Settlement ในปี ก.ศ. 1701<sup>5</sup> โดยกฎหมายทั้งสามฉบับได้วางกฎเกณฑ์เพื่อกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายยกยัตรีและรัฐสภา โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ อำนาจของพระมหากษัตรีที่จะระงับกฎหมายหรือการใช้บังคับกฎหมายโดยปราศจากความยินยอมของรัฐสภาอย่างไม่ชอบด้วยกฎหมาย กษัตรีจะเลิกกฎหมายหรือเลิกการใช้บังคับกฎหมายก็ไม่ชอบเช่นเดียวกัน กษัตรียอมไม่มีอำนาจที่จะเรียกเก็บเงินโดยรัฐสภาไม่อนุมัติในเวลาบ้านเมืองสงบเรียบร้อย การเกณฑ์หรือการดำเนินการใดๆ ของทหารประจำการโดยปราศจากความยินยอมของรัฐสภาอย่างกระทำไม่ได้ เสรีภาพในการพูดและการอภิปรายหรือการดำเนินการในรัฐสภาจะนำมาฟ้องร้องหรือสอบสวนในศาลหรือในสถานที่อื่นโดยรัฐสภาไม่ได้ การเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาจะต้องดำเนินการโดยเสรี<sup>6</sup> เป็นต้น

บุคคลผู้มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาแนวความคิดว่าด้วยสิทธิเสรีภาพในช่วงเวลาดังกล่าว ได้แก่ John Milton ซึ่งมีความเห็นว่า สิทธิในชีวิตร่างกาย กรรมสิทธิ์ เสรีภาพ เสรีภาพ

<sup>4</sup> บุญศรี มีวงศ์อุ่นย์. (2551). กฎหมายรัฐธรรมนูญ. หน้า 43.

<sup>5</sup> แหล่งเดิม. หน้า 50.

<sup>6</sup> บรรจิด สิงค์เนติ. เล่มเดิม. หน้า 42.

ในทางศาสนาและในทางความเชื่อ เสรีภาพในการพูด และเสรีภาพของหนังสือพิมพ์ เป็นสิทธิที่ มีความจำเป็นของประชาชนในรัฐ นอกจากนี้ความเห็นของ John Lock ในหนังสือชื่อ Two Treaties on Civil Government ซึ่งได้แสดงความเห็นว่า ชีวิต เสรีภาพ และกรรมสิทธิ์ เป็นสิทธิที่ติดตัว ปัจเจกบุคคลมาตั้งแต่กำเนิดและเป็นสิทธิที่มีอยู่อย่างเท่าเทียมกันอย่างอิสระของปัจเจกบุคคลใน สภาวะธรรมชาติ สิทธิดังกล่าวไม่อาจถูกยกเลิกได้โดยสัญญาประชาคม แต่อาจทำให้มั่นคงขึ้นได้ โดยสัญญาประชาคม ดังนั้น เพื่อให้เกิดหลักประกันต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลจึงควรที่จะให้มี การแบ่งแยกอำนาจนิติบัญญัติออกจากอำนาจบริหาร แนวความคิดดังกล่าวได้นำไปสู่การประกาศ สิทธิและเสรีภาพของประชาชนในประเทศสหราชอาณาจักร ในปี ก.ศ. 1791 และประเทศฝรั่งเศส ในปี ก.ศ. 1789 ซึ่งได้กล่าวถึงความผูกพันขององค์กรนิติบัญญัติต่อสิทธิและเสรีภาพ โดยสิทธิเสรีภาพ ของประชาชนมีผลผูกพันต่ออำนาจรัฐทั้งหมด และประชาชนทุกคนในรัฐต้องได้รับการรับรอง คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพแห่งตน ซึ่งรวมถึงสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลด้วยการจำกัดสิทธิและ เสรีภาพจะกระทำมิได้นอกเสียจาก โดยบทบัญญัติของกฎหมายทั้งนี้เพื่อต้องการคุ้มครอง ผลประโยชน์ของมนุษย์ท่านนั้น หลักการดังกล่าวมีผลต่อแนวความคิดทางค้านสิทธิเสรีภาพต่อ ประเทศต่างๆ ทั่วโลกในเวลาต่อมา

## 2.2 ความหมายและแนวความคิดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพ

ในปัจจุบันคำว่า “สิทธิ” (Right) และคำว่า “เสรีภาพ” (Liberty) มักจะนำมาใช้กับลักษณะเดียวกัน ไปว่า “สิทธิเสรีภาพ” เช่น เรียกบรรดาสิทธิและเสรีภาพที่มนุษย์แต่ละคนพึงจะมีในฐานะที่ เกิดมาเป็นมนุษย์รวมๆ กัน ไปว่า “สิทธิมนุษยชน” (Human Right) หรือในสภาพนี้สาธารณะรัฐ เยอรมัน เรียกบรรดาสิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ กันว่า “สิทธิขั้นพื้นฐาน” (Basic Right) ซึ่งสิทธิดังกล่าวมีไว้สิทธิโดยแท้ แต่เป็นสิทธิในเสรีภาพ (Right of Liberty) กล่าวคือ เป็นอำนาจตามกฎหมายในอันที่จะกระทำการต่างๆ โดยปราศจากการบุกรุก ขัดขวางของรัฐ ดังนั้น รัฐธรรมนูญของรัฐเสรีประชาธิปไตยต่างๆ มักจะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ให้แก่ สิทธิในชีวิตและ ร่างกาย กรรมสิทธิ์ สิทธิทางการเมืองบางประการ เช่น สิทธิเลือกตั้ง สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น ในสมัยต่อมาสิทธิเสรีประชาธิปไตยบางรัฐจึงได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อประกันมาตรฐานแห่งการดำรงชีวิตขั้นต่ำให้แก่ ผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้ได้ใช้เสรีภาพด้านต่างๆ ได้อย่างเท่าเทียมกับคนที่มีฐานะดี สิทธินี้รวมเรียกว่า “สิทธิทางสังคมและเศรษฐกิจ” (Social and Economic) แต่ในความเป็นจริงแล้วคำว่าสิทธิและ เสรีภาพทั้งสองคำนี้มีความหมายที่แตกต่างกัน ซึ่งสามารถแยกออกจากกันได้ ดังที่จะกล่าวต่อไปนี้

### 2.2.1 ความหมายและแนวความคิดว่าด้วยสิทธิ

ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร.วิษณุ เครืองาม<sup>7</sup> ได้ให้ความหมายของคำว่าสิทธิ (Right) ไว้ว่า หมายถึง ประโยชน์ที่กฎหมายรับรองและคุ้มครองให้

รองศาสตราจารย์ ดร.วรรณี วิศรุตพิชญ์ ได้ให้ความหมายของคำว่า สิทธิ (Right) คือ อำนาจที่กฎหมายรับรองให้แก่บุคคลในอันที่จะกระทำการเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือบุคคลอื่น เป็นอำนาจที่กฎหมายรับรองให้แก่บุคคลหนึ่งในอันที่จะเรียกร้องให้บุคคลอื่นกระทำการอย่างใด อย่างหนึ่งให้เกิดประโยชน์แก่ตน<sup>8</sup>

ศาสตราจารย์ ดร.หยุด แสงอุทัย ได้อธิบายความหมายของคำว่า “สิทธิ” ไว้ว่า ความหมายของคำว่า “สิทธิ” นั้น มีอยู่ด้วยกัน 2 แนวความเห็น กล่าวคือ

ประเภทที่ 1 เห็นว่า “สิทธิ” หมายถึง อำนาจที่กฎหมายให้แก่บุคคลในอันที่จะมีเจตจำนง (Willensmacht) เช่น การที่บุคคลใดมีกรรมสิทธิ์เหนือทรัพย์ บุคคลนั้นย่อมมีอำนาจที่จะมีเจตจำนงที่จะครอบครอง ใช้ประโยชน์ หรือ占有 ทรัพย์นั้น โดยจะใช้อำนาจนั้นหรือไม่ก็ได้ หรือจะใช้แต่เพียงบางประการก็ได้ โดยให้ความสำคัญกับ “อำนาจ” (Macht) ที่กฎหมายให้แก่บุคคล โดยนักกฎหมายเยอร์มันที่มีแนวความคิดลักษณะดังกล่าวนี้ ได้แก่ วินไซน์ (Windscheid)

ประเภทที่ 2 เห็นว่า “สิทธิ” หมายถึง ประโยชน์ที่กฎหมายคุ้มครองให้ โดยให้ความสำคัญแก่ “จุดประสงค์” (Zweek) ของสิทธิ กล่าวคือ การที่กฎหมายให้อำนาจแก่บุคคลที่จะมีเจตจำนง (Willensmacht) ก็เพื่อประโยชน์อย่างโดยย่างหนักซึ่งบุคคลมุ่งประสงค์ โดยนักกฎหมายเยอร์มันที่มีแนวความคิดลักษณะดังกล่าวนี้ ได้แก่ เยิร์ริง (Jhering)

ศาสตราจารย์ ดร.หยุด แสงอุทัย มีความเห็นว่า ความหมายของคำว่าสิทธินั้น ไม่อาจที่จะถือเอาความเห็นได้ความเห็นหนึ่งเป็นความเห็นที่ถูกต้องได้ เมื่อจากพิจารณาความหมายของคำว่า สิทธิในคนละแห่ง กล่าวคือ ความเห็นที่ 1 เป็นการพิจารณาในแห่งเนื้อหาของสิทธิ (Inhalt) ส่วนความเห็นที่ 2 เป็นการพิจารณาในแห่งจุดประสงค์ของสิทธิ ศาสตราจารย์ ดร.หยุด แสงอุทัย ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับความหมายของคำว่าสิทธิว่าหมายถึงประโยชน์ที่กฎหมายรับรองและคุ้มครองให้

ตามความหมายดังๆ เหล่านี้จึงสามารถให้คำจำกัดความหมายของคำว่า สิทธิ (Right) หมายถึง สิ่งที่กฎหมายต้องรับรองคุ้มครองให้กับประชาชนในรัฐเพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการ

<sup>7</sup> วิษณุ เครืองาม. (2530). กฎหมายรัฐธรรมนูญ. หน้า 640.

<sup>8</sup> วรรณี วิศรุตพิชญ์. (2543). สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540. หน้า 21.

<sup>9</sup> หยุด แสงอุทัย. (2527). ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป. หน้า 198.

อย่างใดอย่างหนึ่งโดยมีเจตจำนงเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ตน แต่การกระทำของบุคคลตามเจตจำนง เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ตนตามที่กฎหมายรับรองคุ้มครองไว้นั้นจะต้องไม่ขัดหรือเบี้ยงกับกฎหมาย และจะต้องเป็นการกระทำโดยสุจริต กฎหมายจึงจะรับรองหรือคุ้มครองประโยชน์ให้แก่การกระทำดังกล่าว

ความหมายของสิทธิ (Right) ดังที่ได้อธิบายไปแล้วในข้างต้น เป็นความหมายของสิทธิ (Right) ในลักษณะเป็นการอธิบายความหมายโดยทั่วไป แต่ไม่ได้หมายความรวมไปถึงสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งสิทธิตามรัฐธรรมนูญนี้อาจถือได้ว่าเป็นสิทธิตามกฎหมายมาตราชน ซึ่งหมายถึง อำนาจตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายสูงสุด ได้ให้การรับรองหรือคุ้มครองแก่ปัจเจกบุคคลในอันที่จะกระทำการใดหรือไม่กระทำการใด ซึ่งก่อให้เกิดสิทธิเรียกร้องมิให้บุคคลอื่นเข้าเกี่ยวข้องหรือแทรกแซงสิทธิตามรัฐธรรมนูญของตน เช่น สิทธิในทรัพย์สิน สิทธิของบุคคลในการครอบครัว เกียรติยศ ชื่อเสียง และความเป็นอยู่ส่วนตัว เป็นต้น

#### 2.2.2 ความหมายและแนวความคิดว่าด้วยเสรีภาพ

มงเตสกิเยอ (Montesquieu หรือ Baron Charles de Secondat) ได้เขียนไว้ในหนังสือ เจตนาرمณของกฎหมาย (De l'Esprit des lois หรือ The Spirit of Laws) ว่า “เสรีภาพจะประกอบด้วย การที่เราสามารถทำสิ่งที่เราควรจะอยากราทำเท่านั้น และไม่ถูกขึ้นใจให้ทำสิ่งที่คนไม่ควรอยากรา เสรีภาพคือสิทธิที่จะทำทุกสิ่งที่กฎหมายอนุญาต และหากพลเมืองสามารถทำสิ่งที่กฎหมายห้ามได้ ประชาชนก็ไม่มีเสรีภาพอีกแล้ว เพราะคนอื่นก็จะมีอำนาจที่จะทำอย่างเดียวกัน<sup>10</sup>

รองศาสตราจารย์ ดร.วีระ โลจายะ ได้อธิบายความหมายของเสรีภาพ (Liberty) หมายความว่า ภาวะของมนุษย์ที่ไม่ตอกย้ำภายใต้การครอบงำของผู้อื่น หรือภาวะปราศจากการหน่วงเหนี่ยว ขัดขวาง หรือสถานภาพมนุษย์ที่จะไม่ตอกย้ำภายใต้การบังคับบัญชาของใคร หรืออำนาจที่จะกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือไม่กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด<sup>11</sup>

ศาสตราจารย์ ดร.หยุด แสงอุทัย ได้อธิบายความหมายของคำว่า “เสรีภาพ” หมายความว่า อิสรภาพที่จะกระทำการหรือคดเวิน ไม่กระทำการตามที่กฎหมายบัญญัติ<sup>12</sup>

ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากความหมายของเสรีภาพดังกล่าวข้างต้นแล้ว เสรีภาพ (Liberty) จึงหมายความถึง อิสรภาพที่จะกระทำการใดหรือไม่กระทำการใดตามความประสงค์แห่งตนโดยปราศจากการบังคับ ซึ่งโดยแท้จริงแล้วก็คืออำนาจที่จะตัดสินใจด้วยตนเองในการเลือกที่จะ

<sup>10</sup> วิภาวรรณ ตุ้ยานันท์ (แปล). (2528). เจตนาرمณแห่งกฎหมาย มงเตสกิเยอ. หน้า 183

<sup>11</sup> วีระ โลจายะ. (2545). เอกสารการสอนชุดวิชากฎหมายมาตราชน เล่มที่ 2. หน้า 462.

<sup>12</sup> หยุด แสงอุทัย. (2512). คำอธิบายกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2511. หน้า 41.

กระทำการต่างๆ หรืออำนาจของมนุษย์ที่จะกำหนดตนเอง (Self-determination) และภายใต้อำนาจดังกล่าว呢้มุนย์ยอมสามารถเลือกวิถีแห่งตนได้ตามใจปรารถนา

เมื่อพิจารณาบทัญญัติตามรัฐธรรมนูญซึ่งได้บัญญัติถึงหลักเกณฑ์ทั้งหลายอันเกี่ยวข้องกับการแบ่งแยกอำนาจในการปกครองประเทศออกเป็นอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจคุลากาраж และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับหลักประกันสิทธิ เสรีภาพของประชาชน ซึ่งเรื่องนี้จะรวมไปถึงเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจรัฐและประชาชน<sup>13</sup> โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติให้การคุ้มครองเสรีภาพของประชาชนไว้ท้ายประกาศ เช่น เสรีภาพในการนับถือศาสนา เสรีภาพในการประกอบอาชีพ เสรีภาพในการเดินทาง เสรีภาพในการเลือก亲ที่อยู่ เสรีภาพในการติดต่อสื่อสารระหว่างกัน เป็นต้น เมื่อพิจารณาความหมายของคำว่าเสรีภาพ ดังที่กล่าวแล้วนั้นจะพบว่า การที่กฎหมายรับรองเสรีภาพอย่างใดอย่างหนึ่งให้แก่บุคคล ย่อมก่อให้เกิดหน้าที่แก่ผู้อื่นเสมอ โดยผู้ทรงเสรีภาพสามารถที่จะเรียกร้องให้ผู้อื่นละเว้นจากการรบกวนขัดขวางการใช้เสรีภาพของตนได้ แต่ผู้ทรงเสรีภาพไม่อาจเรียกร้องให้บุคคลกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นการส่งเสริมการใช้เสรีภาพของตนให้สะกดขืนได้แต่อย่างใด

เมื่อพิจารณาความหมายของสิทธิและเสรีภาพดังที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นแล้วจะเห็นได้ว่า ทั้งสิทธิและเสรีภาพนั้นต่างก็เป็นอำนาจที่กฎหมายรับรองคุ้มครองให้แก่บุคคล เช่นเดียวกัน ส่วนที่แตกต่างกันก็คือ “สิทธิ” เป็นอำนาจที่บุคคลสามารถเรียกร้องให้ผู้อื่นกระทำการได้หรืองดเว้นกระทำการได้เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ตน ส่วน “เสรีภาพ” เป็นอำนาจของบุคคลในอันที่จะกระทำการหรือไม่กระทำการได้ในสิ่งที่ตนประสงค์โดยปราศจากกระบวนการแทรกแซงจากรัฐหรือจากบุคคลอื่น

การจำแนกหรือแบ่งประเภทของสิทธิและเสรีภาพที่กฎหมายให้ความคุ้มครองรับรองไว้อาจจำแนกหรือแบ่งประเภทโดยอาศัยหลักเกณฑ์ที่แตกต่างกันออกไป เช่น การจำแนกตามวัตถุ หรือเนื้อหาแห่งสิทธิและเสรีภาพ การจำแนกตามการกำหนดของสิทธิและเสรีภาพ การจำแนกตามอาการที่ผู้ทรงสิทธิและเสรีภาพใช้สิทธิและเสรีภาพนั้น เป็นต้น<sup>14</sup>

หากจำแนกหรือแบ่งประเภทของสิทธิตามวัตถุหรือเนื้อหาแห่งสิทธิและเสรีภาพ อาจจำแนกสิทธิและเสรีภาพออกได้เป็น 7 ประเภท ได้แก่

1) สิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคล เช่น ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตร่างกายซึ่งรัฐธรรมนูญได้ให้ความรับรองคุ้มครองให้โดยการใช้อำนัจรัฐป้องกันและปราบปรามผู้กระทำ

<sup>13</sup> นันทวัฒน์ บรรมนันท์. (2551). หลักพื้นฐานกฎหมายปกครองผู้รั่งเศส. หน้า 15.

<sup>14</sup> วรพจน์ วิศรุตพิชญ์. เล่มเดิม. หน้า 33.

ความผิดทางอาญา เสรีภาพในคุกสถาน เสรีภาพในการเดินทางและอื่นที่อยู่ เสรีภาพในการติดต่อสื่อสารกันโดยทางที่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นต้น

2) สิทธิและเสรีภาพในทางความคิดและการแสดงออกซึ่งความคิด เช่น เสรีภาพในการนับถือศาสนา นิกายศาสนา และเสรีภาพในการปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อของตน เสรีภาพในทางวิชาการ การศึกษาอบรม เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ เสรีภาพของหนังสือพิมพ์ เป็นต้น

3) สิทธิและเสรีภาพทางสังคมและเศรษฐกิจ เช่น สิทธิในทรัพย์สิน สิทธิในการสืบมรดก สิทธิที่จะได้รับค่าทดแทนที่เป็นธรรมกรณีที่กิจการลูกโอนเป็นของรัฐ สิทธิของบุคคลพิการหรืออุปพลภาพในอันที่จะได้รับสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ เป็นต้น

4) สิทธิและเสรีภาพในการรวมกลุ่ม เช่น เสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นสมาคมสหภาพ สมาคมนักศึกษา กลุ่มเกย์ตระกรอง องค์กรเอกชน หรือหมู่คณะอื่นๆ เป็นต้น

5) สิทธิและเสรีภาพทางการเมือง เช่น เสรีภาพในการรวมตัวกันเพื่อจัดตั้งพรรคการเมืองเพื่อสร้างเจตนาตามที่ทางการเมืองของประชาชนและเพื่อดำเนินกิจกรรมทางการเมืองตามวิถีทางการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา สิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เป็นต้น

6) สิทธิที่จะตรวจสอบการกระทำการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น สิทธิของบุคคลในอันที่จะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการ สิทธิของบุคคลที่จะฟ้องหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ ให้รับผิดจากการกระทำหรือจากการละเว้นการกระทำการของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้น เป็นต้น

7) สิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน เช่น บทบัญญัติที่รับรองว่าบุคคลย่อมเสมอ กันในทางกฎหมาย และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกันบทบัญญัติที่รับรองว่าชายหญิงย่อมมีสิทธิเท่าเทียมกัน บทบัญญัติที่ห้ามมิให้เลือกปฏิบัติ เพราะเหตุแห่งความแตกต่าง ในเรื่องถื่นถัน เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เป็นต้น

หากจำแนกหรือแบ่งประเภทของสิทธิและเสรีภาพโดยพิจารณาจากแหล่งกำเนิดแห่งสิทธิและเสรีภาพอาจจำแนกสิทธิและเสรีภาพได้เป็น 2 ประเภท ได้แก่

1) สิทธิมนุษยชน (Human Right) หมายถึง บรรดาสิทธิและเสรีภาพที่ติดตัวมนุษย์มาตั้งแต่กำเนิด และไม่อาจถูกพรางไปได้โดยไม่เป็นการทำลายความเป็นมนุษย์ของรายบุคคล เช่น สิทธิในชีวิตร่างกาย สิทธิในทรัพย์สิน เสรีภาพในการเดินทาง เสรีภาพในการติดต่อสื่อสารถึงกันในทางที่ชอบด้วยกฎหมาย สิทธิในครอบครัว เกียรติยศ ชื่อเสียง เสรีภาพในทางความคิดและการแสดงความคิดเห็น เป็นต้น ซึ่งแนวความคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนนี้มีมาตั้งแต่ปลายยุคกรีก แต่ได้รับการพัฒนาและแพร่หลายมากขึ้นในศตวรรษที่ 18 โดยสำนักกฎหมายธรรมชาติ (Natural Law School) ซึ่งเห็นว่าในสภาวะธรรมชาติ มนุษย์ทุกคนมีเสรีภาพที่จะกำหนดวิถีชีวิตของตนและใช้สอยทรัพย์สินของตนตามแต่ที่ตนจะเห็นสมควร มนุษย์ทุกคนเกิดมา มีอิสระและเสมอภาค เท่าเทียมกัน แต่ละคนไม่ควรทำอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ และทรัพย์สินของผู้อื่น ในสภาวะธรรมชาติมนุษย์ทุกคนย่อมมีอำนาจที่จะบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายธรรมชาติและลงโทษผู้นั้น ได้ด้วยตนเอง ดังนั้น จอห์น ลอร์ค (John Locke) ซึ่งเป็นนักปรัชญาชาวอังกฤษที่มีชีวิตอยู่ในช่วงการต่อสู้ในประวัติศาสตร์รัฐธรรมนูญอังกฤษระหว่างกษัตริย์ บุนนาค และสามัญชน ได้เขียนหนังสือหลายเล่มแสดงแนวคิดเสรีนิยมประชาธิปไตย<sup>15</sup> โดยมีความเห็นว่า สังคมเกิดขึ้นจากเจตจำนงค์อันร่วมกันของมนุษย์ โดยมนุษย์ได้ร่วมกันทำ “สัญญาประชาคม” (Social Contract) ด้วยความมุ่งหมายเพื่อให้ได้รับความคุ้มครองชีวิต ร่างกาย เสรีภาพ และทรัพย์สินของตนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพกว่าที่เป็นอยู่ตามธรรมชาติ สิ่งที่มนุษย์ได้ตกลงสละให้แก่สังคมไป ได้แก่ อำนาจที่จะบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายธรรมชาติเท่านั้น ส่วนสิทธิในการร่างกฎหมาย ชีวิต ทรัพย์สิน และเสรีภาพนั้นมนุษย์หาได้สละไปด้วยไม่ สิทธิมนุษยชนจึงเป็นสิทธิและเสรีภาพตามธรรมชาติ ของมนุษย์ในฐานะที่เกิดมาเป็นมนุษย์ และไม่มีผู้ใดมีอำนาจทำลายสิทธิและเสรีภาพเหล่านี้ได้ แนวความคิดดังกล่าวเป็นแรงบันดาลใจให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมในสมัยนั้น เช่น ในคำประกาศอิสรภาพแห่งสหรัฐอเมริกา ค.ศ. 1776 กล่าวว่า “มนุษย์ทุกคนถูกสร้างมาให้มีความเท่าเทียมกัน พระผู้เป็นเจ้าทรงประทานสิทธิอันมิอาจสละลงทิ้งได้ให้แก่มนุษย์ สิทธิเหล่านี้ ได้แก่ สิทธิในชีวิต สิทธิในเสรีภาพ และสิทธิในการแสวงหาความสุขได้ต้น” เป็นต้น

2) สิทธิพลเมือง (Citizen Right) หมายถึง สิทธิและเสรีภาพในอันที่จะเข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างเจตนาณ์ของรัฐหรือบรรดาสิทธิและเสรีภาพทางการเมือง เช่น สิทธิเลือกตั้ง และสมควรเข้ารับการเลือกตั้ง เสรีภาพในการชุมนุม โดยสงบปราศจากอาวุธ เสรีภาพในการรวมตัวกันเพื่อขัดตั้งพระราชบัญญัติเมือง เป็นต้น ซึ่งถือได้ว่าเป็นสิทธิที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่มีการก่อตั้งรัฐแล้ว และเป็นสิทธิและเสรีภาพที่สืบเนื่องมาจากสิทธิมนุษยชนนั้นเอง

---

<sup>15</sup> บาร์ล็อกต์ อุวรรณโนน. (2545). กฎหมายมหาชน วิัฒนาการทางปรัชญาและลักษณะของกฎหมายมหาชนยุคต่างๆ. หน้า 65.

หากจำแนกหรือแบ่งประเภทของสิทธิและเสรีภาพโดยพิจารณาจากการที่บุคคลใช้สิทธิและเสรีภาพอาจจำแนกได้เป็น 2 ประเภท ได้แก่<sup>16</sup>

1) สิทธิและเสรีภาพในมโนธรรม (Freedom of Conscience) หรือสิทธิและเสรีภาพในทางความคิด ซึ่งเป็นเรื่องภายในใจ ไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ผู้อื่นหรือสังคม สิทธิดังกล่าวเนี้ยจึงถือได้ว่าเป็นสิทธิและเสรีภาพโดยบริบูรณ์ เช่น เสรีภาพในการนับถือศาสนา นิเกียงานศึกษา หรือลัทธินิยมทางศาสนา เศรีภาพในการศึกษาอบรม เศรีภาพในทางวิชาการ เป็นต้น

2) สิทธิและเสรีภาพในการกระทำ (Freedom of Action) หมายถึง สิทธิและเสรีภาพในอันที่จะเคลื่อนไหวร่างกายตามที่ได้คิดและได้ตกลงใจไว้ จึงได้แก่สิทธิและเสรีภาพอื่นๆ นอกจากสิทธิและเสรีภาพในมโนธรรมนั้นเอง เช่น เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นโดยการพูด การเขียน การพิมพ์ เศรีภาพในการเดินทางหรือในการเลือกถิ่นที่อยู่ เป็นต้น สิทธิและเสรีภาพประเภทนี้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม ดังนั้น รัฐจึงต้องจัดระเบียบการใช้สิทธิและเสรีภาพประเภทนี้ของรายบุคคลเพื่อป้องกันมิให้มีการใช้สิทธิและเสรีภาพของตนไปกระทบกระทั่งสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่นหรือต่อประชชนส่วนรวม

### 2.2.3 ความหมายและความคิดว่าด้วยสิทธิส่วนบุคคล

สิทธิส่วนบุคคล (Right to Privacy) เป็นสิทธิที่ติดตัวมาแต่กำเนิดของมนุษย์ และถือได้ว่าเป็นสิทธิมนุษยชนประเภทหนึ่ง สิทธิส่วนบุคคลเป็นเรื่องที่มีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับสังคมที่บุคคลนั้นาศัยอยู่ และจากการที่มนุษย์มีความจำเป็นที่จะต้องอยู่ร่วมกันเป็นสังคมขอมก่อให้เกิดความสัมพันธ์ขึ้นระหว่างสังคมกับสมาชิกในสังคมนั้น โดยฐานะของสังคมจะอยู่สูงกว่าฐานะสมาชิกของสังคม สังคมจะเป็นผู้กำหนดกฎหมายและวิธีการขึ้นมาเพื่อใช้บังคับแก่บรรดาสมาชิกในสังคมของตน และบรรดาสมาชิกในสังคมนั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ออกโดยสังคมนั้น แต่อย่างไรก็ตาม โดยธรรมชาติของความเป็นปัจเจกชนของบรรดาสมาชิกในสังคมนั้น ยอมมีสิทธิทางประเภทที่บรรดาสมาชิกในแต่ละปัจเจกชนย้อมหวงแหน ห่วงกัน ป้องกันมิให้บรรดาสมาชิกอื่นใดในสังคมเข้ามาย้ำล่วงหรืออยู่ใกล้กับสิทธิประเภทนี้ได้ ซึ่งสิทธิที่ได้รับการห่วงแหนห่วงกัน ป้องกันจากบุคคลอื่นนั้นเรียกว่า “สิทธิส่วนบุคคล (Right to Privacy)” นั่นเอง

สิทธิส่วนบุคคล (Right to Privacy) มีพื้นฐานมาจากแนวความคิดตามหลักกฎหมายธรรมชาติที่ถือว่ามนุษย์ทุกคนมีความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน ไม่มีใครหรือผู้ใดมีสิทธิส่วนบุคคลเหนือกว่าสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่น และหลักการดังกล่าวเป็นได้รับการยอมรับมากขึ้นเมื่อศาสนาก里斯ต์มีอิทธิพลอย่างกว้างขวาง ในศาสนาก里斯ต์นั้นถือว่าบุคคลทุกคนมีความเท่าเทียมกันในสายตาของ

<sup>16</sup> วรพจน์ วิศรุตพิชญ์. เล่มเดิม. หน้า 33.

พระเจ้า มุนุย์ทุกคน เป็นบุตรของพระเจ้าสมอเมหีอนกันทุกคน ไม่มีใครมีอำนาจมากกว่ากัน ไม่มีใครสามารถสั่งการให้ผู้อื่นกระทำการหรือไม่กระทำการในฐานะมุนุย์หรือนุตรแห่งพระเจ้าได้

แนวความคิดดังกล่าวได้รับการยอมรับและจัดทำเป็นเอกสารเพื่อใช้เป็นหลักประกันสิทธิส่วนบุคคลของประชาชนในรัฐกับผู้ปกครองอย่างเป็นทางการครั้งแรกในการปฏิวัติของประเทศอังกฤษเมื่อปี ก.ศ. 1215 ได้มีการจัดทำกฎหมาย Magna Carta หรือมหากฎหมายบัตรที่ยังคงใช้มาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งให้ความคุ้มครองและรับรองสิทธิเสรีภาพของราษฎร อังกฤษและถือได้ว่าเป็นรากฐานของนิติธรรมโลก ซึ่งพระเจ้าจอห์นในฐานะกษัตริย์แห่งประเทศอังกฤษถูกบรรดาขุนนางบังคับให้พระราชทานเสรีภาพแก่ราษฎร อังกฤษ โดยยกยศตระกูลของผู้ถูกประหารด้วยความหมายที่เรียกว่า “กฎหมายของแผ่นดิน”

แนวคิดพื้นฐานของกฎหมาย Magna Carta ได้รับการพัฒนาเรื่อยมา ต่อมาในปี ก.ศ. 1929 สถาบันกฎหมายระหว่างประเทศ (The Institute of International Law) ได้จัดทำร่างเอกสารรับรองสิทธิของบุคคลขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกฎหมายแม่แบบระหว่างประเทศ (The Declaration of the International Right of Man) เอกสารดังกล่าวระบุถึงสิทธิของบุคคลไว้เป็นที่แน่นอนและสิทธิที่กำหนดในเอกสารนี้ผู้ร่างมีเจตนาหมายว่าจะให้ใช้เป็นรากฐานของบทบัญญัติในสันธิสัญญาที่ประเทศต่างๆ ได้จัดทำขึ้นในภายหลัง สิทธิต่างๆ เหล่านี้ประกอบไปด้วยสิทธิในชีวิต สิทธิในทรัพย์สิน สิทธิในการนับถือศาสนา เสรีภาพในการใช้ภาษา และเสรีภาพในการศึกษาในภาษาที่ตนเลือก และบัญญัติว่าสิทธิเหล่านี้จะล่วงละเมิดมิได้ แต่กฎหมายที่ดังกล่าวออกจะเลื่อนลอยและมุ่งเน้นไปในเชิงทางปรัชญามากกว่าที่จะเป็นหลักเกณฑ์ทางกฎหมาย ได้อย่างแท้จริง<sup>17</sup> ต่อมาภายหลังสังคมโลกครั้งที่สอง ได้มีการจัดตั้งองค์กรสหประชาติขึ้นเมื่อวันที่ 15 เมษายน ก.ศ. 1945 และ ได้มีการประชุมใหญ่ขององค์กรสหประชาติขึ้นเป็นครั้งแรกที่ ชานฟรานซิสโก ประเทศสหราชอาณาจักร โดยที่ประชุมใหญ่ได้ลงมติรับรองกฎหมายสหประชาติ อันเป็นธรรมนูญสำหรับการดำเนินงานหรือการกระทำการใดนามแห่งสหประชาติ โดยมีการกำหนดวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ องค์ประกอบของหน่วยงาน วิธีการดำเนินงาน มาตรการบังคับ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ในการกระทำการใดก็ตามที่สหประชาติได้เห็นถึงความพยายามของผู้ยกร่างที่จะให้มีการร่างเอกสารระหว่างประเทศเพื่อรับรองสิทธิของบุคคล (International bill of rights) ซึ่งในคำปราศจากได้มีการกล่าวว่า “.....ยืนยันความเชื่อมั่นในสิทธิมนุษย์ อันเป็นมูลหลักในเกียรติศักดิ์ศรีและคุณค่าของมนุษย์ทุกคน ในสิทธิอันเท่าเทียมกันของบุรุษและสตรีและของสหประชาติ ให้ญี่ปุ่นอยู่...”<sup>18</sup> จากหลักการดังกล่าวถูกนำมาใช้ในการยกร่างปฏิญญาสาคลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ซึ่งสมมติฐานสหประชาติได้มีมติยอมรับโดยได้ประกาศเมื่อวันที่ 10 ธันวาคม ก.ศ. 1948 และ

<sup>17</sup> กฎพล พลวัน. (2520). สิทธิมนุษยชนกับสหประชาติ. หน้า 41.

<sup>18</sup> แหล่งเดิม. หน้า 44-45.

ประเทศไทยได้ร่วมลงมติรับรองด้วย สาระสำคัญของปฏิญญาฉบับนี้ คือ การกำหนดสิทธิมนุษยชนที่สำคัญและควรให้การรับรองคุ้มครอง โดยกำหนดไว้ในปฏิญญาว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ขององค์การสหประชาชาติ ข้อ 12 ดังนี้ “บุคคลย่อมไม่ถูกแทรกแซงโดยพลการในความเป็นอยู่ ส่วนตัว ในครอบครัว ในครอบครัว ในครอบครัว หรือในการสื่อสาร หรือไม่อาจลบหลู่ในเกียรติยศซึ่งเสียง บุคคลทุกคนย่อมมีสิทธิที่จะได้รับการป้องกันคุ้มครองโดยกฎหมายต่อการก้าวล่วงในสิทธิ เช่นว่านั้น”<sup>19</sup>“

สำหรับความหมายของสิทธิส่วนบุคคลนั้น มีผู้ให้คำนิยามหรือความหมายที่แตกต่างกัน ออกไปหลายท่าน ดังต่อไปนี้

สิทธิส่วนบุคคล (Right to Privacy) หมายถึง สิทธิประจำตัวอันประกอบด้วยเสรีภาพ ในร่างกาย การดำรงชีวิต มีความเป็นส่วนตัวซึ่งได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายให้ผู้อื่น มาล่วงเกินความเป็นส่วนตัวได้ คือ สถานะที่บุคคลจะรอดพ้นจากการสังเกต การรู้เห็น การสืบความลับ การรับทราบต่างๆ และมีความสันโถย “ไม่ติดต่อสัมพันธ์กับสังคม”<sup>20</sup>

Alan F. Westin ให้ความหมายของสิทธิส่วนบุคคลว่า “สิทธิส่วนบุคคลเป็นเรื่องของ ความสมควร ใจของบุคคลที่จะเลือกถอนตนเองออกจากสังคมส่วนรวม ไม่ว่าโดยการแสดงออก ทางด้านร่างกายหรือด้านจิตใจ รวมถึงเรื่องที่ต้องการจะอยู่อย่างสันโถย หรือเฉพาะกลุ่มภายใต้ เงื่อนไขว่าจะไม่ถูกบุกรุกหรือขัดขวาง”<sup>21</sup>

Black's Law Dictionary ให้ความหมายของ “สิทธิในชีวิตส่วนตัว หมายถึง สิทธิของ บุคคลที่จะอยู่โดยลำพังเสรี ปราศจากการรับทราบจากบุคคลภายนอกหรือสาธารณะ กล่าวโดยทั่วไปสิทธิในชีวิตส่วนตัวเป็นสิทธิที่ปลดจากการแทรกแซงจากรัฐ โดยเป็นเสรีภาพ ขั้นพื้นฐานของแต่ละบุคคลในการเลือกดำเนินชีวิตของตนเกี่ยวกับครอบครัว หรือความสัมพันธ์กับ บุคคลอื่น หรือเป็นเสรีภาพส่วนบุคคลที่จะถอนตนเองจากการวิพากษ์โดยสังคม”<sup>22</sup>

Samuel D. Warren และ Louis D. Brandeis ได้กล่าวถึงขอบเขตของสิทธิในความเป็นอยู่ ส่วนตัวไว้โดยแบ่งแยกความเป็นส่วนตัวไว้สองกรณี กล่าวคือ

<sup>19</sup> The Universal Declaration of Human Right 1948. Article 12. No one shall be subjected to arbitrary interference with his privacy, family, home or correspondence, nor to attacks upon his honour and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks.

<sup>20</sup> ชูเชพ ปีณฑะศิริ. (2525). การละเมิดสิทธิส่วนตัว. หน้า 3.

<sup>21</sup> วรวิทย์ ฤทธิ์ทิพ. (2538). สื่อมวลชนกับความรับผิดทางกฎหมาย. หน้า 73.

<sup>22</sup> Bryan A. Garner. (1999). Black's Law Dictionary 7<sup>th</sup> Edition. p. 1195.

1) ความเป็นส่วนตัวในท่านานธรรม กล่าวคือ การที่บุคคลมีเสริภาพในการแสดง  
อารมณ์และความรู้สึก เสริภาพในทางความคิด

2) ความเป็นส่วนตัวในทางธุปธรรมหรือทางภาษาพ กล่าวคือ การอยู่โดยลำพัง  
ปราศจากการรบกวน สถานะที่บุคคลลดพื้นจากการสังเกต การรู้เห็น การสื่อความลับ และ  
ปราศจากการแทรกแซงทางสังคม<sup>23</sup>

กล่าวโดยทั่วไปแล้ว สิทธิส่วนบุคคลหรือสิทธิความเป็นส่วนตัว เป็นสิทธิที่ได้รับการ  
รับรองและคุ้มครองตามแนวความคิดที่ว่าสิทธิประเภทนี้เป็นสิทธิที่มีมาตั้งแต่แรกเกิด สิทธิประเภท  
นี้เกิดติดตัวขึ้นมาพร้อมกับความเป็นมนุษย์ และเป็นสิทธิที่ปลดจาก การแทรกแซงจากรัฐและ  
บุคคลอื่นที่ไม่ใช่ผู้ทรงสิทธินั้นมีอาจล่วงล้ำเข้ามายุ่งเกี่ยวกับสิทธิความเป็นส่วนตัวนี้ได้ โดยสิทธิ  
ความเป็นส่วนตัวนี้ได้มีการพัฒนาและถูกตีความโดยคำพิพากษาของศาลว่าเป็นสิทธิที่ปลดจาก  
การเข้าถึงอาหารหรือแสงไฟประโภชน์โดยมิชอบในเรื่องส่วนตัวของบุคคลและเป็นสิทธิที่ปลดจาก  
การเผยแพร่โดยมิชอบและ ไม่เป็นที่ประณามของบุคคลผู้ทรงสิทธิความเป็นส่วนตัวนั้น และ  
ให้หมายความรวมไปถึงสิทธิที่จะเป็นอิสระจากการโฆษณาเผยแพร่ถึงความสัมพันธ์ส่วนตัว  
ซึ่งสาธารณะชนไม่มีความเกี่ยวข้องหรือได้ประโภชน์ในเรื่องนั้นหรือปลดจากการก้าว่าก่าย  
ล่วงละเมิดโดยมิชอบต่อกรรมส่วนตัวที่จะเป็นการทำลายหรือเป็นสาเหตุให้เกิดความทุกข์  
ทรมานทางจิตใจ ทำให้ได้รับความอับอายหรือทำให้เสื่อมเสียซึ่งเสียงตามความรู้สึกของวิญญาณ  
หรือเป็นสิทธิที่จะดำรงชีวิตได้อย่างสันโดษ<sup>24</sup>

### 2.3 แนวความคิด ความหมาย องค์ประกอบและประเภทของข้อมูลส่วนบุคคล

#### 2.3.1 แนวความคิดในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นว่าสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิในความ  
เป็นส่วนตัวหรือสิทธิส่วนบุคคลซึ่งเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของมนุษย์อย่างหนึ่ง และเมื่อเทคโนโลยี  
สารสนเทศเจริญก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว จึงก่อให้เกิดแนวความคิดที่จะพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับการ  
คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อคุ้มครองมิให้ผู้ที่แสวงหาข้อมูลของบุคคลอื่นมาได้นั้น นำข้อมูล  
ไปใช้ในทางมิชอบ ก่อให้เกิดความเสียหายและความทุกข์ทรมานแก่บุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูล  
ซึ่งจะได้กล่าวต่อไปตามลำดับดังนี้

<sup>23</sup> คณาจีป ทองร่วงศรี. (2553). มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัว:  
ศึกษากรณีการรับกวนสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวจากการใช้เว็บไซต์เครือข่ายสังคม. หน้า 26.

<sup>24</sup> ชั้นอารี มาลีครีประเสริฐ. (2539). การคุ้มครองสิทธิส่วนตัวกับการสื่อสารสนเทศ. หน้า 12.

ปัจจุบันการให้ความคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลหรือสิทธิในความเป็นส่วนตัวมีความสำคัญเพิ่มมากขึ้นอันเป็นผลเนื่องมาจากการความเจริญก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) และระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet) ซึ่งส่งผลให้การประมวลผล การแพร่กระจายของข้อมูล การสืบค้นข้อมูล สามารถกระทำได้โดยง่าย รวดเร็ว และสามารถแพร่กระจายออกไปได้ในวงกว้าง โดยไม่มีขีดจำกัด ก่อให้เกิดความเสียหายและความทุกข์แก่บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งทางด้านชื่อเสียง ความปลอดภัยในชีวิตหรือทรัพย์สิน รวมถึงความเป็นส่วนตัวของบุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูล

แนวความคิดในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเริ่มต้นในกฎหมายประเทศภาคพื้นยุโรปในประเทศอังกฤษช่วงก่อน ค.ศ. 1970 กฎหมายที่มีอยู่ในขณะนั้นไม่เพียงพอที่จะให้ความคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลหรือสิทธิความเป็นส่วนตัวและข้อมูลส่วนบุคคลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากหลักกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้อง เช่น หลักกฎหมายในเรื่อง Confidentiality duty หรือหน้าที่ในการรักษาความลับ ซึ่งโดยทั่วไปหน้าที่ดังกล่าวจะเกิดขึ้นในกรณีที่คู่กรณีมีความสัมพันธ์ต่อกันอย่างโดยย่างหนักเป็นการเฉพาะ ได้แก่ กรณีทนายความกับลูกความ ธนาคารพาณิชย์กับลูกค้า แพทย์กับคนไข้ หรือกรณีอื่นๆ ที่คู่กรณีมีความสัมพันธ์กันในเชิงพาณิชย์ เป็นต้น การฝ่าฝืน Confidentiality duty เป็นเพียงประเดิมความรับผิดในทางแพ่งเท่านั้น ไม่ได้ก่อให้เกิดความรับผิดในทางอาญาแต่ประการใด ดังนั้น จึงเกิดแนวความคิดที่จะหาทางป้องกันความเสียหายและความทุกข์ทรมานที่เพิ่มมากขึ้นจากการใช้คอมพิวเตอร์ โดยอาศัยกลไกทางกฎหมายใหม่ซึ่งมีผลบังคับทั้งในทางแพ่งและอาญา จึงได้มีความพยายามในการยกร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในช่วงปี ค.ศ. 1970 เป็นต้นมา

ต่อมาในปี ค.ศ. 1972 The Younger Committee on Privacy ได้จัดทำรายงานเสนอแนะแนวทางในการใช้คอมพิวเตอร์เพื่อกำหนดแนวทางการเข้าถึง การใช้ การรวบรวมและการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อไม่ให้กระทบกระเทือนถึงสิทธิส่วนบุคคลของผู้เป็นเจ้าของข้อมูลโดยเสนอแนะหลักการสำคัญ 10 ประการ เพื่อใช้กับกรณีการใช้คอมพิวเตอร์ในการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล ดังนี้<sup>25</sup>

- 1) การเก็บรวบรวมข้อมูลต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และไม่ควรนำข้อมูลไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่น โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- 2) การเข้าถึงข้อมูลนั้นควรมีการจำกัดผู้ที่มีสิทธิจะใช้ข้อมูล และต้องใช้ข้อมูลเพื่อวัตถุประสงค์ของการเก็บรวบรวม

---

<sup>25</sup> พงศ์ศักดิ์ ยอดมณี. (ม.ป.ป.). กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศไทย อาณาจักร เสนอ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. หน้า 7-8.

3) การเก็บรวบรวมข้อมูลนั้นให้กระทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบวัตถุประสงค์ของการเก็บรวบรวม

4) ระบบคอมพิวเตอร์ที่เก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับข้อมูลที่จัดเก็บเพื่อวัตถุประสงค์ทางสิทธิ公民ีข้อกำหนดที่เพียงพอในการออกแบบโปรแกรมสำหรับการแยกหรือการบ่งชี้ข้อมูลส่วนบุคคลออกจากข้อมูลอื่นที่มิอยู่

5) ควรจัดให้มีระบบหรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้สามารถชี้แจงเจ้าของข้อมูลเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวมไว้ได้

6) ผู้ใช้ข้อมูลควรจัดให้มีระบบการรักษาความปลอดภัย รวมถึงมาตรการป้องกันการเจตนาใช้ข้อมูลในทางที่ผิดไว้ล่วงหน้า

7) ควรจัดให้มีระบบตรวจสอบที่สามารถทำให้ตรวจค้นหาการทำลายหรือหลีกเลี่ยงระบบรักษาความปลอดภัย

8) ในการออกแบบระบบข้อมูล ควรกำหนดระยะเวลาต่างๆ ไว้ นอกเหนือจากระยะเวลาการเก็บรักษาข้อมูลด้วย

9) ข้อมูลที่ถูกจัดเก็บไว้ต้องถูกต้องสมบูรณ์ และควรจัดให้มีเครื่องมือสำหรับแก้ไขความไม่ถูกต้องของข้อมูล และทำให้ข้อมูลทันสมัยอยู่เสมอ

10) การใช้ความระมัดระวังในการวางแผนการตัดสินใจสำคัญ

รัฐบาลยังกล่าวไว้คำแนะนำเรื่องการจัดทำ White paper (Cmnd 6353, 1975) บันทึกความต้องการใช้สิทธิส่วนบุคคล (Privacy right) อันเนื่องมาจากการใช้คอมพิวเตอร์ในการจัดการเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล และชี้ให้เห็นว่าระบบหรือการทำงานคอมพิวเตอร์ จะก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อความเป็นส่วนตัว (Privacy) ของประชาชนได้ เนื่องจากมีลักษณะหรือคุณสมบัติพิเศษ ดังนี้

1) ระบบหรือการทำงานของคอมพิวเตอร์อำนวยความสะดวกและส่งเสริมให้มีระบบการจัดเก็บบันทึกข้อมูลที่มิอยู่อย่างกว้างขวางได้

2) ระบบหรือการทำงานของคอมพิวเตอร์ทำให้สามารถเข้าถึงข้อมูลจากจุดต่างๆ ได้ง่ายและรวดเร็ว

3) ระบบหรือการทำงานของคอมพิวเตอร์ทำให้สามารถส่งข้อมูลจากระบบข้อมูลหนึ่งไปยังอีกระบบข้อมูลหนึ่งได้อย่างรวดเร็ว

4) ระบบหรือการทำงานของคอมพิวเตอร์ทำให้สามารถทำการรวบรวมข้อมูลในลักษณะที่ไม่อาจกระทำได้ด้วยระบบหรือวิธีการอื่น

5) ข้อมูลอาจถูกจัดเก็บ ประมวลผล และส่งต่อในรูปแบบที่ไม่สามารถเข้าใจได้โดยตรง

การพิจารณาของ The Younger Committee นั้นได้พิจารณาถึงความจำเป็นในการออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองป้องกันบุคคล พลเมือง ผลประโยชน์ทางพาณิชย์ และอุตสาหกรรม ให้พื้นจากภัยคุกคามความเป็นส่วนตัวจากบุคคลอื่นมากกว่าที่จะหาแนวทางในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งข้อเสนอแนะของ The Younger Committee แม้จะไม่ได้มีการนำไปใช้ในการออกกฎหมายโดยตรง แต่ต่อมาในปี ค.ศ. 1978 รัฐบาลอังกฤษได้จัดตั้ง The Lindop Committee ขึ้น เพื่อศึกษาแนวทางเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยรายงานต่อจากแนวทางข้อเสนอแนะของ The Younger Committee ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้จัดทำ The Lindop Report 1978 ขึ้น โดยใน Paragraph 2.04 ของรายงานของ The Lindop Committee (Cmnd 7341, 1978) กล่าวว่า “The Younger Committee ได้ดำเนินการในส่วนของความเป็นส่วนตัวของบุคคลในภาพกว้าง (Privacy) ส่วนหน้าที่ของพวกราคือการจัดการเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูล (Data Protection) ในความเป็นจริงทั้งสองเรื่องนี้มีความ sama กัน ซึ่งในส่วนที่คำนี้หมายความเรียกว่า Information privacy หรือ Data privacy ...”

The Lindop Committee ได้เสนอแนะให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยให้มีการจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะที่มีหน้าที่กำกับดูแลเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Data Protection Authority) และให้มีการจัดทำ Codes of Practice สำหรับใช้เป็นหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้และการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลด้วย จนในที่สุดได้มีการประกาศใช้ Data Protection Act 1984 เพื่อให้การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลนี้ในประเทศอังกฤษ

นอกจากในประเทศอังกฤษที่ได้เริ่มนิ苋ความคิดในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเพระตระหนักถึงปัญหาการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลจากการใช้คอมพิวเตอร์แล้ว องค์กรระหว่างประเทศต่างก็ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวด้วยเช่นกัน กล่าวคือ The council of Europe ได้จัดทำ Convention for the protection of Individual with regard to the automatic processing of personal data ในปี ค.ศ. 1981 และ The organization for economic cooperation and development (OECD) ได้จัดทำ Guidelines governing the protection of privacy and transborder data flows of personal data ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับนี้ได้กำหนดกฎหมายที่เฉพาะเพื่อใช้บังคับการดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคลที่ปรากฏในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ โดย วางแผนการ สำคัญไว้ว่า ข้อมูลส่วนบุคคลต้องได้รับการคุ้มครองที่เหมาะสมในทุกขั้นตอนดังต่อไปนี้ รวมทั้ง การเก็บรักษา และการเปิดเผยข้อมูล โดยมีหลักเกณฑ์พื้นฐานที่สำคัญคล้ายคลึงกัน ดังนี้

- 1) ข้อมูลส่วนบุคคลต้องถูกเก็บรวบรวมด้วยความเป็นธรรมและชอบด้วยกฎหมาย
- 2) ใช้เพื่อวัตถุประสงค์ของการเก็บรวบรวมเท่านั้น
- 3) เก็บเพียงเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ที่เก็บ
- 4) ครบถ้วนสมบูรณ์และเป็นปัจจุบัน
- 5) เจ้าของข้อมูลสามารถเข้าตรวจสอบได้
- 6) รักษาความปลอดภัยในทุกขั้นตอน
- 7) ทำลายหลังจากใช้แล้ว

แนวทางปฏิบัติในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่จัดทำขึ้นโดย The council of Europe และ OECD มีส่วนสำคัญในเชิงวิชาการและส่งผลต่อการยกร่างกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศต่างๆ ทั่วโลก กล่าวคือ เกือบ 30 ประเทศที่ลงนามใน COE Convention และอีกหลายประเทศที่กำลังดำเนินการเพื่อเข้าร่วมลงนาม ในขณะที่ OECD Guidelines ได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวาง หลายประเทศได้นำเอาหลักการใน OECD Guidelines ไปบัญญัติเป็นกฎหมายภายใน ซึ่งรวมถึงประเทศไทยได้เป็นสมาชิกของ OECD ด้วย

ต่อมาสหภาพยุโรปได้ออกหลักเกณฑ์สองฉบับ ฉบับที่หนึ่งเรียกว่า “The Data Protection Directive (95/46/EC) on the protection of individuals with regard to the processing of personal data and on the free movement of such data” ในปี ค.ศ. 1995 ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ควบคุมดูแลข้อมูล การคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลและการส่งถ่ายข้อมูลขึ้นใหม่ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้นเพื่อรับรองรับพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีและคอมพิวเตอร์ที่ก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว โดย EC Directive ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องดำเนินการให้ EC Directive ดังกล่าวมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายในประเทศสมาชิกภายในวันที่ 24 ตุลาคม ค.ศ. 1998 EC Directive มีลักษณะเป็นการวางแผนสร้างของบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลัก ดังนี้<sup>26</sup>

- 1) เพื่อคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของบุคคลในเรื่องเกี่ยวกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล และ
- 2) เพื่อให้กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศสมาชิกมีความสอดคล้องเป็นไปในแนวเดียวกัน

ส่วนอีกฉบับเรียกว่า Directive on Privacy and Electronic Communications (PEC Directive) ใช้บังคับกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการการสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายการสื่อสารสาธารณะในกลุ่มประเทศสมาชิก EU โดย

---

<sup>26</sup> แหล่งเดิม. หน้า 12-13.

PEC Directive ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้บังคับแทน Telecoms Data Protection Directive 1997 โดยมีวัตถุประสงค์หลักคือการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติกฎหมายที่มีอยู่ในขณะนั้นให้มีความทันสมัย เพื่อให้ทันต่อพัฒนาการของการให้บริการและเทคโนโลยีการสื่อสารทางคอมพิวเตอร์ที่รุดหน้าไปอย่างรวดเร็ว และเพื่อให้สามารถใช้บังคับกับธุกรรมการสื่อสารทางอินเตอร์เน็ต ในทำนองเดียวกับที่ใช้บังคับกับธุกรรมการสื่อสารทางโทรศัพท์หรือโทรสารด้วย

PEC Directive มิได้มีผลเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไข EC Directive ดังนั้น PEC Directive ฉบับนี้ จึงมีลักษณะเป็นบทบัญญัติเสริมเพิ่มเติมบทบัญญัติใน EC Directive ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวกับการสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ หลักสำคัญของ PEC Directive มีดังนี้

- 1) ให้สิทธิแก่ผู้ใช้บริการที่เป็นสมาชิกเครือข่าย (สมาชิก) ในการได้รับใบเสร็จที่ไม่ได้ระบุรายการ
- 2) ริเริ่มหลักการต่างๆ ของการให้บริการเสริม และการส่งข้อความทางอิเล็กทรอนิกส์
- 3) ริเริ่มข้อกำหนดให้ผู้ให้บริการต้องแจ้งผู้ใช้บริการทราบเกี่ยวกับการใช้เครื่องมือ อุปกรณ์ที่ช่วยในการเก็บข้อมูล หรือการเข้าถึงข้อมูลที่ลูกเก็บไว้ในเครื่องมืออุปกรณ์ของผู้ใช้บริการ เช่น Cookies, Web bugs เป็นต้น หรือเครื่องมืออุปกรณ์ที่คล้ายคลึงกัน
- 4) ให้สิทธิแก่ผู้ใช้บริการในการปฏิเสธการใช้เครื่องมือดังกล่าวข้างต้น
- 5) ริเริ่มสิทธิในการยกเลิกการให้ความยินยอมในการประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่อยู่ในเวลาใดๆ ก็ได้ เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการรักษาความมั่นคงของชาติ การป้องกันประเทศ ความปลอดภัยของสาธารณะ หรือการป้องกัน การลึบลับ การลับลับ และการฟ้องร้องดำเนินคดีในการกระทำการใดๆ ก็ได้
- 6) ริเริ่มสิทธิในการระงับ (Opt-out) ไม่ให้มีการนำข้อมูลส่วนบุคคลของตนไปจัดพิมพ์ หรือบันทึกไว้ในหนังสือรวมชื่อและที่อยู่ (Directories) ซึ่งมีผลทำให้สาธารณะสามารถเข้าถึงได้โดยไม่มีค่าธรรมเนียม
- 7) ริเริ่มข้อผูกพันหรือการระหน้าที่ของผู้ให้บริการ ในการจำกัดประเภทข้อมูลที่จัดพิมพ์หรือบันทึกในหนังสือ (Directories) โดยอนุญาตให้จัดพิมพ์หรือบันทึกเฉพาะเท่าที่มีความจำเป็นเพื่อบ่งชี้ถึงตัวสมาชิกเท่านั้น เว้นแต่สมาชิกจะได้ให้ความยินยอมในการตีพิมพ์ข้อมูลส่วนบุคคลประเภทอื่นเพิ่มเติมได้
- 8) ริเริ่มการระหน้าที่พิเศษในการต้องขอความยินยอมจากบุคคลใดๆ ก่อนที่จะส่งข้อความสั้น (SMS) เพื่อวัตถุประสงค์ในการทำการตลาด

9) กำหนดให้การส่งข้อความทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) เพื่อการค้าจะต้องได้รับความยินยอมจากผู้รับก่อน

10) ห้ามการส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ในทางการค้า โดยที่มีการปิดบังหรือซ่อนเร้นชื่อผู้ส่ง หรือโดยที่ไม่มีการแสดงชื่อผู้ส่งเพื่อให้ผู้รับสามารถส่ง E-mail กลับไปหาผู้ส่งได้ หากประสงค์จะไม่ให้มีการส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) อีกในอนาคต

พัฒนาการของแนวความคิดในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจึงเป็นผลอันสืบเนื่องมาจากความเจริญก้าวหน้าของคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ประเทศต่างๆ จึงมีการผลักดันให้กฎหมายในหมู่ประเทศสมาชิกมีความสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ในประเด็นที่เกี่ยวกับการให้หลักประกันที่ดีเพียงพอต่อการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของพลเมือง และเพื่อทำให้การให้ผลประโยชน์ของข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้กฎหมายเป็นไปโดยเสรีปราศจากข้อจำกัดที่เกิดจากความแตกต่างกันของกฎหมายหรือกฎหมายต่างๆ อีกด้วย

### 2.3.2 ความหมายของข้อมูลส่วนบุคคล

ข้อมูลส่วนบุคคล (Personal Information, Personal Data) เป็นคำที่มีความหมายแทรกอยู่ในความหมายของคำว่า “สิทธิส่วนบุคคล” (Right to Privacy) กล่าวคือ ข้อมูลส่วนบุคคลจะจำกัดให้เหลือเฉพาะสิ่งที่มุ่งหมายถึงตัวบุคคล เพื่อให้รู้ถึงสถานะของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ดังนั้น คำว่า สิทธิส่วนบุคคล จึงหมายความครอบคลุมถึงข้อมูลส่วนบุคคลด้วย เช่น ความเป็นอยู่ส่วนตัว ซึ่งถ้าเป็นการกล่าวขึ้นมาโดยฯ ที่ถือว่าเป็นสิทธิอย่างหนึ่งของบุคคล แต่หากว่าถ้ามีการกล่าวถึงรายละเอียดในเรื่องที่จำเพาะและสามารถระบุถึงสถานะของบุคคลใดบุคคลหนึ่งได้แล้วก็จะถูกมองเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ไปในทันที เช่น ชื่อ-นามสกุล ประวัติการศึกษา ประวัติค้านสุขภาพ รูปถ่าย หมายเลขโทรศัพท์เคลื่อนที่ หรือหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน เป็นต้น

ในปัจจุบันยังมีความคิดเห็นที่แตกต่างหากหลายว่าข้อมูลส่วนบุคคลหมายความรวมถึงสิ่งใดบ้าง ซึ่งกฎหมายของแต่ละประเทศต่างก็ได้บัญญัติคำนิยามไว้แตกต่างกันไป ดังนี้

EU Directive 95/46/EC ได้ให้คำนิยามไว้ว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล หมายความว่า ข้อมูลใดๆ ที่เกี่ยวกับบุคคลธรรมดายاอันระบุตัวหรืออาจระบุตัวบุคคลนั้นได้ ซึ่งบุคคลที่อาจถูกระบุตัวได้ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมนี้อาจทำได้โดยการอ้างอิงจากหมายเลขเฉพาะของบุคคล หรือจากปัจจัยอื่นๆ ที่มีลักษณะเฉพาะในทางร่างกาย จิตใจ ฐานะทางเศรษฐกิจ เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม และสังคม ของบุคคลนั้น เป็นต้น”<sup>27</sup>

---

<sup>27</sup> EU Directive 95/46/EC. Article 2. Personal data shall mean any information relating to an identified or identifiable natural person ('data subject'); an identifiable person is one who can be identified,

OECD Guidelines on the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data ได้ให้คำนิยามไว้ว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล หมายความว่า ข้อมูลใดๆ อันระบุตัวหรืออาจระบุตัวบุคคลได้จากข้อมูลนั้น”<sup>28</sup>

ประเทศออสเตรเลีย ได้ให้คำนิยามของคำว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล”ไว้ใน The Privacy Act 1988 ว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล หมายความว่า ข้อมูลหรือความเห็น ไม่ว่าจะจริงหรือเท็จ และ ไม่ว่าจะบันทึกไว้ในลักษณะใด โดยข้อมูลดังกล่าวเกี่ยวข้องกับปัจเจกบุคคลอันปรากฏลักษณะเฉพาะตัวอย่างชัดแจ้ง หรืออาจสืบทอดตัวบุคคลได้จากข้อมูลหรือความเห็นดังกล่าว”<sup>29</sup>

ประเทศไทย ได้ให้คำนิยามของคำว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล”ไว้ใน Data Protection Act 1998 ไว้ว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล หมายถึง ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตัวบุคคลธรรมชาติที่มีชีวิตอยู่ผู้ซึ่งอาจสามารถถูกบ่งชี้ตัวบุคคลโดยอาศัย (1) ข้อมูลนั้นเอง หรือ (2) ข้อมูลนั้นเองประกอบกับข้อมูลอื่นที่อยู่ในความครอบครองของผู้ควบคุมดูแลข้อมูล ทั้งนี้ รวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับการแสดงความคิดเห็น เกี่ยวกับตัวบุคคลธรรมชาติและการแสดงเจตนาของผู้ควบคุมข้อมูลหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวกับบุคคลธรรมชาตินั้นด้วย”<sup>30</sup>

ประเทศสหพันธ์รัฐเยอรมนี ได้ให้คำนิยามของคำว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล”ไว้ใน Federal Data Protection Act 2001 ไว้ว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล หมายถึง ข้อมูลที่ระบุตัวบุคคล หรือ ข้อมูลที่ระบุตัวบุคคล หรือ ข้อมูลที่ระบุตัวบุคคลโดยอาศัยการแสดงถึงตัวบุคคล (บุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูล) ได้”<sup>31</sup>

directly or indirectly, in particular by reference to an identification number or to one or more factors specific to his physical, physiological, mental, economic, cultural or social identity.

<sup>28</sup> OECD Guidelines. Part one. General definitions. Personal data means any information relating to an identified or identifiable individual (data subject).

<sup>29</sup> The Privacy Act 1988. Personal information means information or an opinion (including information or an opinion forming part of a database), whether true or not, and whether recorded in a material form or not, about an individual whose identity is apparent, or can reasonably be ascertained, from the information or opinion.

<sup>30</sup> Data Protection Act 1998. Personal data means data which relate to a living individual who can be identified (a) from those data, or (b) from those data and other information which is in the possession of, or is likely to come into the possession of, the data controller, and includes any expression of opinion about the individual and any indication of the intentions of the data controller or any other person in respect of the individual.

<sup>31</sup> Federal Data Protection Act 2001. Personal data means any information concerning the personal or material circumstances of an identified or identifiable individual (the data subject).

ประเทศไทยได้ให้คำนิยามของคำว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล”ไว้ใน Privacy Act 1974 ไว้ว่า “บันทึกข้อมูลส่วนบุคคล หมายถึง การบันทึกใดๆ การจัดเก็บรวบรวม หรือการจัดกลุ่มข้อมูล เกี่ยวกับบุคคล ซึ่งเก็บรักษาไว้โดยหน่วยงานรัฐบาลกลาง โดยรวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับการศึกษา ข้อมูล เกี่ยวกับธุกรรมทางการเงิน ประวัติการแพทย์ และประวัติอาชญากรรม หรือประวัติการทำงาน และข้อมูลนั้นได้ระบุชื่อ หรือหมายเลขประจำตัว สัญลักษณ์ หรือรหัสบ่งชี้อื่นๆ ซึ่งสามารถแสดงได้ว่าหมายถึงบุคคลใด เช่น ลายเซ็นหรือแฝ้นบันทึกเสียง หรือภาพถ่าย เป็นต้น”<sup>32</sup>

เมื่อพิจารณาความหมายของคำว่า “ข้อมูลส่วนบุคคล” ดังกล่าวข้างต้นแล้ว สามารถสรุป ความหมายของข้อมูลส่วนบุคคลออกเป็นสองแนวทางใหญ่ ได้แก่

- 1) การให้ความหมายข้อมูลส่วนบุคคลในแบบกว้าง กล่าวคือ เป็นการให้ความหมาย ตามแนวทางของ EU Directive 95/46/EC ซึ่งได้แก่ ประเทศไทย EU และประเทศที่ไม่ได้เป็น สมาชิกแต่ต้องการที่จะมีกฎหมายในมาตรฐานทัศนคติเที่ยมกับสากล เช่น ประเทศอสเตรเลีย เป็นต้น
- 2) การให้ความหมายข้อมูลส่วนบุคคลในแบบแคบ กล่าวคือ จะให้คำนิยามไว้ใน ลักษณะที่เป็นกฎหมายกลางแล้วจึงทราบทบทวนผู้ปฏิบัติแห่งกฎหมายเฉพาะเรื่องขึ้นใช้บังคับ เช่น ประเทศไทยได้แก่

### 2.3.3 องค์ประกอบของข้อมูลส่วนบุคคล

เมื่อศึกษาถึงความหมายแล้วสามารถทราบถึงองค์ประกอบของข้อมูลส่วนบุคคลจาก ความหมายของข้อมูลส่วนบุคคลนั้น โดยสามารถแยกองค์ประกอบของ “ข้อมูลส่วนบุคคล” ออกเป็น 2 องค์ประกอบ ได้แก่ องค์ประกอบทางด้านเนื้อหา และองค์ประกอบทางด้านรูปแบบ

- 1) องค์ประกอบทางด้านเนื้อหา ประกอบด้วย
  - (1) ข้อมูลที่สำคัญ เช่น ชื่อ ที่อยู่ เพศ อายุ เป็นต้น
  - (2) ข้อมูลที่บ่งบอกให้รู้ตัวผู้นั้น เช่น รหัสหรือเลขประจำตัว ลักษณะทางกายภาพ ได้แก่ ลายพิมพ์นิ้วมือ หรือรหัส DNA หรือสิ่งบ่งชี้อย่างอื่น ได้แก่ e-mail address เป็นต้น
  - (3) ข้อมูลที่เป็นความลับของบุคคล เช่น เชื้อชาติ ประวัติทางการแพทย์หรือสุขภาพ อนามัย ประวัติอาชญากรรม ข้อมูลทางการเงิน ข้อมูลเชิงทัศนคติของบุคคลเกี่ยวกับความเชื่อทาง การเมือง การปกครอง การนับถือศาสนา เป็นต้น

---

<sup>32</sup> Privacy Act 1974. Record means any item, collection, or grouping of information about an individual that is maintained by an agency, including, but not limited to, his education, financial transactions, medical history, and criminal or employment history and that contains his name, or the identifying number, symbol, or other identifying particular assigned to the individual, such as a finger or voice print or a photograph.

## 2) องค์ประกอบด้านรูปแบบ ประกอบด้วย

(1) องค์กรที่เป็นผู้จัดเก็บและรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลอาจเป็นองค์กรของรัฐหรือเอกชนก็ได้

(2) วิธีการ ช่องทาง หรือสิ่งที่สื่อความหมายให้รู้เรื่องราวข้อมูลส่วนบุคคล ไม่ว่าการสื่อความหมายนั้นจะทำได้โดยสภาพของสิ่งนั้นเอง หรือโดยผ่านวิธีการใดๆ และไม่ว่าจะได้จัดทำไว้ในรูปแบบของเอกสาร รายงาน หนังสือ แผนผัง แผนที่ ภาพวาด ภาพถ่าย พิล์ม การบันทึกภาพหรือเสียง การบันทึกด้วยคอมพิวเตอร์หรือวิธีอื่นใดที่ทำให้สิ่งที่บันทึกไว้ปรากฏได้<sup>33</sup>

### 2.3.4 ประเภทของข้อมูลส่วนบุคคล

เมื่อได้ทำการศึกษาถึงความหมายและองค์ประกอบของข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว ข้างต้นแล้ว การแบ่งประเภทของข้อมูลส่วนบุคคลนับเป็นประเด็นสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะต้องศึกษาทำความเข้าใจเพื่อที่จะสามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บรวบรวม การใช้ข้อมูลส่วนบุคคล ตลอดจนการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อความเหมาะสมกับข้อมูลส่วนบุคคลในแต่ละประเภท ข้อมูลส่วนบุคคลสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท ได้แก่<sup>34</sup>

1) ข้อมูลส่วนบุคคลทั่วไป (Non-sensitive data) หมายถึง ข้อมูลที่ไม่เกี่ยวข้องกับบุคคลซึ่งสามารถบ่งชี้เฉพาะตัวบุคคล ได้แก่ ชื่อ นามสกุล ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ อายุ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน สถานภาพสมรส และลักษณะทางกายภาพของบุคคล ข้อมูลใดๆ ดังกล่าวสามารถที่จะนำมาประมวลกันเป็นข้อมูลที่บ่งชี้ลักษณะเฉพาะตัวบุคคลได้

2) ข้อมูลส่วนบุคคลประเภทที่มีความอ่อนไหว (Sensitive data) หมายถึง ข้อมูลที่ถือว่าเป็นเรื่องเฉพาะตัวของบุคคลเป็นการเฉพาะ เป็นข้อมูลที่เป็นความลับหรือไม่พึงประสงค์ที่จะให้มีการเปิดเผย ข้อมูลประเภทนี้ได้แก่ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเชื้อชาติ เผ่าพันธุ์ สถานะทางการเงิน ความเชื่อในลัทธิศาสนาหรือปรัชญา พฤติกรรมทางเพศ ประวัติอาชญากรรม ประวัติสุขภาพ หรือข้อมูลอื่นใดที่กระทบความรู้สึกของผู้อื่นหรือประชาชน

เมื่อพิจารณาประเภทของข้อมูลดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่า ข้อมูลส่วนบุคคลทั่วไปกับข้อมูลส่วนบุคคลประเภทที่มีความอ่อนไหวมีลักษณะแตกต่างกันในแง่ที่ว่า ข้อมูลส่วนบุคคลประเภทที่มีความอ่อนไหวมีลักษณะพิเศษกว่าซึ่งหากมีการเปิดเผยจากกระทบต่อกำลังรู้สึกของประชาชนทั่วไปในทางลบต่อชื่อเสียงเกียรติคุณ และการเปิดเผยอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่บุคคลได้

<sup>33</sup> จิรารัตน์ วรรตันย์รัรง. (2548). การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล. หน้า 32-33.

<sup>34</sup> ปิยะพร วงศ์เบี้ยสัจจ์. (2552). การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลโดยธนาคารพาณิชย์กับมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล. หน้า 17-19.

เช่น การเปิดเผยลักษณะหรือความเชื่อในทางการเมืองการปกครองในบางสังคมอาจก่อให้เกิดความไม่平อดภัยในชีวิตหรือทรัพย์สิน หรือการเปิดเผยประวัติอาชญากรรมอาจทำให้ประชาชนในสังคมตั้งข้อสงสัยได้ เป็นต้น ดังนั้น เมื่อข้อมูลส่วนบุคคลมีความสำคัญหรือมีความอ่อนไหวในระดับที่แตกต่างกัน การใช้หรือการเปิดเผยข้อมูลในแต่ละประเภทย่อมส่งผลกระทบต่อเจ้าของข้อมูลแตกต่างกันไปตามประเภทของข้อมูล การแบ่งแยกประเภทข้อมูลส่วนบุคคลในประเด็นเกี่ยวกับความอ่อนไหวที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้เป็นเจ้าของข้อมูลหากมีการเปิดเผยหรือล่วงรู้ข้อมูลนั้นสามารถแบ่งออกได้เป็น 3 ระดับ ดังนี้

1) ข้อมูลที่มีความอ่อนไหวระดับต่ำ (Low-sensitivity) ข้อมูลประเภทนี้เป็นข้อมูลที่มีความเกี่ยวข้องกับบุคคลเป็นข้อมูลที่มีความอ่อนไหวเนื่องจากข้อมูลเหล่านี้อาจช่วยทำให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่มีระดับความอ่อนไหวสูงขึ้น

2) ข้อมูลที่มีความอ่อนไหวระดับปานกลาง (Moderate-sensitivity) ข้อมูลประเภทนี้เป็นข้อมูลที่มีความอ่อนไหวมากในแง่ที่มีโอกาสที่จะก่อให้เกิดความเสียหายเมื่อข้อมูลถูกนำเอามาใช้ในทางที่ผิดอย่างในระดับสูง ข้อมูลประเภทนี้ครอบคลุมถึงข้อมูลประเภทที่เกี่ยวกับความคิดเห็นของบุคคล ซึ่งมีความครอบคลุมในทุกเรื่องของชีวิต ข้อมูลที่มีความอ่อนไหวระดับปานกลางนี้มีความสำคัญเช่นเดียวกันกับข้อมูลที่มีความอ่อนไหวระดับสูงและไม่ควรถูกเก็บรวบรวมไว้โดยสิ้นเชิง

3) ข้อมูลที่มีความอ่อนไหวระดับสูง (High-sensitivity) ข้อมูลประเภทนี้ ได้แก่ ข้อมูลรายละเอียดส่วนตัวของบุคคลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประวัติทางการแพทย์ พฤติกรรมทางเพศ หรือข้อเท็จจริงด้านอื่นๆ ในชีวิตของบุคคล ซึ่งสามารถกล่าวได้ว่าเป็นเรื่องส่วนตัวหรือลับเฉพาะ ข้อมูลประเภทที่มีความอ่อนไหวสูงนี้จึงมีความสำคัญและไม่ควรถูกเก็บรวบรวมไว้โดยสิ้นเชิง

#### 2.4 ความสำคัญของการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

พัฒนาการของแนวความคิดในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นผลอันสืบเนื่องมาจากความเจริญก้าวหน้าของคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ประเทศต่างๆ ได้มีการผลักดันให้มีกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อเป็นการให้หลักประกันที่ดีเพียงพอต่อการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวของพลเมือง การให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องรักษาคุ้มครองระหว่างสิทธิขั้นพื้นฐานในความเป็นส่วนตัวและความมั่นคงของรัฐ ดังนั้น จึงทำให้เห็นความสำคัญของกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ดังต่อไปนี้

1) ในระดับระหว่างประเทศ การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นสิทธิมนุษยชน ขั้นพื้นฐานอันเป็นมาตรฐานขั้นต่ำในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งในปัจจุบันกฎหมายในระดับระหว่างประเทศเองได้รับรองและกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ไว้แล้ว เช่น Guidelines on the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data ขององค์กรความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD) หรือ Convention for the Protection of individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data ของคณะกรรมการระหว่างประเทศ หรือ Resolution on the Protection of the Rights of the Individual in the Face of Technological Development in Data Processing ของสหภาพยุโรป หรือ Guidelines concerning computerized personal data files ของสหประชาชาติ<sup>35</sup> การยอมรับหลักการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระดับกฎหมายระหว่างประเทศมีความสำคัญต่อประเทศไทยในปัจจุบันและอนาคตอย่างมาก เนื่องจากประเทศไทยที่เป็นสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศต่างๆ ไม่อนุญาตให้มีการโอนถ่ายข้อมูลไปยังประเทศที่ยังไม่มีมาตรฐานคุ้มครองข้อมูลที่ดีเพียงพอ ซึ่งหากประเทศไทยเป็นประเทศที่ได้รับความเชื่อมั่นในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลแล้ว จะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่จะเข้ามาลงทุน นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างโอกาสให้ประเทศไทยได้รับรู้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์เพื่อการพัฒนาจากต่างประเทศมากขึ้นด้วย

2) แสดงให้เห็นถึงพัฒนาการทางการเมือง เนื่องจากมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นมาตรการที่พัฒนาขึ้นมาเป็นลำดับของการให้ความคุ้มครองสิทธิของประชาชนในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการแสดงออกถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในแนวรุก ในการเข้าถึงข้อมูลของตนแม้อยู่ในความครอบครองของรัฐ มิใช่เพียงการแสดงออกทางการเมืองเฉพาะที่รัฐเปิดโอกาสในการเลือกตั้งหรือลงประชามติเท่านั้น

ข้อมูลส่วนบุคคลต้องได้รับความคุ้มครองโดยกฎหมาย เช่นเดียวกับนานาอารยประเทศ ที่ต่างมีกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลแล้ว เช่น ประเทศไทย สหรัฐอเมริกา และนิวซีแลนด์ มีกฎหมายเหมือนกันชื่อ Privacy Act ประเทศไทย ลิขิตเซอร์แลนด์ มี Federal Law on Data Protection ประเทศไทย อิตาลี มี Protection of Individual and other subjects with regard to the processing of personal data ประเทศไทย อรุณนิมิ Tele-services Data Protection Act หรือประเทศไทย อังกฤษ มี Data Protection Act

เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นได้ว่าในประเทศไทยมีการพัฒนาทางการเมืองจนถึงระดับคุ้มครองสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลนั้น โดยส่วนใหญ่จะเป็นประเทศซึ่งระบบการบริหารการปกครองหรือระบบพื้นฐานทางการเมืองที่พัฒนาแล้ว จึงให้ความคุ้มครองสิทธิขึ้นพื้นฐานของประชาชน

---

<sup>35</sup> สุรังคณา แก้วจำรงค์. (2543, เมษายน). “กฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล.” ไอที ปริศน. หน้า 4.

โดยชัดแจ้ง อีกนัยหนึ่งหากสิทธิพื้นฐานของประชาชนในด้านต่างๆ ยังไม่ได้รับการคุ้มครองแล้ว ก็เป็นการยากที่สิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลจะเกิดขึ้นได้ หรือหากเกิดขึ้นก็ไม่อาจมีผลบังคับใช้ในทางปฏิบัติได้

3) การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจแบบเสรีที่กำลังเกิดขึ้น ในปัจจุบัน และจะเกิดมากขึ้นอย่างไรขึ้นจำกัดในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นการซื้อขายผ่านเครือข่าย อินเตอร์เน็ต การใช้บัตรเครดิตเพื่อชำระค่าสินค้าหรือบริการผ่านเครือข่ายอินเตอร์เน็ต ซึ่งอาจ ก่อให้เกิดปัญหาร้ายแรงคือ การนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้เพื่อขายสินค้าบริการ การมีใบแจ้งหนี้ มาที่บ้าน แต่ผู้มีชื่อเป็นลูกหนี้ไม่เคยทำสัญญา เช่นนั้น เป็นต้น แสดงให้เห็นถึงความไม่ปลอดภัย ในข้อมูลส่วนบุคคล ความหละหลวยในการคุ้มครองรักษาข้อมูลส่วนบุคคล ดังนั้น การมีกฎหมาย คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจะเป็นมาตรการในการควบคุมพฤติกรรมดังกล่าวและยังป้องกันมิให้เกิด ปัญหาอย่างมากในอนาคตอีกด้วย

4) ต้องมีกฎหมายให้ทันต่อความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้ามากขึ้นเท่าใด ความเป็นส่วนตัวหรือสิทธิของบุคคลย่อมมี ความเสี่ยงต่อการถูกล่วงละเมิดได้ง่ายมากยิ่งขึ้นเท่านั้น ทั้งในการติดต่อสื่อสารผ่านระบบเครือข่าย อินเตอร์เน็ตซึ่งสามารถเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ได้โดยไร้ขีดจำกัด ในเวลาเพียงเล็กๆ นานาที่หากต่อ การควบคุม จึงเกิดปัญหาในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ไม่ว่าจะโดยการลักลอบเอาข้อมูลแบบ ธรรมชาติ หรือการใช้เทคนิคขั้นสูง เช่น การส่งไฟล์ขนาดเล็กที่เรียกว่า “คุกกี้” จากเครื่องเซิร์ฟเวอร์ ของเว็บไซต์ใดๆ ماยังเครื่องคอมพิวเตอร์ของผู้ที่เข้าไปใช้ในเว็บไซต์นั้นๆ และทำหน้าที่เก็บข้อมูล ของบุคคลเหล่านั้นเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ รวมไปถึงการเจาะระบบเพื่อโภชนาญาต เป็นต้น<sup>36</sup> กฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจะสร้างความปลอดภัยให้กับข้อมูล ได้มากยิ่งขึ้นและเป็นหน้าที่ ของผู้ดูแลหรือควบคุมข้อมูลที่จะต้องสร้างระบบความปลอดภัยให้แก่ข้อมูลด้วย

5) เป็นพื้นฐานของกฎหมายเพื่อแนวปฏิบัติอื่นๆ กฎหมายคุ้มครองข้อมูลจะเป็น กฎหมายพื้นฐานของกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติอื่นๆ ต่อไปในอนาคต เช่น ในปัจจุบันรัฐบาลไทย มีแนวความคิดที่จะทำบัตรประจำตัวประชาชนให้เป็นบัตรอัจฉริยะ (Smart Card) เพื่อบรรจุข้อมูล ของผู้เป็นเจ้าของบัตรตั้งแต่แรกเกิดจนกระทั่งถึงแก่ความตาย ทั้งยังสามารถบรรจุข้อมูลทางการเงิน ได้อีกด้วย กฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่มีประสิทธิภาพเท่านั้นจึงจะส่งเสริมให้เกิดการ ยอมรับและพัฒนาสิ่งใหม่ๆ ได้

<sup>36</sup> ลดา รัตนศรีทัย. (2545). ลงทะเบียนข้อมูลนั้น รองรับกฎหมายคุ้มครองข้อมูลฯ (1) ไทยรัฐ. สืบค้นเมื่อ 5 พฤษภาคม 2555, จาก [http://www.thairath.co.th/itdigest/25\\_6\\_2001/itdigest.html](http://www.thairath.co.th/itdigest/25_6_2001/itdigest.html)

นอกจากนี้กฎหมายใหม่ๆ ที่ยังไม่มีในประเทศไทย เช่น กฎหมายว่าด้วยการปักป้องความเป็นส่วนตัวบนอินเตอร์เน็ตของเด็ก ปี 2541 ของประเทศสหรัฐอเมริกา หรือที่เรียกกันว่า กฎหมายคุปป้า ซึ่งกำหนดให้เว็บไซต์ทุกแห่งต้องได้รับคำยินยอมที่สามารถตรวจสอบได้จากพ่อแม่หรือผู้ปกครองของเด็กก่อนที่จะขอข้อมูลส่วนตัวของลูกค้าผู้ใช้บริการที่มีอายุไม่ถึง 13 ปี โดยอาจจะทำการลงชื่อกำกับ บันทึกหมายเลขอัตรเครดิต หรืออีเมลที่มีรหัสผ่านมา焉งผู้ให้บริการ เครื่อข่าย จะเห็นว่ากฎหมายคุ้มครองสิทธิเช่นนี้จะต้องมีพื้นฐานมาจากกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพเสียก่อน หรืออาจกล่าวได้ว่าเป็นพัฒนาการอีกขั้นหนึ่งของกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลก็ว่าได้

6) สร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้น การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นว่าข้อมูลของตนจะปลอดภัยซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาในด้านต่างๆ มากยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นงานศิลปะธุรกิจ การลงทุนจะเกิดขึ้นอย่างเสรี โดยกฎหมายคุ้มครองข้อมูลจะมีบทบาทหลักในเรื่องต่างๆ กล่าวคือ<sup>37</sup> การจัดเก็บข้อมูลอย่างจำกัดโดยได้มาด้วยวิธีการที่ถูกต้องและชอบด้วยกฎหมาย ข้อมูลที่จัดเก็บจะต้องมีคุณภาพเป็นข้อมูลที่มีวัตถุประสงค์ตรงกับการจัดเก็บ การนำข้อมูลไปใช้จะต้องอยู่ภายในการอบตุ普ประสงค์เท่านั้น ทั้งยังต้องจัดให้มีมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในการจัดเก็บข้อมูล จะต้องมีการกำหนดวิธีทั่วไปในการเปิดเผยข้อมูลและหลักเกณฑ์ที่ขอให้มีการเปิดเผยข้อมูลผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมีสิทธิที่จะได้รับแจ้งว่ามีข้อมูลของตนจัดเก็บอยู่ มีสิทธิขอให้แก้ไขข้อมูล มีสิทธิปฏิเสธในการจัดเก็บข้อมูล ท้ายที่สุดต้องกำหนดความรับผิดในกรณีที่มีการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลด้วย

## 2.5 รูปแบบของการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

จากผลกระทบต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการละเมิดสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคล ทำให้หลายประเทศทั่วโลกเกิดแนวความคิดในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอย่างจริงจัง เพื่อรับรองธรรมาภิบาลและการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ที่ก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว การให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลนั้นอาจมีรูปแบบแตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ โดยอาจใช้วิธีการออกกฎหมายหรือวิธีการอื่นๆ เพื่อป้องกันมิให้เกิดการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล หรือนำเอาข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้ในทางมิชอบ โดยมีรูปแบบวิธีการที่สำคัญพอสังเขป ดังนี้

### 1) บัญญัติเป็นกฎหมายทั่วไป

หลายประเทศส่วนใหญ่มีการบัญญัติกฎหมายโดยเป็นกฎหมายที่วางหลักการทั่วไปครอบคลุมการเก็บรวบรวม การใช้และการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลทั้งของหน่วยงานภาครัฐและ

<sup>37</sup> แหล่งเดิม.

เอกสาร และมีหน่วยงานกลางดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งรวมทั้งการที่ภาคธุรกิจ อุตสาหกรรมอาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลขึ้นเพื่อใช้บังคับกันเอง และ มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ดูแลให้มีการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว วิธีการในรูปแบบนี้ เป็นวิธีการที่ประเทศส่วนใหญ่นำมาใช้

### 2) บัญญัติเป็นกฎหมายคุ้มครองแต่ละเรื่องไว้โดยเฉพาะ

วิธีนี้เป็นวิธีการที่บางประเทศบัญญัติไว้ เช่น สหรัฐอเมริกา เพื่อหลีกเลี่ยงการบัญญัติ กฎหมายที่เป็นการวางแผนหลักทั่วไป แต่มีกฎหมายคุ้มครองแต่ละเรื่องไว้เป็นการเฉพาะ เช่น การบันทึกข้อมูลการเช่าบ้าน หรือข้อมูลทางการเงิน ซึ่งการบังคับใช้กฎหมายในรูปแบบนี้ต้อง อาศัยกลไกหลายประการร่วมกัน นอกจากนี้อุปสรรคที่สำคัญสำหรับการบัญญัติกฎหมาย ในรูปแบบนี้ คือต้องมีการบัญญัติกฎหมายใหม่เพื่อรับรองให้ทันกับเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลง ตลอดเวลาซึ่งเป็นเรื่องที่ยากและไม่มีหน่วยงานดูแลชัดเจน

### 3) การกำกับดูแลตนเอง

ในทางทฤษฎีนั้นการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอาจทำได้โดยกลไกการกำกับ ดูแลตนเอง (Self-regulation) กล่าวคือ การให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจกำหนดหลักเกณฑ์หรือ ประมวลจริยธรรมของตนเองขึ้น และดูแลให้มีการปฏิบัติตามกันเอง โดยไม่มีหน่วยงานกลางกำกับ ดูแล ซึ่งการดำเนินการในรูปแบบนี้ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ คือ หลักเกณฑ์หรือประมวล จริยธรรมให้ความคุ้มครองสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคล ได้อย่างครอบคลุมหรือไม่ และการนำไปใช้ มีประสิทธิภาพได้ผลสมบูรณ์หรือไม่

## 2.6 หลักการพื้นฐานในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

หลักการพื้นฐานของกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระดับสากลนั้น มีหลักการสำคัญอยู่ 9 ประการ ได้แก่<sup>38</sup>

### 2.6.1 หลักการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลอย่างจำกัด

หมายความว่าผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บและประมวลข้อมูลส่วนบุคคลจะต้อง กระทำการอย่างจำกัดเท่าที่จำเป็นและการจัดเก็บรวมข้อมูลจะต้องกระทำโดยวิธีการที่เป็นธรรม ถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องกระทำการโดยความรับรู้และได้รับความยินยอมจากผู้ที่เป็น เจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล โดยเหตุนี้หลักสากลที่เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปจึงบัญญัติว่าหลักการ “เปิดเผย” ข้อมูลส่วนบุคคลเป็นข้อยกเว้น ส่วนการ “ปกปิด” เป็นหลักทั่วไป ซึ่งแตกต่างจากการ

<sup>38</sup> จันทร์จิรา เอี่ยมมูรทา. (2547, ธันวาคม). “แนวคิดและหลักการยกร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง ข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศไทย.” วารสารนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 34, 4. หน้า 653-657.

เปิดเผยแพร่ข้อมูลที่ว่าสารของทางราชการซึ่งมีหลักว่าการเปิดเผยแพร่ข้อมูลเป็นหลักทั่วไป การปกปิด เป็นข้อยกเว้น และหน่วยงานที่มีหน้าที่ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลต้องทราบหลักการดังกล่าว โดยครุ่งครัด

การจัดเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลในเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ มีสาระสำคัญ คือ ในการเก็บรวบรวมข้อมูลนั้น ต้องขอบคุณกฏหมายและต้องใช้วิธีการที่เป็นธรรมและเหมาะสม โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลนั้นต้องให้เจ้าของข้อมูลรู้เห็น รับรู้ หรือได้รับความยินยอมจาก เจ้าของข้อมูล<sup>39</sup>

ปัจจุบันคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ได้เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องใน ชีวิตประจำวันของมนุษย์โดยมิอาจหลีกเลี่ยง ได้ทั้งทางด้านการศึกษา การทำงาน การสันทนาการ เห็นได้ว่าการบันทึกข้อมูลต่างๆ ของหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในปัจจุบันนี้นิยมใช้ คอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บข้อมูล นอกจากนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลต่างๆ ได้โดยผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต จนนั้นการ จัดเก็บรวบรวมข้อมูลในรูปแบบของสื่ออิเล็กทรอนิกส์นั้นย่อมจะเป็นการจัดเก็บในลักษณะที่มี ประสิทธิภาพมากกว่าการจดบันทึกไว้ในกระดาษที่อาจชำรุดไปตามกาลเวลาและสภาพอากาศของ แต่ละภูมิประเทศ ประยุทธ์พื้นที่ และระยะเวลาในการจัดเก็บ อีกทั้งยังเป็นการประหยัด ทรัพยากรธรรมชาติอีกด้วย หน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเริ่มเลิ่งเห็นถึงความสำคัญ ในการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการ จัดเก็บฐานข้อมูลต่างๆ ในปัจจุบันการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลนั้นสามารถทำได้หลายรูปแบบทั้งใน รูปแบบของไฟล์ข้อมูล (File) ตัวอักษร (Real Text) ภาพนิ่ง (Real Picture) ภาพเคลื่อนไหว (Real Video) เสียง (Real Audio) และกราฟิก (Animation Graphic)

### 1) การจัดเก็บข้อมูลแบบรูปภาพ

การจัดเก็บข้อมูลในรูปแบบของรูปภาพนั้นสามารถทำได้อย่างสะดวกและง่ายดาย โดยใช้อุปกรณ์ต่อเชื่อมคอมพิวเตอร์ (Scanner) ที่มีหน้าที่ในการเปลี่ยนแปลงภาพเด็นฉบับ (รูปถ่าย ตัวอักษรบนกระดาษ ภาพวาด) ให้เป็นข้อมูล เพื่อสามารถนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ในการ แสดงผลที่หน้าจอคอมพิวเตอร์ ทำให้สามารถแก้ไข ตกแต่งเพิ่มเติม และจัดเก็บข้อมูลได้

---

<sup>39</sup> สำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์. (2554). การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก [http://www.etcommission.go.th/index.php?option=com\\_content&view=article&id=179&Itemid=180&lang=th](http://www.etcommission.go.th/index.php?option=com_content&view=article&id=179&Itemid=180&lang=th)

## 2) การจัดเก็บข้อมูลแบบตัวอักษร

การจัดเก็บข้อมูลในรูปแบบของตัวอักษร นอกจากการพิมพ์ในแฟ้มเอกสารของเวิร์ด โปรแกรมเซอร์แอลวี สามารถใช้สแกนเนอร์เอกสารและเก็บไว้เป็นแฟ้มเอกสารได้ นอกจากนี้ เทคโนโลยีปัจจุบันสามารถใช้โปรแกรมที่สนับสนุน OCR (Optical Characters Recognize) มาแปลงแฟ้มภาพเป็นเอกสารอคอมมาเป็นแฟ้มข้อมูลที่สามารถแก้ไขได้

## 3) การจัดเก็บข้อมูลในระบบเครือข่ายภายใน (LAN)

Local Area Network หรือ LAN คือกลุ่มเครื่องคอมพิวเตอร์ (โดยทั่วไปจะเป็นเครื่องคอมพิวเตอร์ส่วนบุคคล) ที่มีไว้เพื่อเป็นการร่วมใช้ฮาร์ดแวร์ ซอฟท์แวร์ และข้อมูลร่วมกัน ความหมายของ LAN คือการเชื่อมต่อคอมพิวเตอร์เข้าด้วยกันโดยผ่านสื่อที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงหรืออาจกล่าวได้ว่า LAN เป็นระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่ทำงานในพื้นที่ขนาดเล็กเพื่อแบ่งปันข้อมูล และทรัพยากร เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วเครื่องคอมพิวเตอร์ก็จะสามารถติดต่อถึงกันได้<sup>40</sup>

นอกเหนือจากเจ้าของข้อมูลที่จะเป็นผู้เก็บรักษาข้อมูลส่วนตัวของตนเองไว้ในคอมพิวเตอร์ส่วนตัวแล้ว ข้อมูลส่วนบุคคลยังสามารถเก็บรวบรวมอยู่ในแหล่งอื่นๆ ได้อีกซึ่งสามารถแยกประเภทของแหล่งที่เก็บข้อมูลส่วนบุคคลได้ ดังนี้

1) ข้อมูลด้านการศึกษา แหล่งที่จัดเก็บรวบรวมข้อมูล เช่น มหาวิทยาลัย วิทยาลัย โรงเรียน เป็นต้น

2) ข้อมูลด้านฐานะทางการเงิน แหล่งที่จัดเก็บรวบรวมข้อมูล เช่น ธนาคาร บริษัท เงินทุนหลักทรัพย์ เป็นต้น

3) ข้อมูลด้านสุขภาพ แหล่งที่จัดเก็บรวบรวมข้อมูล เช่น คลินิก โรงพยาบาล สาธารณสุข ศูนย์อนามัย เป็นต้น

4) ข้อมูลด้านอาชญากรรม แหล่งที่จัดเก็บรวบรวมข้อมูล เช่น สำนักงานตำรวจนครบาล สำนักงานศาลยุติธรรม เป็นต้น

5) ข้อมูลด้านการทำงาน แหล่งที่จัดเก็บรวบรวมข้อมูล เช่น บริษัท ห้างร้าน หน่วยงาน ของรัฐ เป็นต้น

### 2.6.2 หลักการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลอย่างมีคุณภาพและ ได้สัดส่วน

หมายความว่า ข้อมูลส่วนบุคคลที่ทำการประมวลผลต้องมีความเกี่ยวข้องพอเพียงและได้สัดส่วนกับวัตถุประสงค์ในการใช้ หรือที่เกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ดังกล่าว มิใช่จะทำการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลใดๆ ในปริมาณเท่าใดก็ได้ และข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าวจะต้องเป็น

---

<sup>40</sup> น้ำทิพย์ นุญเกิด. (2548). ความรับผิดทางอาญากรณีละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล: ศึกษาเฉพาะกรณี ข้อมูลส่วนบุคคลที่จัดเก็บในระบบคอมพิวเตอร์. หน้า 18-20.

ข้อมูลที่ถูกต้องสมบูรณ์และปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอตามความต้องการที่มีการประมวลผลและใช้ข้อมูลส่วนบุคคล

อย่างไรก็ดี หลักการในเรื่องนี้ยังมีข้อพิจารณาเพิ่มเติมว่า ห้ามมิให้นายทะเบียนผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลทำการจัดเก็บและประมวลข้อมูลส่วนบุคคลประเภทที่เป็น “ข้อมูลละเอียดอ่อนหรือ Sensitive data” เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าของข้อมูลอย่างชัดแจ้ง ได้แก่ ข้อมูลเกี่ยวกับกำเนิด เชื้อชาติ ชาติพันธุ์ ข้อมูล DNA การใช้ชีวิตทางเพศ ศาสนา นิยมด้านต่างๆ ความเชื่อทางศาสนา ปรัชญา ความเชื่อเกี่ยวกับลัทธิการเมือง เป็นต้น

#### 2.6.3 หลักการระบุวัตถุประสงค์และระยะเวลาการใช้ข้อมูลส่วนบุคคล

หมายความว่าการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลต้องมีการระบุวัตถุประสงค์แห่งการนั้น ก่อนหรือในเวลาที่ทำการประมวลผลข้อมูล การใช้ข้อมูลส่วนบุคคลในภายหลังสามารถกระทำได้เฉพาะเพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรือเพื่อการอื่นที่ไม่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ดังกล่าว ในกรณีเช่นนี้จะต้องระบุวัตถุประสงค์การใช้ที่เปลี่ยนแปลงไปนั้นทุกคราวด้วย

ระยะเวลาการจัดเก็บและใช้ข้อมูลส่วนบุคคล ต้องไม่เกินระยะเวลาเพื่อให้บรรลุ ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้

#### 2.6.4 หลักการใช้ข้อมูลส่วนบุคคลอย่างจำกัด

ข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องไม่ถูกเปิดเผยเข้าถึงหรือใช้เพื่อการอย่างอื่นนอกเหนือไปจากวัตถุประสงค์หรือเพื่อการอื่นที่ไม่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ที่ได้ระบุไว้แล้ว เว้นแต่กรณีต่อไปนี้

- 1) โดยได้รับอนุญาตจากเจ้าของข้อมูล หรือ
- 2) โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการป้องกันรักษาความมั่นคงของชาติ ความสงบเรียบร้อยของสังคม ประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาภูมิพลารหีหรือเพื่อประโยชน์มหาชนอื่นๆ

นอกจากนี้บุคคลใดจะนำข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่นไปเปิดเผยโดยผู้เป็นเจ้าของข้อมูล มิได้ให้ความยินยอมไม่ได้ การเปิดเผยนั้นไม่ว่าจะทำให้เจ้าของข้อมูลเสียหายหรือไม่กีดกั้น ถือเป็นการละเมิดสิทธิความเป็นอยู่ส่วนบุคคลทั้งสิ้น หากเจ้าของข้อมูลไม่ได้อนุญาต และแม้เจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลอนุญาตแล้วก็ตาม ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมิลิขิขอให้เลิกการเผยแพร่ข้อมูลส่วนบุคคลนั้นได้ทุกเมื่อ

การใช้ข้อมูลส่วนบุคคลในเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ มีรูปแบบการใช้บริการซึ่งสามารถกระทำได้หลายรูปแบบ เช่น ข้อความ เสียง และรูปภาพ เป็นต้น นอกจากนี้ประเภทของบริการในระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ตยังมีอีกหลายรูปแบบ ได้แก่

1) จดหมายหรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Mail หรือ e-Mail) เป็นบริการชนิดหนึ่งในระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ตที่บริการส่งจดหมายหรือข้อความหรือข้อมูลต่างๆ ทางคอมพิวเตอร์ไปยังผู้รับในระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต ไม่ว่าผู้รับหรือผู้ส่งจะอยู่ห่างไกลหรือคนละประเทศกันก็ตาม การส่งด้วยวิธีนี้มีประสิทธิภาพเหนือกว่าการส่งจดหมายทั่วไป เพราะสามารถที่จะส่งแฟ้มข้อมูลไม่ว่าจะเป็นโปรแกรม รูปภาพ ภาพเคลื่อนไหว เสียง ไปถึงผู้รับปลายทางได้เพียงเวลาไม่กี่วินาทีเพียงแค่ผู้รับจะต้องมีอีเมล์แอดเดรส (e-Mail Address) ในอีเมล์ แอดเดรสแต่ละอันจะมีเครื่องมือต่างๆ ในการให้บริการ ได้แก่ ตู้เก็บจดหมาย (Inbox) ตู้เก็บจดหมายเตรียมส่ง (Outbox) ตู้ส่งจดหมายไปแล้ว (Sent Items) และถังขยะ ไว้เก็บจดหมายที่ต้องการลบทิ้ง (Deleted Items)

2) เว็บ ไวร์ด เว็บ (World Wide Web หรือ WWW.) คือ ศูนย์รวมข้อมูลจำนวนมหาศาลที่สามารถเชื่อมโยงได้จากคอมพิวเตอร์ที่เชื่อมต่อกับระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต ข้อมูลดังกล่าวอาจอยู่ในรูปของตัวอักษร รูปภาพ เสียง หรือภาพเคลื่อนไหว ข้อมูลเหล่านี้สามารถเรียกดูได้ผ่านทางбраウเซอร์ (Browser) ซึ่งเป็นโปรแกรมที่สร้างขึ้นเพื่อใช้แสดงข้อมูลต่างๆ ที่อยู่บนเว็บไซต์ ผ่านระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต<sup>41</sup>

3) IRC (Internet Relay Chat) คือ การให้บริการสนทนาทางเครือข่ายอินเตอร์เน็ตที่มีผู้สนทนาได้หลายคนพร้อมกัน จะทำเป็นกลุ่มก็ได้และอาจสนทนาหลายๆ กลุ่มพร้อมกันก็ได้ โดยผู้ใช้บริการสามารถที่จะตอบโต้กันได้ทันที โดยการพิมพ์ข้อความ หรือใช้เสียง หรือส่งรูปภาพก็ได้

4) Usenet/News Groups เป็นบริการเข้าสู่บอร์ดสารข้อมูลของกลุ่มสนทนาแลกเปลี่ยนข่าวสาร ปัญหา ข้อสงสัยต่างๆ แสดงความคิดเห็น โดยจะมีศูนย์กลางคอมพิวเตอร์ทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลและกระจายข่าวไปยังสมาชิกเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสาร ในระบบนี้จะมีลักษณะคล้ายกระดานข่าว และในหัวข้อสนทนาโปรแกรมนี้จะมีรายชื่อของกลุ่มสนทนาให้เลือกตามความต้องการ เพื่อส่งข่าวหรืออภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็น โดยเฉพาะกลุ่มผู้ใช้บริการอินเตอร์เน็ตที่มีความสนใจในเรื่องเดียวกัน ทั้งนี้ผู้ร่วมอภิปรายจะส่งข้อความไปยังกลุ่ม และผู้อ่านภายในกลุ่มจะมีการส่งตอบข้อความกลับมา โปรแกรมนี้จะเป็นประโยชน์อย่างมาก เพราะสามารถที่จะได้รับทราบข้อมูลจากบุคคลที่หลากหลาย

5) กระดานข่าว (Bulletin Board System) เป็นบริการที่ผู้ใช้บริการสามารถฝากรายบุคคล หรือสามารถที่จะถามคำถามถึงผู้อื่นได้โดยการตั้งกระทู้คำถามลงไว้ในกระดานข่าว เมื่อมีคนมาเห็นหรือต้องการตอบก็จะทำการตอบคำถามนั้น ซึ่งผู้ที่ตอบคำถามอาจมีหลายคนจนเป็นประเด็น

<sup>41</sup> สำนักงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ. (2546). E-Commerce FAQ คำถามที่มักถาม. หน้า 18.

ถูกเลี้ยงกันได้ กระดานข่าวเป็นที่แลกเปลี่ยนความคิดเห็น จึงทำให้เป็นที่ชุมนุมของผู้ที่สนใจในเรื่องคล้ายๆ กัน

#### 2.6.5 หลักการป้องกันรักษาความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล

ผู้จัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลต้องจัดระบบการป้องกันรักษาความปลอดภัยของข้อมูลอย่างเพียงพอ เพื่อมิให้ข้อมูลส่วนบุคคลเสี่ยงต่อความสูญหาย การเข้าถึง การถูกทำลาย การใช้หรือการแก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือการเปิดเผยข้อมูลโดยบุคคลอื่นซึ่งปราศจากอำนาจ

#### 2.6.6 หลักเปิดเผยໂປຣິ່ງໄສ

ได้แก่ การประกาศนโยบายในการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อให้บุคคลที่เกี่ยวข้องทราบถึงกระบวนการจัดเก็บ รวบรวม นำไปใช้ ซึ่งข้อมูลส่วนบุคคล นอกจากนี้ระบบการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลต้องแสดงให้เห็นได้ถึงความมีอยู่และประเภทของข้อมูลส่วนบุคคล วัตถุประสงค์ของการใช้ข้อมูลส่วนบุคคล ตลอดจนชื่อและสถานที่ตั้งของนายทะเบียนผู้ทำหน้าที่ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อให้เจ้าของข้อมูลทราบด้วย

วิธีการประมวลผลโดยเปิดเผยໂປຣິ່ງໃສຍໝາຍຄືງຮະບນທີ່ເລື່ອຈຳນວຍໃຫ້บุคคลສາມາດได้รับข้อมูลโดยไม่ต้องใช้เวลามาก ไม่ต้องใช้ความຮູ້ພິເສດຍ ไม่ต้องเดินทาง และไม่ต้องເສີຍຄ່າໃຊ້ຈ່າຍເກີນສົມຄວນ

หลักการเปิดเผยข้อมูลนັ້ນ เจ้าของເວັບໄໄຫ້ຜູ້ໃຫ້ບົນດາຈະຕ້ອງประกาศนโยบายรักษาความเป็นส่วนตัว หรือนโยบายຄຸ້ມຄອງข้อมูลส่วนบุคคลທີ່ມີຄວາມຊັດເຈນ โดยระบุໃໝ່ວິທີການຈັດເກັບ และໃຫ້ຂໍ້ມູນເຫຼຳນັ້ນ ສາරະສຳຄັນຂອງການເປີດເພີຍຂໍ້ມູນ ອີ່ ກວມມີການປະກາດໂຍບາຍໃຫ້ທ່ານ ໂດຍທ້າວັນ ໄກມການປັບປຸງແກ້ໄຂ ພຶກສະເໜີແນວປະລິບຕີທີ່ເກີຍກັບຂໍ້ມູນສ່ວນບຸກຄຸລ ກໍ່ການເປີດເພີຍຫຼືກປະກາດໄວ້ໃຫ້ຊັດເຈນ ຮົມທັ້ງໃຫ້ຂໍ້ມູນໄດ້ ທີ່ສາມາດຮະນູເກີຍກັບໜ່າຍງານຂອງຮູ້ຜູ້ໃຫ້ບົນດາ ທີ່ອຸ່ນຜູ້ຄວນຄຸນຂໍ້ມູນສ່ວນບຸກຄຸລດ້ວຍ<sup>42</sup>

ການເປີດເພີຍຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລຊື່ດື່ອຫຼັກວ່າ “ປົກປົກເປັນຫຼັກ ເປີດເພີຍເປັນຂໍ້ອຍກເວັນ” ນັ້ນ ອາຈແຍກພິຈານາໄດ້ 2 ກຣົມ ອີ່

ກຣົມທີ່ 1 ການເປີດເພີຍຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລເປັນການເນັ້ນຕົວຂອງຜູ້ທີ່ເກີຍຂ້ອງໂດຍຕຽງ ບຸກຄຸລຍ່ອມມີລິທີທີ່ຈະໄດ້ຮູ້ຄົງຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລທີ່ເກີຍກັບຕົນ ແລະເມື່ອບຸກຄຸລນັ້ນມີຄໍາຂອເປັນໜັງສື່ອ ຜູ້ທີ່ຄວນຄຸມຄູແລ້ວຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລທີ່ຈະຕ້ອງໃຫ້ບຸກຄຸລນັ້ນຫຼືຜູ້ກະທຳການແທນບຸກຄຸລນັ້ນໄດ້ຮັວງດູຫຼືໄດ້ຮັບສຳນາເຂົ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລສ່ວນທີ່ເກີຍກັບບຸກຄຸລນັ້ນ

ກຣົມທີ່ 2 ການເປີດເພີຍຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລຂອງຜູ້ຊື່ອາຈໄດ້ຮັບຜົກຮົບຈາກການເປີດເພີຍຂໍ້ມູນຂ່າວສາຮ່າວສາຮ່າວບຸກຄຸລທີ່ສາມ ມີເງື່ອນໄຂ ດັ່ງນີ້

<sup>42</sup> ແກ່ລ່າງເດີມ.

1) ผู้ควบคุมดูแลข้อมูลจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมาได้

2) หากเจ้าหน้าที่ของรัฐเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการได้ อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้ใด ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแจ้งให้ผู้นั้นเสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด แต่ทั้งนี้ต้องให้เวลาอันสมควรที่ผู้นั้นอาจเสนอคำคัดค้านได้ ซึ่งต้องไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

โดยหลักแล้วหน่วยงานของรัฐจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมของเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมาได้ แต่ย่างไรก็ตามการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลโดยไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลก่อนนี้ข้อยกเว้นในกรณีดังต่อไปนี้

1) เป็นการเปิดเผยต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของตน เพื่อการนำไปใช้ตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น

2) เป็นการใช้ข้อมูลตามปกติภายในวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีระบบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้น

3) เป็นการเปิดเผยต่อหน่วยงานของรัฐที่ทำงานด้านการวางแผนหรือการสอดส่อง หรือสำนักงานต่างๆ ซึ่งมีหน้าที่ต้องรักษาข้อมูลส่วนบุคคลไว้ไม่ให้เปิดเผยต่อไปยังผู้อื่น

4) เป็นการให้เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย โดยไม่ระบุชื่อหรือส่วนที่ทำให้รู้ว่า เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับบุคคลใด

5) เป็นการเปิดเผยต่อหอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ เพื่อการตรวจสอบค่าในการเก็บรักษา

6) เป็นการเปิดเผยต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อการป้องกันการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย การสืบสวน การสอบสวน หรือการฟ้องคดี ไม่ว่าเป็นคดีประเภทใดก็ตาม

7) เป็นการให้ซึ่งจำเป็นเพื่อการป้องกันหรือระงับอันตรายต่อชีวิต หรือสุขภาพของบุคคล

8) เป็นการเปิดเผยต่อศาลและเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริงดังกล่าว

9) กรณีอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ

กรณีต่างๆ ที่กฎหมายบัญญัติเป็นข้อยกเว้นไว้ล้วนแต่เป็นกรณีที่มีความสำคัญ เช่น เป็นการรักษาประโยชน์สาธารณะ หรือเป็นการรักษาสุขภาพหรือชีวิตของบุคคล ฯลฯ และแม้ว่า

กฎหมายจะอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวได้ แต่การเปิดเผยดังกล่าวก็ต้องคำนึงถึงการคุ้มครองประโยชน์ส่วนบุคคลด้วย กล่าวคือ จะต้องทำให้มีผลกระทบกระเทือนอันเกิดจากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแก่บุคคลให้น้อยที่สุด<sup>43</sup>

#### 2.6.7 หลักการมีส่วนร่วมของเจ้าของข้อมูล

หลักการนี้เป็นข้อสำคัญอย่างยิ่ง เพราะบัญญัติรับรองสิทธิของบุคคลธรรมดากฎหมายเป็นเจ้าของข้อมูลไว้ดังนี้ บุคคลธรรมดายังเป็นเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล ย่อมมีสิทธิดังต่อไปนี้

1) ได้รับแจ้งหรือได้รับคำยินยอมจากนายทะเบียนผู้ประมวลข้อมูลว่าได้ทำการประมวลใช้หรือส่งโอนข้อมูลส่วนบุคคลของตนหรือไม่

2) ได้รับการคิดต่อจากนายทะเบียนฯ เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของตน

(1) ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม

(2) โดยปราศจากค่าใช้จ่ายหรือเสียค่าใช้จ่ายที่ไม่นำใจกินไป

(3) โดยลักษณะวิธีการที่เหมาะสม

(4) ในรูปแบบวิธีการที่ตนสามารถเข้าใจได้โดยง่าย

3) ได้รับคำชี้แจงหรือเหตุผลเมื่อคำร้องที่ตนได้ร้องขอตามข้อ (1) และ (2) ข้างต้น ถูกปฏิเสธ และได้รับโอกาสที่จะได้แจ้งอุทธรณ์การปฏิเสธนั้น และ

4) ได้แจ้งคัดค้านการประมวลข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับตน และในกรณีที่การได้แจ้งคัดค้านนั้นเป็นฝ่ายชนะ ให้ลบหรือทำลาย ให้แก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องให้สมบูรณ์ หรือให้แก้ไขเพิ่มเติมซึ่งข้อมูลส่วนบุคคลของตน

#### 2.6.8 หลักข้อจำกัดในการส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลให้แก่บุคคลอื่นข้ามพรมแดน

หลักการนี้มุ่งคุ้มครองป้องกันมิให้มีการส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลออกไปยังผู้รับในประเทศซึ่งมิได้มีระบบกฎหมายและวิธีปฏิบัติที่ไม่สามารถให้หลักประกันและคุ้มครองสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลได้อย่างเพียงพอ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลแล้ว หรือมีสัญญาส่งโอนข้อมูลส่วนบุคคลระหว่างกันที่ให้หลักประกันอย่างเพียงพอเท่านั้น

#### 2.6.9 หลักความรับผิดชอบของนายทะเบียน

นายทะเบียนผู้ทำการประมวลข้อมูลส่วนบุคคลต้องรับผิดชอบดำเนินการประมวลข้อมูลให้เป็นไปตามหลักการทั้ง 8 ประการที่กล่าวมาข้างต้นอย่างเคร่งครัด

การฝ่าฝืนหลักการดังกล่าวหรือละเลยก่อให้เกิดความเสียหายแก่ข้อมูลส่วนบุคคล นายทะเบียนต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญาและจะต้องรับผิดในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น

<sup>43</sup> Bidtohome. (2554). การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก

<http://www.dol.go.th/secretary/images/medias/secretary/file/news/persernal3.pdf>

เพื่อกระทำการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง ลบ หรือทำลายข้อมูลส่วนบุคคล และเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วแต่กรณีด้วย

จากหลักการพื้นฐานในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลข้างต้น มีข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักการพื้นฐานและสิทธิของเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล 4 ประการ ดังนี้

1) บทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นให้การคุ้มครองแก่บุคคลธรรมดายกุคนที่อาศัยอยู่ในอาณาเขตของรัฐ โดยไม่จำกัดสัญชาติ เชื้อชาติใดๆ ทั้งสิ้น เช่น กฎหมายของสหภาพยุโรป (EU Directive 1995) ให้ความคุ้มครองแม่บุคคลนั้นๆ ได้เป็นคนของประเทศสัญชาติสมาชิกสหภาพยุโรป แต่มีจินต์ที่อยู่ในกลุ่มประเทศสหภาพยุโรป เป็นต้น สำหรับบางประเทศความคุ้มครองได้ขยายครอบคลุมถึงบุคคลธรรมดายังไงก็กรรมแล้วด้วย

2) บทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นใช้บังคับกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลทั้งโดยระบบคอมพิวเตอร์และด้วยวิธีการธรรมชาติ

3) บทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นอาจใช้บังคับกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานต่างๆ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

4) บทบัญญัติดังกล่าวข้างต้นถือเป็นมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับควบคุมการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล ดังนั้น ฝ่ายนิติบัญญัติของแต่ละประเทศหรือคู่สัญญาตามข้อตกลงระหว่างประเทศ จึงอาจเพิ่มเติมหลักเกณฑ์มาตรการอื่นในกฎหมายหรือในข้อตกลงแล้วแต่กรณีเพื่อคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอีกได้

จากหลักการพื้นฐานในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จะเห็นได้ว่าการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจะมีประสิทธิภาพปลอดภัยจากการล่วงละเมิด โดยบุคคลอื่น ได้ ก็ต่อเมื่อเพิ่มความสามารถในการควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล โดยเจ้าของข้อมูลเพื่อมให้ถูกนำไปเผยแพร่และใช้ข้อมูลโดยมิชอบ โดยบุคคลอื่น หรือผู้เป็นเจ้าของข้อมูลเป็นผู้เลือกว่าต้องการให้ข้อมูลถูกใช้หรือเปิดเผยโดยใครและเวลาใดซึ่งเรียกว่า “ทฤษฎีการควบคุม” ดังนั้น ประเทศที่มีการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจึงมักยกร่างกฎหมายที่มีก่อตั้งกระบวนการควบคุมลักษณะดังกล่าว ซึ่งจะเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับประเทศไทยในการยกร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลต่อไปในอนาคต

## 2.7 หลักการสำคัญในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมายหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ

การให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีรากฐานและแนวความคิดมาจากการประทศในกลุ่มภาคพื้นยุโรป ซึ่งองค์กรระหว่างประเทศต่างๆ เหล่านี้ได้จัดทำแนวทางในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลโดยมีหลักการสำคัญ ดังต่อไปนี้<sup>44</sup>

### 2.7.1 ปฏิญญาสากระว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ. 1948<sup>45</sup> (Universal Declaration of Human Rights)

เมื่อขอนไปถึงช่วงหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 จะเห็นได้ว่าประเทศต่างๆ ได้ร่วมกันก่อตั้งองค์การสหประชาชาติ และได้มีการจัดทำกฎบัตรสหประชาชาติ ซึ่งเป็นเอกสารสำคัญที่ยอมรับถึงสิทธิมนุษยชนขึ้น กฎบัตรนี้นับเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญของการยอมรับสิทธิมนุษยชนในระดับโลกอย่างไรก็ตามแม่จะมีบทบัญญัติที่แสดงถึงภารกิจที่สำคัญของสหประชาชาติในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน แต่ก็มิได้บัญญัติถึงสิทธิมนุษยชนไว้ในรายละเอียด และไม่ได้จำแนกประเภทต่างๆ ของสิทธิมนุษยชนไว้

ต่อมาได้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาด้วยวัตถุประสงค์ที่จะให้มีองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ในการปกป้องสิทธิมนุษยชน ในระดับนานาชาติ จึงได้ลงมติยอมรับเป็นเอกสารที่เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม ค.ศ. 1948 (United Nations Declaration of Human Rights) ปฏิญญาสากระว่าด้วยสิทธิมนุษยชนซึ่งรับรองโดยสมมติใจของสหประชาชาติ (Universal Declaration of Human Rights) เกิดขึ้นมาด้วยวัตถุประสงค์ที่จะให้มีองค์กรหนึ่งทำหน้าที่ในการปกป้องสิทธิมนุษยชนในระดับนานาชาติ อย่างไรก็ตามปฏิญญาดังกล่าวมิได้ก่อพันธะทางกฎหมายผูกพันรัฐสมาชิก การคุ้มครองสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวก็ยังคงขึ้นอยู่กับการออกกฎหมายภายในของรัฐต่างๆ ในการคุ้มครองสิทธิดังกล่าว แต่ปฏิญญานี้ก็ยังคงได้ว่าเป็นแนวทางสำหรับการที่รัฐต่างๆ นำไปพิจารณาเพื่อออกกฎหมายของตนต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาโดยเนื้อหาของปฏิญญานี้แล้วถือเป็นเอกสารลายลักษณ์อักษรฉบับแรกที่บัญญัติคุ้มครองสิทธิของบุคคลในอันที่จะไม่ถูกรบกวน โดยบัญญัติไว้ในข้อ 12 ว่า

“การเข้าแทรกแซงโดยพลการในกิจการส่วนตัว ครอบครัว เคหสถาน การส่งข่าวสาร ตลอดจนการ โฆษณาเกียรติศักดิ์และชื่อเสียงของบุคคลนั้นจะกระทำมิได้ ทุกๆ คนมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจากการแทรกแซงและโฆษณาดังกล่าว” (No one shall be subjected to

<sup>44</sup> สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ. (2544). โครงการพัฒนากฎหมายเทคโนโลยีสารสนเทศ. หน้า 96-102.

<sup>45</sup> จรัญ ไนยพาณันท์. (2545). สิทธิมนุษยชนไว้พร้อมแคน ปรัชญา กฎหมายและความเป็นจริง ทางสังคม. หน้า 545-551.

arbitrary inference with his privacy, family home or correspondence, or to attacks upon his honors and reputation. Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks)

เมื่อพิจารณาพฤติกรรมของการละเมิดสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลจากการใช้บริการ เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ เช่น การนำภาพหรือข้อมูลของผู้อื่นไปเผยแพร่กีเท่ากับเป็นการล่วงละเมิดในข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น เป็นการโ久มตีเกียรติยศชื่อเสียงของบุคคลนั้นซึ่งเป็นสิ่งที่กระทำมิได้เป็นดีน แต่อ้าง ไร้กีดปฏิญญาสาคลฉบับนี้มีฐานะเป็นเพียงหลักการที่กำหนดสิทธิมนุษยชนให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในทุกประเทศเท่านั้น ไม่ได้มีสภาพบังคับให้ทุกประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตาม จึงมีความพยายามในการใช้กลไกอื่นเพื่อทำให้สิทธิต่างๆ ในปฏิญญาสาคลฉบับนี้มีผลในทางกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อส่งผลไปยังประเทศสมาชิกให้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ในกฎหมายภายในของประเทศตน อันเป็นการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในประเทศกลุ่มสมาชิกให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและได้ผลจริงจังตามความมุ่งหมายของปฏิญญานี้

2.7.2 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966<sup>46</sup>  
(International Covenant on Civil and Politic Rights 1966)

ภายหลังจากมีการจัดทำปฏิญญาสาคลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนต่อมาเกิดมีการจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่ออนุวัติการให้ประเทศที่เป็นภาคีสมาชิกกระทำการตามข้อผูกพันตามที่บัญญัติไว้ในหลักเกณฑ์ของกติการะหว่างประเทศ ข้อตกลงระหว่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1966 (International Covenant on Civil and Politic Rights 1966) ข้อ 17 ซึ่งบัญญัติว่า

1) บุคคลจะไม่ถูกแทรกแซงในความเป็นอยู่ส่วนตัว ครอบครัว เกหะสถานหรือการติดต่อสื่อสาร โดยพฤติการหรือมีขอบคุณด้วยกฎหมาย (No one shall be subjected to arbitrary unlawful interference with his privacy, family, home or correspondence, or to unlawful attacks on his honour and reputation)

2) บุคคลทุกคนย่อมมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจากการแทรกแซงหรือลบหลู่เข่นว่าด้วย (Everyone has the right to the protection of the law against such interference or attacks)

จะเห็นได้ว่าข้อที่ 17 นี้มุ่งคุ้มครองบุคคลมิให้ถูกแทรกแซงในความเป็นอยู่ส่วนตัว ครอบครัว เกหะสถาน หรือการติดต่อสื่อสารทั้งโดยพฤติการหรือโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ยังรวมถึงการไม่ถูกลบหลู่เกียรติยศ ชื่อเสียง เกียรติคุณ ซึ่งมีลักษณะเนื้อหาคล้ายกับข้อ 12 ของ

<sup>46</sup> แหล่งเดิม. หน้า 556.

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เพียงแต่ก็ติการะหว่างประเทศนี้ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ต่อประเทศที่เป็นภาคีสมาชิก ในอันที่จะต้องกำหนดมาตรการใดๆ ไว้ในกฎหมายของประเทศตน เพื่อให้มีการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลซึ่งรวมไปถึงสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคล ได้อย่างจริงจังอีกด้วย เพราะการละเมิดและแทรกแซงข้อมูลส่วนบุคคลจากบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์นั้นสามารถเกิดขึ้นได้กับบุคคลทุกคน หากไม่มีกฎหมายบัญญัติเพื่อคุ้มครองสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลจากการกระทำการกระทำละเมิดแล้ว อาจจะเกิดผลเสียต่อประชากรในประเทศที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้เพื่อคุ้มครองและลงโทษผู้กระทำการกระทำละเมิด ทั้งยังไม่ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อชาวต่างประเทศที่จะเข้ามาทำธุรกรรมโดยผ่านระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ตหรือใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ในประเทศไทย

#### 2.7.3 สนธิสัญญาคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน (The Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms)

สนธิสัญญาคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน (The Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms) หรือที่เรียกว่า สนธิสัญญาแห่งสหภาพยุโรปว่าด้วยสิทธิมนุษยชน The European Convention on Human Rights หรือ ECHR มีวัตถุประสงค์มุ่งคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานในยุโรป สนธิสัญญานี้จัดตั้งศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป โดยให้สิทธิบุคคลใดๆ ที่ถูกกระทำการกระทำละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยรัฐสมาชิกสามารถนำคดีขึ้นสู่ศาลนี้ได้ แม้ว่าคดีดินแดนจะไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายโดยอัตโนมัติ แต่ศาลมีอำนาจกำหนดค่าเสียหายได้ แนวคิดทางกฎหมายของการจัดตั้งศาลนี้นับเป็นพัฒนาการอีกขั้นหนึ่งเนื่องจากให้สิทธิปัจเจกชนนำคดีขึ้นสู่ศาล ได้ อันเป็นแนวคิดที่แตกต่างจากเดิมซึ่งรัฐเท่านั้นจักเป็นบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศ<sup>47</sup>

นอกจากนี้หากพิจารณาสนธิสัญญาแห่งสหภาพยุโรปว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (The European Convention on Human Rights) จะพบว่า มาตรา 8 ซึ่งบัญญัติว่า

- 1) บุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะ ได้รับการเคารพในชีวิตส่วนตัว ชีวิตครอบครัว ที่อยู่อาศัย และการติดต่อสื่อสาร
- 2) รัฐไม่ควรเข้าไปแทรกแซงสิทธิดังกล่าว เว้นแต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับกฎหมายและความจำเป็นในสังคมประชาธิปไตย เพื่อผลประโยชน์ทางความมั่นคงของชาติ ความปลอดภัยของสาธารณะ หรือความพำสูตทางเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อป้องกันการจลาจล หรืออาชญากรรม เพื่อป้องกันสุขภาพ หรือศีลธรรม หรือเพื่อป้องกันซึ่งสิทธิเสรีภาพของผู้อื่น

<sup>47</sup> คณาธิป ทองร่วง ๗ ขเล่มเดม. หน้า 33-36.

#### 2.7.4 องค์การเพื่อความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Co-operation and Development: OECD)

หลักการสำคัญในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลขององค์การเพื่อความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organization for Economic Co-operation and Development: OECD) ในปี ค.ศ. 1980 OECD ได้กำหนดแนวทางในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้หลักการสำคัญ 8 ประการ ดังนี้

1) หลักข้อจำกัดในการจัดเก็บข้อมูล (Collection Limitation Principle) กล่าวคือ ในการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลนั้น ข้อมูลที่ได้รับจะต้องได้มาโดยวิธีการที่ถูกต้องและชอบด้วยกฎหมาย โดยต้องให้บุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูลรับทราบและยินยอม

2) หลักคุณภาพของข้อมูล (Data Quality Principle) กล่าวคือ ข้อมูลสารสนเทศที่จัดเก็บควรเป็นข้อมูลที่มีความเกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ในการใช้ และต้องเป็นข้อมูลที่ถูกต้อง สมบูรณ์ และปรับปรุงให้ตรงตามความเป็นจริงอยู่เสมอ

3) หลักการกำหนดวัตถุประสงค์ (Purpose Specification Principle) กล่าวคือ ต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บข้อมูลก่อนที่จะมีการจัดเก็บข้อมูลนั้น

4) หลักการใช้ข้อมูลอย่างจำกัด (Use Limitation Principle) กล่าวคือ การเปิดเผยข้อมูลจะกระทำโดยขัดต่อวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บมิได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากบุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูล หรือ ได้รับอนุญาตตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด

5) หลักการรักษาความปลอดภัย (Security Safeguard Principle) กล่าวคือ จะต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยในการจัดเก็บข้อมูลเพื่อป้องกันความเสี่ยง การเข้าถึง การทำลาย การใช้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไข หรือการเปิดเผยข้อมูล โดยมิได้รับอนุญาต

6) หลักการเปิดเผยข้อมูล (Openness Principle) กล่าวคือ จะต้องมีการกำหนดนโยบายทั่วไปในการเปิดเผยข้อมูลหลักฐานที่ต้องใช้เพื่อแสดงในการขอให้มีการเปิดเผยข้อมูล และที่อยู่ของผู้ดำเนินการที่เก็บรักษาข้อมูล

7) หลักการมีส่วนร่วมของบุคคล (Individual Participation Principle) กล่าวคือ กำหนดให้บุคคลมีสิทธิ์ดังต่อไปนี้

(1) ได้รับข้อมูลจากผู้เก็บรักษาข้อมูล หรือ ได้รับคำตอบจากผู้เก็บรักษาข้อมูล ไม่ว่าจะมีข้อมูล หรือไม่มีตาม

(2) หากมีการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคล เช่น วันเกิด บุคคลดังกล่าวจะต้องได้รับการติดต่อจากผู้จัดเก็บข้อมูลในเวลาที่เหมาะสม หากมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจะต้องไม่สูงเกินไปนัก โดยวิธีการที่เหมาะสม และข้อมูลที่ได้รับจะต้องเข้าใจได้โดยง่าย

(3) ต้องมีการชี้แจงเหตุผลกรณีได้รับการปฏิเสธคำขอ และสามารถอุทธรณ์คำปฏิเสธดังกล่าวได้

(4) กรณีมีการพิจารณาตามคำขอของผู้อุทธรณ์ หากมีการพิจารณาและเห็นชอบตามคำขออุทธรณ์ ก็อาจต้องลบล้าง แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือทำข้อมูลดังกล่าวให้สมบูรณ์ตามที่ในการพิจารณาอุทธรณ์นั้น

8) หลักความรับผิดชอบ (Accountability Principle) กล่าวคือ ผู้เก็บรักษาข้อมูลจะต้องรับผิดหากไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลข้างต้น

2.7.5 หลักการสำคัญในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรป (The EU Directive 95/46/EC)

ในปี ค.ศ. 1995 สหภาพยุโรปได้ออกหลักเกณฑ์ที่มีชื่อว่า “Directive 95/46/EC of the Protection of Individuals with regard to the processing of Personal data and on the free movement of such data” เพื่อผลักดันให้กฎหมายในหมู่ประเทศสมาชิกมีความสอดคล้องกันในการให้หลักประกันที่ดีเพียงพอต่อการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของพลเมืองของประเทศสมาชิกโดยปราศจากข้อจำกัดที่เกิดจากความแตกต่างกันของกฎหมาย กฎหมายที่ทางสังคมและวัฒนธรรม โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน Directive ดังกล่าว

ต่อมาในปี ค.ศ. 2002 สหภาพยุโรปได้ออกหลักเกณฑ์การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเพิ่มเติมอีก คือ “Directive 2002/58/EC concerning the processing of Personal Data and the protection of privacy in the electronic communications sector (Directive on privacy and electronic communications)” โดยกำหนดให้ผู้ให้บริการเกี่ยวกับการติดต่อสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์จะต้องมีมาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เช่น จัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัย และรักษาความลับของข้อมูลที่ส่ง หรือการลบข้อมูลเมื่อหมดความจำเป็น เป็นต้น

ทั้งนี้ Directive 95/46/EC of the Protection of Individuals with regard to the processing of Personal data and on the free movement of such data ได้บัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบัญญัติกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประเทศสมาชิกให้สอดคล้องกันโดยคำนึงถึงการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานและเสรีภาพของบุคคล (Fundamental Rights and Freedoms of Natural Persons) โดยเฉพาะอย่างยิ่งความเป็นส่วนตัวของบุคคล (Right to privacy) และนอกจากนี้เพื่อป้องกันการห้ามส่งผ่านข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้ประเทศสมาชิกโดยการอ้างเหตุผลเพื่อคุ้มครองความเป็นส่วนตัว

อย่างไรก็ดีเพื่อให้เข้าใจถึงหลักเกณฑ์ของ Directive 95/46/EC มากยิ่งขึ้น จึงควรที่จะพิจารณาเกี่ยวกับคำนิยามศัพท์ที่สำคัญของหลักเกณฑ์ดังกล่าว ดังนี้<sup>48</sup>

“ข้อมูลส่วนบุคคล (Personal Data)” หมายถึง ข้อมูลที่เกี่ยวกับการระบุตัวบุคคล ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เช่น เลขบัตรประจำตัวประชาชน (Identification Number) หรือข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะทางร่างกาย (Physical) จิตใจ (Mental) ฐานะ (Economic) เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม และสังคม (Cultural or Social identity)

“การประมวลผลข้อมูล (Processing)” หมายถึง การดำเนินการหรือชุดการดำเนินการซึ่งใช้กับข้อมูลส่วนบุคคล ไม่ว่าจะทำขึ้นโดยวิธีการอัตโนมัติหรือไม่ เช่น การเก็บรวบรวม (Collection) การบันทึก (Recording) การจัดเรียงเรียง (Organizations) การเก็บรักษา (Storage) การแก้ไขเพิ่มเติม (Adaptation or Alteration) การนำกลับมา (Retrieval) การหารือ (Consultation) การใช้ (Use) การเปิดเผย (Disclosure) โดยการส่ง (Transmission) การเผยแพร่ (Dissemination) หรือวิธีการอื่นๆ ที่ทำให้เข้าถึงข้อมูลได้ การจัดเก็บ (Alignment) หรือการรวมข้อมูล (Combination) การขัดขวาง (Blocking) การลบ (Erasure) หรือการทำลายข้อมูล (Destruction)

“ระบบการจัดเก็บข้อมูล (Personal data filing system)” หมายถึง ระบบข้อมูลส่วนบุคคลที่เข้าถึงได้ด้วยวิธีการโดยเฉพาะ (Specific criteria) ไม่ว่าจะเป็นการรวมเป็นศูนย์กลาง (Centralized) การแบ่ง (Decentralized) การกระจาย (Dispersed) และ ไม่ว่าจะแบ่งตามหน้าที่ การปฏิบัติงาน (Functional basis) หรือตามสภาพทางภูมิศาสตร์ (Geographical basis)

“ผู้ควบคุมข้อมูล (Controller)” หมายถึง บุคคลธรรมดานิติบุคคล หน่วยงานของรัฐ องค์กรหรือหน่วยงานอื่นใด ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานเดียวหรือร่วมกับหน่วยงานอื่น ซึ่งมีหน้าที่กำหนดวัตถุประสงค์และวิธีการในการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล

“ผู้ประมวลผลข้อมูล (Processor)” หมายถึง บุคคลธรรมดานิติบุคคล หน่วยงานของรัฐ องค์กรหรือหน่วยงานอื่นใด ซึ่งประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลในนามของผู้ควบคุมข้อมูล

“บุคคลที่สาม (Third party)” หมายถึง บุคคลธรรมดานิติบุคคล หน่วยงานของรัฐ องค์กรหรือหน่วยงานอื่นใด ที่มีอำนาจในการประมวลผลข้อมูล เว้นแต่ เจ้าของข้อมูล ผู้ควบคุมข้อมูล ผู้ประมวลผลข้อมูล และบุคคลอื่นใดที่เป็นตัวแทนของผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูล

“ผู้รับ (Recipient)” หมายถึง บุคคลธรรมดานิติบุคคล หน่วยงานของรัฐ องค์กรหรือหน่วยงานอื่นใด ที่เป็นผู้ได้รับข้อมูล ไม่ว่าจะเป็นบุคคลที่สามหรือไม่ เว้นแต่เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจที่จะได้รับข้อมูลเพื่อวัตถุประสงค์ในการสืบสวนสอบสวน

<sup>48</sup> ปีระพร วงศ์เบี้ยสังจ์. เล่มเดิม. หน้า 62-71.

“ความยินยอมของเจ้าของข้อมูล (The data subject's consent)” หมายถึง การแสดงเจตนา โดยเฉพาะของเจ้าของข้อมูลในการตกลงให้ข้อมูลส่วนบุคคลของตนประมวลผลได้สำหรับขอบเขตของหลักเกณฑ์ตาม Directive 95/46/EC ได้มีแนวทางการบังคับใช้ไว้ดังนี้

1) การประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลบังคับใช้ทั้งกรณีการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ไม่ว่าจะโดยวิธีการอัตโนมัติ หรือโดยวิธีการอื่นใดก็ตาม โดยที่ข้อมูลส่วนบุคคลนั้นเป็นส่วนหนึ่งของระบบการจัดเก็บข้อมูล แต่ไม่ใช่บังคับกับการประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงของรัฐ การบังคับตามกฎหมายอาญา และการประมวลผลโดยบุคคลธรรมดายในเรื่องส่วนตัว หรือเรื่องภัยในครอบครัว<sup>49</sup>

2) ในการเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลจากเจ้าของข้อมูล ผู้ควบคุมข้อมูลต้องขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลก่อนทำการเก็บรวบรวมข้อมูล ซึ่งตาม EU Directive 95/46/EC ใช้คำว่า “ประมวลผล” แต่มีการบัญญัติคำนิยามให้ครอบคลุมทุกขั้นตอนตั้งแต่การเก็บ การใช้ การเปิดเผย การลบ การแก้ไข การจัดหมวดหมู่ และผู้ควบคุมข้อมูลต้องแจ้งแก่เจ้าของข้อมูลว่าข้อมูลได้ถูกเก็บรวบรวม รวมถึงรายละเอียดอื่นๆ เช่น ลักษณะของผู้ควบคุมข้อมูลและตัวแทนของผู้ควบคุมข้อมูล (The identity of the controller and of his representative) วัตถุประสงค์ของการประมวลผลข้อมูล เป็นต้น และในกรณีที่ข้อมูลนั้นไม่ได้มาจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูล ผู้ควบคุมข้อมูลจะต้องแจ้งแก่เจ้าของข้อมูลในเวลาที่ได้ดำเนินการใดๆ กับข้อมูลนั้น หรือได้มีการเปิดเผยข้อมูลนั้นต่อบุคคลที่สาม

3) รัฐสามารถกำหนดข้อยกเว้นสำหรับกรณีโดยไม่ใช่บังคับกับข้อมูลส่วนบุคคลที่ทำการประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ (National Security) การป้องกันประเทศ (Defence) ความปลอดภัยของสาธารณะ (Public security) การป้องกัน (The prevention) การสืบสวน (Investigation) และสืบสวน (Detection) การดำเนินคดีอาญา (Prosecution of criminal offences)

<sup>49</sup> EU Directive 95/46/EC, Article 3.

1. This Directive shall apply to the processing of personal data wholly or partly by automatic means, and to the processing otherwise than by automatic means of personal data which form part of a filing system or are intended to form part of a filing system.

2. This Directive shall not apply to the processing of personal data:- in the course of an activity which falls outside the scope of Community law, such as those provided for by Titles V and VI of the Treaty on European Union and in any case to processing operations concerning public security, defence, State security (including the economic well-being of the State when the processing operation relates to State security matters) and the activities of the State in areas of criminal law, by a natural person in the course of a purely personal or household activity.

จรรยาบรรณของวิชาชีพ (Ethics for regulated professions) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย ถึงการเงิน (Monetary) งบประมาณและภาษี (Budgetary and Taxation matters) การประมวลผลโดยองค์กรที่มีหน้าที่ดูแลตรวจสอบตามที่กฎหมายกำหนด หรือเพื่อการคุ้มครองเจ้าของข้อมูล หรือสิทธิเสรีภาพของบุคคลอื่น หรือเพื่อวัตถุประสงค์ในการเขียนข่าวเพียงเท่าที่จำเป็นในการรักษาสมดุลระหว่างสิทธิความเป็นส่วนตัวและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเสรีภาพในการแสดงออก

4) ผู้ประมวลผลข้อมูลจะประมวลผลได้ก็ต่อเมื่อเจ้าของข้อมูลให้ความยินยอมโดยชัดแจ้ง หรือเป็นการปฏิบัติตามสัญญาที่เจ้าของข้อมูลเป็นคู่สัญญา หรือเจ้าของข้อมูลร้องขอให้ประมวลผลก่อนมีการเข้าทำสัญญา หรือเป็นหน้าที่ตามกฎหมายของผู้ควบคุมข้อมูล หรือการประมวลผลเพื่อคุ้มครองชีวิตของเจ้าของข้อมูล หรือเป็นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของผู้ควบคุมข้อมูล หรือของบุคคลที่สามที่ได้รับข้อมูลนั้น หรือเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอบคุณภาพซึ่งปฏิบัติการโดยผู้ควบคุมข้อมูล หรือบุคคลที่สามหรือคู่สัญญาที่ได้รับข้อมูลนั้น เว้นแต่การประมวลผลเป็นการขัดกับสิทธิขั้นพื้นฐานและเสรีภาพของเจ้าของข้อมูล

5) กรณีที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลชนิดพิเศษหรือข้อมูลที่มีความอ่อนไหว (Special categories of data) ได้แก่ ข้อมูลที่เกี่ยวกับเชื้อชาติ เผ่าพันธุ์ ความคิดเห็นทางการเมือง ศาสนา ความเชื่อในลัทธิ ศาสนาของสมาคมการค้าหรือสหภาพแรงงาน สุขภาพ หรือพฤติกรรมทางเพศนั้น ห้ามมิให้มีการประมวลผล เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(1) เจ้าของข้อมูลให้ความยินยอมโดยชัดแจ้ง  
(2) การประมวลผลโดยมีวัตถุประสงค์เป็นการปฏิบัติตามสิทธิหน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลตามกฎหมายแรงงาน

(3) การประมวลผลเพื่อคุ้มครองชีวิตของเจ้าของข้อมูลหรือบุคคลอื่นในกรณีที่เจ้าของข้อมูลไม่สามารถให้ความยินยอมได้

(4) การประมวลผลโดยขอบคุณภาพและรับรองโดยมูลนิธิ (Foundation) องค์กร (Association) หรือหน่วยงานที่ไม่มุ่งหวังผลกำไร (any other non-profit-seeking body) โดยจุดประสงค์ในทางการเมือง ลัทธิ ศาสนา หรือสมาคมการค้าหรือสหภาพแรงงาน และการประมวลผลดังกล่าวต้องเกี่ยวข้องกับสมาชิกของหน่วยงาน หรือบุคคลที่มีการติดต่อกันหน่วยงานนั้นเป็นการปกติตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน และข้อมูลนั้นต้องไม่ลูกเปิดเผยต่อบุคคลที่สามโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล

(5) การประมวลผลข้อมูลที่เจ้าของข้อมูลทำให้เป็นสาธารณะโดยชัดแจ้ง หรือการประมวลผลเพื่อฟ้องร้อง ดำเนินการ หรือแก้ต่างคดี

(6) การประมวลผลโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการไข้ยา (Preventive Medicine) การวินิจฉัยโรค (Medical diagnosis) การรักษาพยาบาล (The provision of care or treatment) หรือ การดำเนินงานของสถานพยาบาล (The management of health-care service) หรือของแพทย์ (A Health Professional) ภายใต้กฎหมายเกี่ยวกับความลับทางวิชาชีพ (Professional secrecy)

(7) การประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดอาญา (Offences) คำตัดสินการกระทำความผิดทางอาญา (Criminal convictions) หรือวิธีการเพื่อความปลอดภัย (Security measures) กระทำได้ภายใต้การควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ และการประมวลผล ข้อมูลที่เกี่ยวกับการลงโทษทางปกครอง (Administrative sanctions) หรือคำตัดสินในคดีแพ่ง (Judgement in civil cases) กระทำได้ภายใต้การควบคุมของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ

(8) การประมวลผลข้อมูลโดยมีวัตถุประสงค์ในการเขียนข่าว (Journalistic purposes) ศิลปะ (Artistic) หรือการประพันธ์ (Literary expression) เนพาะในกรณีที่ไม่ขัดแย้งกับ สิทธิความเป็นส่วนตัวของเจ้าของข้อมูล

#### 6) สิทธิของผู้เป็นเจ้าของข้อมูล ได้แก่

(1) สิทธิในการเข้าถึงข้อมูลของเจ้าของข้อมูล เจ้าของข้อมูลมีสิทธิที่จะได้รับการ ยืนยันจากผู้ควบคุมข้อมูลว่าข้อมูลที่เกี่ยวกับเจ้าของข้อมูลได้ถูกประมวลผลหรือไม่ ตลอดจน รายละเอียดเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการประมวลผล ประเภทของข้อมูล และผู้รับข้อมูล เจ้าของ ข้อมูลมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่งข้อมูลที่ได้มีการประมวลผลแก่เจ้าของข้อมูล และให้ผู้ ควบคุมข้อมูลแจ้งเหตุผลของการประมวลผลข้อมูลอัตโนมัติแก่เจ้าของข้อมูล ทั้งนี้ โดยปราศจาก ข้อจำกัดเรื่องเวลา (Constraint at reasonable intervals) การประวิงเวลา (Excessive delay) และ ก่าใช้จ่ายที่มากเกินไป (Excessive expense) เจ้าของข้อมูลยังมีสิทธิที่จะแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง ลบข้อมูล หรือขัดขวาง การประมวลผลข้อมูลที่ไม่ได้ปฏิบัติตามแนวทางนี้ และผู้ควบคุมข้อมูลต้อง แจ้งแก่บุคคลที่สามที่ได้รับข้อมูลถึงการแก้ไขข้อมูล การลบ หรือการขัดขวางการประมวลผลข้อมูล ดังกล่าวด้วย

(2) สิทธิของเจ้าของข้อมูลในการคัดค้าน เจ้าของข้อมูลมีสิทธิที่จะคัดค้านการ ประมวลผลข้อมูลของตนในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้สิทธิแก่เจ้าของข้อมูลในการคัดค้าน รวมถึง ในกรณีที่ผู้ควบคุมข้อมูลประมวลผลข้อมูลโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการตลาด (Purposes of direct marketing) หรือกรณีที่มีการเปิดเผยข้อมูลโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการตลาด เจ้าของข้อมูลมีสิทธิที่ จะได้รับการแจ้งก่อนมีการเปิดเผยข้อมูลต่อบุคคลที่สามและมีสิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลนั้น

นอกจากนี้ Directive 95/46/EC ยังกำหนดให้สิทธิแก่บุคคลที่จะไม่ต้องอยู่ภายใต้การ ตัดสินใจใดๆ ที่ได้มาจากการประมวลผลข้อมูลอัตโนมัติ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะประเมินลักษณะ

ส่วนบุคคล (Intended to evaluate certain personal aspects) เช่น การทำงาน (Performance at work) ความน่าเชื่อถือ (Creditworthiness) ความน่าไว้วางใจ (Reliability) การกระทำอื่นๆ (Conduct) เป็นต้น เว้นแต่การตัดสินใจที่เป็นไปเพื่อเข้าทำ หรือปฏิบัติการตามสัญญา หรือเจ้าของข้อมูลร้องขอเพื่อเข้าทำ หรือปฏิบัติการตามสัญญา หรือเจ้าของข้อมูลร้องขอเพื่อเข้าทำหรือปฏิบัติการตามสัญญา

### 7) หน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูล ได้แก่

(1) หน้าที่ในการประมวลผลข้อมูลอย่างมีคุณภาพซึ่ง Directive 95/46/EC ได้กำหนดให้ข้อมูลส่วนบุคคลต้องถูกดำเนินการภายใต้หลักการดังต่อไปนี้

(ก) ข้อมูลส่วนบุคคลต้องถูกประมวลผลอย่างเป็นธรรมและชอบด้วยกฎหมาย  
 (ข) ข้อมูลส่วนบุคคลต้องถูกจัดเก็บโดยมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน แน่นอน และชอบด้วยกฎหมาย นอกจากนี้จะต้องไม่มีการประมวลผลข้อมูลที่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์นั้น เว้นแต่การประมวลผลข้อมูลที่มีวัตถุประสงค์ทางด้านประวัติศาสตร์ สถิติ หรือวิทยาศาสตร์ (historical, statistical or scientific purposes)

(ค) ข้อมูลส่วนบุคคลต้องมีความเพียงพอ (Adequate) ไม่มากเกินจำเป็น (Not Excessive) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บ หรือประมวลผลข้อมูลนั้น

(ง) ข้อมูลส่วนบุคคลต้องมีความถูกต้อง (Accurate) และเก็บเป็นปัจจุบัน (Kept up to Date) ข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนตามวัตถุประสงค์ของการจัดเก็บ หรือการประมวลผลต้องลบพิ้ง (Erased) หรือแก้ไขให้ถูกต้อง (Rectified)

(จ) ข้อมูลส่วนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับลักษณะเฉพาะของเจ้าของข้อมูล (Identification of Data Subject) ต้องไม่ถูกเก็บไว้นานเกินความจำเป็นตามวัตถุประสงค์ของการเก็บ หรือการประมวลผล และประเภทสมาชิกต้องกำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับข้อมูลที่ใช้ทางด้านประวัติศาสตร์ สถิติ หรือวิทยาศาสตร์ที่ต้องเก็บไว้เป็นเวลานาน

(2) หน้าที่ในการประมวลผลข้อมูลที่ชอบด้วยกฎหมาย การประมวลผลข้อมูลทำได้ในกรณีต่อไปนี้

- (ก) เจ้าของข้อมูลให้ความยินยอมโดยชัดแจ้ง
- (ข) การประมวลผลเป็นการปฏิบัติตามสัญญาที่เจ้าของข้อมูลเป็นคู่สัญญา หรือเจ้าของข้อมูลร้องขอให้ประมวลผลก่อนที่มีการเข้าทำสัญญา
- (ค) การประมวลผลเป็นหน้าที่ตามกฎหมายของผู้ควบคุมข้อมูล
- (ง) การประมวลผลเพื่อกุศลของชีวิตของเจ้าของข้อมูล

(ก) การประมวลผลเป็นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของผู้ควบคุมข้อมูล หรือของบุคคลที่สามที่ได้รับข้อมูลนั้น

(ก) การประมวลผลเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอบคุณภาพมาซึ่งปฏิบัติการโดยผู้ควบคุมข้อมูล หรือบุคคลที่สาม หรือคู่สัญญาที่ได้รับข้อมูลนั้น เว้นแต่การประมวลผลเป็นการขัดกับสิทธิขั้นพื้นฐานและเสรีภาพของเจ้าของข้อมูล

(3) หน้าที่เกี่ยวกับการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลประเภทที่กระทบต่อความรู้สึก EU Directive 95/46/EC ได้กำหนดประเภทของข้อมูลส่วนบุคคลที่กระทบต่อความรู้สึก (Special categories of data) ได้แก่ ข้อมูลที่เกี่ยวกับเชื้อชาติ เช่นพันธุ์ ความคิดเห็นทางการเมือง ศาสนา ความเชื่อในลัทธิ ศาสนาของสมาคมการค้าหรือสหภาพแรงงาน สุขภาพ หรือพฤติกรรมทางเพศ และห้ามนำไปประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลชนิดพิเศษ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) เจ้าของข้อมูลให้ความยินยอมโดยชัดแจ้ง

(ข) การประมวลผลโดยมีวัตถุประสงค์เป็นการปฏิบัติตามสิทธิหน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลตามกฎหมายแรงงาน

(ค) การประมวลผลเพื่อคุ้มครองชีวิตของเจ้าของข้อมูลหรือบุคคลอื่นในกรณีที่เจ้าของข้อมูลไม่สามารถให้ความยินยอมได้

(ง) การประมวลผลโดยขอบคุณภาพมาซึ่งการจัดตั้งองค์กร (Association) หรือน่วยงานที่ไม่มุ่งหวังผลกำไร (Any other non-profit-seeking body) โดยมีจุดประสงค์ในการการเมือง ลัทธิ ศาสนา หรือสมาคมการค้าหรือสหภาพแรงงาน และการประมวลผลดังกล่าวต้องเกี่ยวข้องกับสมาคมของหน่วยงาน หรือบุคคลที่มีการติดต่อกันหน่วยงานนั้นเป็นการปกติตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน และข้อมูลนั้นต้องไม่ต้องถูกเปิดเผยต่อบุคคลที่สามโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล

(จ) การประมวลผลข้อมูลที่เจ้าของข้อมูลทำให้เป็นสาธารณะโดยชัดแจ้ง หรือการประมวลผลเพื่อฟ้องร้อง ดำเนินการ หรือแก้ต่างคดี

(ฉ) การประมวลผลโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการให้ยา (Preventive medicine) การวินิจฉัยโรค (Medical diagnosis) การรักษาพยาบาล (The provision of care or treatment) หรือการดำเนินงานของสถานพยาบาล (The management of health-care service) หรือของแพทย์ (A health professional) ภายใต้กฎหมายเกี่ยวกับความลับทางวิชาชีพ (Professional secrecy)

(ช) การประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางอาญา (Offences) คำตัดสินการกระทำความผิดทางอาญา (Criminal convictions) หรือวิธีการเพื่อความ

ปลดภัย (Security measures) กระทำได้ภายใต้การควบคุมของเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ และการประมวลผลข้อมูลที่เกี่ยวกับการลงโทษทางปกครอง (Administrative sanctions) หรือคำตัดสินในคดีแพ่ง (judgement in civil cases) กระทำได้ภายใต้การควบคุมของเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ

(๗) การประมวลผลข้อมูลโดยมีวัตถุประสงค์ในการเขียนข่าว (Journalistic purposes) ศิลปะ (Artistic) หรือการประพันธ์ (Literary expression) เนพาะในกรณีที่ไม่ขัดแย้งกับสิทธิความเป็นส่วนตัวของเจ้าของข้อมูล

(๔) หน้าที่ในการแจ้งข้อมูลให้แก่เจ้าของข้อมูล

ผู้ควบคุมข้อมูลต้องแจ้งแก่เจ้าของข้อมูลว่าข้อมูลได้ถูกเก็บรวบรวม รวมถึงรายละเอียดอื่นๆ เช่น ลักษณะของผู้ควบคุมข้อมูลและตัวแทนของผู้ควบคุมข้อมูล (The identity of the controller and of his representative) วัตถุประสงค์ของการประมวลผลข้อมูล เป็นต้น และในกรณีที่ข้อมูลไม่ได้มามาจากเจ้าของข้อมูลโดยตรง ผู้ควบคุมข้อมูลจะต้องแจ้งแก่เจ้าของข้อมูลในเวลาที่ได้ดำเนินการใดๆ กับข้อมูลนั้น หรือได้มีการเปิดเผยข้อมูลนั้นต่อบุคคลที่สาม

(๕) หน้าที่ในการรักษาความลับและความปลอดภัยของข้อมูล

EU Directive 95/46/EC กำหนดห้ามนุคคลใดทำการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล เว้นแต่ภายใต้คำสั่งของผู้ควบคุมข้อมูล (Instructions from the controller) หรือกฎหมายอนุญาตให้ประมวลผลได้เท่านั้น

ในเรื่องความปลอดภัยในการประมวลผลนั้น EU Directive 95/46/EC ได้กำหนดหน้าที่ของผู้ควบคุมข้อมูลและผู้ประมวลผลข้อมูลไว้ว่า ผู้ควบคุมข้อมูลต้องใช้เทคนิคหรือวิธีการที่เหมาะสมในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจากการทำลาย (Destruction) สูญหาย (Accidental loss) เปลี่ยนแปลง (Alteration) การเปิดเผยหรือการเข้าถึง โดยปราศจากอำนาจ (Unauthorized disclosure or access) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งผ่านข้อมูลออกเครือข่าย (Transmission of data over a network) รวมทั้งการประมวลผลข้อมูลที่ผิดกฎหมาย วิธีการคุ้มครองที่เหมาะสมนั้นพิจารณาจากความเสี่ยงที่เกิดจากการประมวลผลและชนิดของข้อมูลที่ต้องการคุ้มครอง รวมถึงผู้ควบคุมข้อมูลต้องเลือกผู้ประมวลผลข้อมูลที่มีเทคนิคหรือวิธีการรักษาความปลอดภัยที่เพียงพอและเหมาะสม การประมวลผลของผู้ประมวลผลข้อมูลต้องกระทำโดยมีสัญญาผูกพันผู้ประมวลผลข้อมูลกับผู้ควบคุมข้อมูล และในสัญญาต้องกำหนดว่าผู้ประมวลผลต้องกระทำการให้คำสั่งของผู้ควบคุมข้อมูล

8) การส่งหรือโอนข้อมูลไปยังราชอาณาจักร ได้แก่

หลักการของการส่งผ่านข้อมูลส่วนบุคคลไปยังประเทศที่สาม (ประเทศที่ไม่ได้เป็นสมาชิก European Union) นั้น EU Directive 95/46/EC ได้กำหนดให้พิจารณาถึงระดับการคุ้มครอง

ข้อมูลของประเทศที่สามารถนับว่าเพียงพอหรือไม่ (Adequate level of protection) โดยให้พิจารณาถึง วิธีการส่งผ่านข้อมูล (Data transfer operations or set of data transfer operations) ลักษณะของข้อมูล (Nature of the data) วัตถุประสงค์และช่วงเวลาของวิธีการประมวลผล (The purpose and duration of the purposed processing operation or operations) ประเทศผู้ส่งข้อมูลและประเทศปลายทางที่ ข้อมูลถูกส่งไปถึง (The country of origin and country of final destination) หลักกฎหมายที่ใช้บังคับ ในประเทศที่สามารถนับ (The rule of law) หลักวิชาชีพ (The professional rules) มาตรการรักษาความ ปลอดภัย (Security measures) ในประเทศนั้น

เมื่อพิจารณาแล้วว่าประเทศที่สามารถนับไม่มีมาตรการรักษาความปลอดภัยที่เพียงพอ ห้าม ส่งผ่านข้อมูลส่วนบุคคลไปยังประเทศนั้น เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

- (1) เจ้าของข้อมูลให้ความยินยอมโดยชัดแจ้งในการส่งผ่านข้อมูล
- (2) การส่งผ่านข้อมูลกระทำเพื่อปฏิบัติตามสัญญาระหว่างเจ้าของข้อมูลและผู้ควบคุม ข้อมูล หรือการปฏิบัติเพื่อเข้าสู่สัญญาตามคำร้องขอของเจ้าของข้อมูล
- (3) การส่งผ่านข้อมูลกระทำเพื่อปฏิบัติตามสัญญาระหว่างผู้ควบคุมข้อมูลและบุคคลที่ สาม เพื่อผลประโยชน์ของเจ้าของข้อมูล
- (4) การส่งผ่านข้อมูลเพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อการฟ้องร้องดำเนินคดี
- (5) การส่งผ่านข้อมูลกระทำเพื่อคุ้มครองชีวิตของเจ้าของข้อมูล
- (6) การส่งผ่านข้อมูลกระทำเพื่อการบันทึกเพื่อเป็นข้อมูลแก่สาธารณะ

European Commission จะเป็นผู้พิจารณาว่ากฎหมายของประเทศใดมีระดับการ คุ้มครองที่เหมาะสมอ่อนจะทำให้การส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลไปยังประเทศดังกล่าวสามารถ กระทำได้ ซึ่งได้มีการพิจารณาอยомรับกฎหมายของหลายประเทศว่ามีระดับการคุ้มครองที่เหมาะสม เช่น ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ประเทศช่องกง ประเทศนิวซีแลนด์ เป็นต้น

#### 9) คณะกรรมการผู้ตรวจสอบ ได้แก่

ผู้ตรวจสอบต้องเป็นองค์กรของรัฐที่มีอำนาจในการกำกับดูแลการดำเนินการเพื่อให้ เป็นไปตามแนวทางนี้ ผู้ตรวจสอบต้องมีความเป็นอิสระ (Complete independence) และผู้ตรวจสอบ ต้องให้คำปรึกษาในการกำหนดมาตรการใดๆ เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลใน การประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล

ผู้ตรวจสอบมีอำนาจในการสืบสวนสอบสวน (Investigative powers) เช่น อำนาจในการ เข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวกับวิธีการประมวลผล และอำนาจในการรวบรวมข้อมูลนั้นเพื่อตรวจสอบอำนาจ ในการแทรกแซง (Effective powers of intervention) เช่น การส่งความคิดเห็น (Delivering opinion) ก่อนมีการประมวลผลเพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และประกาศความคิดเห็นนั้น การออกคำสั่ง

ในการขัดขวาง (Ordering the blocking) การลบล้าง (Erasure) หรือการทำลายข้อมูล (Destruction of data) ห้ามการประมวลผลเป็นการชั่วคราวหรือถาวร (Imposing a temporary or definitive ban on processing) ตักเตือนผู้ควบคุมข้อมูล (warning or admonishing the controller) หรือเสนอแนะวิธีการต่างๆ ต่อรัฐสภาหรือหน่วยงานของรัฐอื่นๆ รับคำร้องเรียนของประชาชนที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในกรณีการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล ผู้ตรวจสอบต้องทำรายงานการปฏิบัติงานและประกาศสู่สาธารณะ และสมาชิกและเจ้าหน้าที่ของผู้ตรวจสอบต้องรักษายุคความลับของวิชาชีพเพื่อรักษาความลับของข้อมูลซึ่งบุคคลเหล่านี้ได้เข้าถึง

10) การเยียวยาความเสียหาย ในกรณีที่มีการล่วงละเมิดสิทธิข้อมูลส่วนบุคคล EU Directive 95/46/EC ได้กำหนดแนวทางให้สภานิติบัญญัติในแต่ละประเทศควรกำหนดให้มีการเยียวยาความเสียหายโดยหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลหรือใช้สิทธิทางศาลโดยอาจกำหนดไว้ในกฎหมายทั่วไปหรือกฎหมายเฉพาะก์ได้<sup>50</sup>

จากหลักการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลขององค์กรระหว่างประเทศอย่างสหภาพยุโรป และข้อตกลงรัฐสภาค่ายໂປ สามารถสรุปหลักการสำคัญ ดังนี้

1) การจัดเก็บข้อมูลต้องเก็บอย่างจำกัด ขอบคุณภูมายและเป็นธรรม กล่าวคือ จัดเก็บและประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลเท่าที่จำเป็น และการจัดเก็บต้องได้มาโดยวิธีการที่ขอบคุณภูมาย เป็นธรรม และเหมาะสม รวมถึงเจ้าของข้อมูลได้รับทราบและให้ความยินยอมแล้ว

2) จัดเก็บข้อมูลอย่างมีคุณภาพ ถูกต้อง และได้สัดส่วน กล่าวคือ เก็บรวบรวมข้อมูล ด้วยความถูกต้องแม่นยำ โดยข้อมูลที่จะจัดเก็บต้องเป็นข้อมูลที่ถูกต้อง สมบูรณ์ มีการปรับปรุง ข้อมูลให้ตรงตามความเป็นจริงและทันสมัยอยู่ตลอดเวลาที่มีการประมวลผลและใช้ข้อมูลนั้นๆ

3) จัดเก็บให้สอดคล้อง พอดีพียงและได้สัดส่วนกับวัตถุประสงค์ของการเก็บรวบรวม ข้อมูลส่วนบุคคล

4) ต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์และระยะเวลาในการจัดเก็บ กล่าวคือ ก่อนที่จะมีการจัดเก็บข้อมูลนั้นๆ ต้องแจ้งวัตถุประสงค์ให้ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลได้ทราบก่อนทำการเก็บรวบรวม ข้อมูล การใช้ข้อมูลส่วนบุคคลในภายหลังสามารถกระทำได้เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ หรือเพื่อการอื่นที่ไม่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ และการจัดเก็บจะต้องทำการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคล ไว้ภายในระยะเวลาอสมควรและเท่าที่จำเป็น

---

<sup>50</sup> EU Directive 95/46/EC. Article 22. Without prejudice to any administrative remedy for which provision may be made, inter alia before the supervisory authority referred to in Article 28, prior to referral to the judicial authority, Member States shall provide for the right of every person to a judicial remedy for any breach of the rights guaranteed him by the national law applicable to the processing in Question.

5) การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล กล่าวคือ ผู้ควบคุมข้อมูลต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความปลอดภัยในการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลอย่างเพียงพอ โดยป้องกันมิให้ข้อมูลส่วนบุคคลถูกเข้าถึง หรือสูญหาย หรือเสียหาย ไม่ว่าด้วยเหตุสุ่มวิสัย หรือการทำลายโดยบุคคลอื่น หรือโดยธรรมชาติ หรือโดยไวรัสคอมพิวเตอร์ และในกรณีที่มีการส่งข้อมูลส่วนบุคคลแก่บุคคลอื่น ต้องดำเนินการป้องกันมิให้บุคคลอื่นนั้นได้ใช้ข้อมูลส่วนบุคคลโดยปราศจากอำนาจและนอกเหนือไปจากวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

6) การใช้ข้อมูลอย่างจำกัด กล่าวคือ จะต้องใช้ข้อมูลส่วนบุคคลภายในการอบตุประสงค์ที่ได้ระบุไว้ โดยไม่มีการเปิดเผย เข้าถึง ทำให้แพร่หลาย หรือใช้เพื่อการอื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้และได้แจ้งให้เจ้าของข้อมูลได้ทราบก่อนหน้านั้น เว้นแต่

- (1) ได้รับอนุญาตจากบุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูล หรือ
- (2) อาศัยอำนาจตามกฎหมายเพื่อประโยชน์ในการป้องกันรักษาความมั่นคงของชาติ ความสงบเรียบร้อยของสังคม ประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาภูมาย หรือเพื่อประโยชน์มหาชนอื่นๆ

นอกจากนี้ บุคคลใดจะนำข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่นไปเปิดเผยโดยมิได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลไม่ได้ ไม่ว่าการเปิดเผยนั้นจะทำให้เจ้าของข้อมูลเสียหายหรือไม่ก็ตาม การกระทำดังกล่าวถือเป็นการละเมิดสิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวทั้งล้วน แม้เจ้าของข้อมูลจะได้อนุญาตแล้วก็ยังคงมีสิทธิขอให้ยกเลิกการเผยแพร่ข้อมูลส่วนบุคคลได้ทุกเมื่อ

7) หลักเปิดเผยโปร่งใส กล่าวคือ จะต้องมีการประกาศนโยบายในการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อให้บุคคลที่เกี่ยวข้องทราบถึงกระบวนการจัดเก็บ รวบรวม และการนำไปใช้นอกจากนี้ จะต้องมีการแสดงให้เห็นถึงความมีอยู่และประเภทของข้อมูลส่วนบุคคล วัตถุประสงค์ของการใช้ข้อมูลส่วนบุคคล ตลอดจนชื่อ สถานที่จัดตั้ง และรายละเอียดของผู้ที่ทำหน้าที่เก็บรักษาข้อมูล ผู้ควบคุมข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูล ให้แก่เจ้าของข้อมูลทราบ

8) หลักการมีส่วนร่วมของเจ้าของข้อมูล กล่าวคือ การเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคล ต้องสอดคล้องกับสิทธิของเจ้าของข้อมูล และจะต้องมีส่วนร่วมในการจัดเก็บข้อมูลนั้นๆ โดยเจ้าของข้อมูลมีสิทธิ ดังต่อไปนี้

(1) ต้องได้รับการแจ้งหรือคำยืนยันจากผู้เก็บรักษาข้อมูลหรือผู้ควบคุมข้อมูลว่าได้ทำการจัดเก็บ ประมวลผล ใช้ หรือส่ง/โอนข้อมูลส่วนบุคคลของตนหรือไม่

(2) หากมีการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลของตน เจ้าของข้อมูลสามารถติดต่อกับผู้จัดเก็บข้อมูลได้ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยปราศจากค่าธรรมเนียม แต่หากมีการเก็บ

ค่าธรรมเนียมจะต้องไม่สูงเกินไป และ โดยวิธีการที่เหมาะสม นอกจานนี้ การจัดเก็บจะต้องอยู่ในรูปแบบที่สามารถเข้าใจได่ง่าย

(3) หากมีการปฏิเสธคำขอจะต้องมีการชี้แจงเหตุผล และสามารถอุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ เช่นว่านั้นได้

(4) ในกรณีที่มีการอุทธรณ์ได้ยัง หากมีการพิจารณาและเห็นชอบตามอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ (ข้อโต้แย้งของเจ้าของข้อมูลนั้นรับฟังได้) เจ้าของข้อมูลมีสิทธิที่จะขอให้ผู้เก็บรวบรวมข้อมูลหรือผู้ควบคุมข้อมูลกระทำการลบล้าง แก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือปรับปรุงข้อมูลให้ถูกต้อง หรือทำข้อมูลให้สมบูรณ์ได้

9) หลักการไม่เลือกปฏิบัติ กล่าวคือ การจัดเก็บหรือรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องไม่ทำให้เกิดการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลที่แตกต่างกัน เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับเชื้อชาติ เพื่อพันธุ์ สีผิว พฤติกรรมทางเพศ ความคิดเห็นทางการเมือง ความเชื่อทางศาสนา ประชญา ความเชื่อเกี่ยวกับลักษณะการเมือง หรือความเชื่ออื่นใด รวมถึงความเป็นสมาชิกสภาพแรงงาน เป็นต้น ข้อมูลดังกล่าวนี้ ถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลประเภทที่เรียกว่า “Sensitive Data” (ข้อมูลส่วนบุคคลที่มีผลกระทบต่อความรู้สึก / ข้อมูลส่วนบุคคลที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ / ข้อมูลละเอียดอ่อน) ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่าเป็นหลักการที่ห้ามมิให้จัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลประเภท Sensitive Data

10) หลักข้อจำกัดในการส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคล กล่าวคือ หลักการนี้กำหนดห้ามไว้ให้มีการส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลไปยังประเทศซึ่งมิได้มีบทบัญญัติในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระดับที่เท่าเทียมกันในสาระสำคัญ เว้นแต่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล

11) หลักความรับผิดชอบ กล่าวคือ ผู้จัดเก็บข้อมูล ผู้ครอบครองข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลจะต้องมีความรับผิดชอบในการปฏิบัติตามหลักการหรือมาตรการต่างๆ ข้างต้น ให้ครบถ้วนทุกประการอย่างเคร่งครัด หากมีการฝ่าฝืนหรือละเลยแล้วมีผลให้เกิดความเสียหายแก่ข้อมูลส่วนบุคคล ผู้จัดเก็บข้อมูล ผู้ครอบครองข้อมูล หรือผู้ประมวลผลข้อมูลจะต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา นอกจากนี้ ยังจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเพื่อการทำการแก้ไขข้อมูลให้ถูกต้อง ลบล้าง หรือทำลายข้อมูลส่วนบุคคล รวมทั้งเยียวยาความเสียหาย แล้วแต่กรณี

2.7.6 การประมวลแฟ้มข้อมูลส่วนบุคคลทางคอมพิวเตอร์ของสหประชาชาติ (Guidelines Concerning Computerized Personal Data Files)

หลักการสำคัญที่ปรากฏในแนวทางการประมวลแฟ้มข้อมูลส่วนบุคคลทางคอมพิวเตอร์ของสหประชาชาติ (Guidelines Concerning Computerized Personal Data Files) ในปี ก.ศ. 1990 สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติได้มีมติกำหนดแนวทางในการประมวลผลแฟ้มข้อมูลส่วนบุคคล

ทางคอมพิวเตอร์ขึ้น เพื่อให้ประเทศสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำเกี่ยวกับการบัญชีติกฎหมายภายในรัฐ โดยมีหลักการสำคัญ 10 ประการ ดังนี้

1) หลักเกี่ยวกับความชอบธรรมในการประมวลผล (Principle of Lawfulness and Fairness) หมายถึง ข้อมูลที่ได้รับการประมวลผลจะต้องได้มามาโดยชอบธรรม และชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายสหประชาชาติ

2) หลักความถูกต้อง (Principle of Accuracy) หมายถึง บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการเก็บรักษาข้อมูลจะต้องทำการตรวจสอบข้อมูลตลอดเวลาเพื่อให้แน่ใจว่าข้อมูลที่จัดเก็บนั้น ถูกต้อง เพื่อมิให้เกิดความผิดพลาด

3) หลักในการกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บข้อมูล (Principle of the Purpose-specification) หมายถึง ข้อมูลส่วนบุคคลต้องจัดเก็บและรวบรวมอย่างพอเพียงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เป็นพิเศษ ห้ามนิ่งให้มีการใช้ข้อมูลหรือเปิดเผยข้อมูล โดยมิได้รับความยินยอมจากบุคคลที่เกี่ยวข้อง ระยะเวลาที่จัดเก็บจะต้องไม่เกินไปกว่าวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้เป็นพิเศษ

4) หลักในการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคล (Principle of Interested-person Access) หมายถึงบุคคลมีสิทธิที่จะเข้าถึงข้อมูลของตน โดยการแสดงหลักฐานสำคัญเพื่อแสดงว่าตนเป็นใคร

5) หลักในการไม่เลือกปฏิบัติ (Principle of Non-discrimination) หมายถึง ใน การจัดทำข้อยกเว้น จะต้องไม่มีการเลือกปฏิบัติไม่ว่าบุคคลนั้นจะมีสัญชาติ เสื้อชาติ ศาสนา เพศ ความเห็นในทางการเมือง ความคิด ความเชื่อ หรือความเป็นสมาชิกภาคสถาบัน หรือสมาชิกภาคองค์กรแตกต่างกันก็ตาม

6) การกำหนดข้อยกเว้น (Power to make exceptions) หมายถึง ข้อห้ามในการเปิดเผย ข้อมูลจะไม่นำไปบังคับใช้หากกระทบต่อกำลังของรัฐ ความสงบเรียบร้อยของประชาชน การสาธารณสุข หรือศีลธรรม รวมทั้งเด็กของบุคคลอื่น

7) หลักความปลอดภัย (Principle of Security) หมายถึง จะต้องมีการนำมาตรการที่เหมาะสมมาใช้เพื่อป้องกันและข้อมูลส่วนบุคคลจากเหตุอันอาจเกิดขึ้นตามธรรมชาติ ความเสียหาย อันเกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น การเข้าถึงข้อมูล โดยไม่ได้รับอนุญาต การนำข้อมูลไปใช้โดย ไม่ชอบหรือการใส่โปรแกรมไวรัสเข้าไปในระบบคอมพิวเตอร์เพื่อทำลายล้างข้อมูล เป็นต้น

8) หลักการตรวจสอบและบทลงโทษ (Supervision and Sanctions) หมายถึง กฏหมาย ภายในของทุกประเทศจะต้องกำหนดให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ข้างต้น และ จะต้องกำหนดบทลงโทษทั้งทางอาญาและบทปรับในกรณีที่มีการล่วงละเมิดเกิดขึ้น

9) หลักการส่งข้อมูลไปต่างประเทศ (Transborder Data Flows) หมายถึง ในการส่งข้อมูลข้ามไปต่างประเทศจะต้องกระทำโดยเสรี และมีหลักประกันความปลอดภัยสำหรับข้อมูลดังกล่าว

10) หลักการบังคับใช้ (Field of Application) หมายถึง หลักการข้างต้นจะต้องถูกบังคับใช้กับทั้งการประมวลผลของภาครัฐและภาคเอกชน

#### 2.7.7 องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก หรือเอเปค (APEC)

หลักการสำคัญในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก หรือเอเปค (APEC) ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2532 เนื่องจากภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกนั้นมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงที่สุดในโลก และมีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ถือเป็นตลาดใหญ่และมีศักยภาพในการขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เอเปคจึงเป็นเวทีสำหรับการปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นทางเศรษฐกิจที่ประเทศไทยสนใจ โดยยึดหลักนั้นทามติและความท่า夷มกันโดยยึดถือผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก ในการดำเนินการใดๆ ต้องคำนึงถึงความแตกต่างของระบบเศรษฐกิจและสังคมและระดับการพัฒนาของประเทศสมาชิก ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกเอเปคอยู่ด้วย

เอเปคได้เดิมที่นี้ถึงความสำคัญในการให้ความคุ้มครองสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งนี้ เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ของบุคคลในเรื่องสิทธิความเป็นส่วนตัว จึงมีการกำหนดมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อป้องกันการใช้ข้อมูลโดยมิชอบ และป้องกันความเสียหายที่จะเกิดจากการใช้ข้อมูลส่วนบุคคลโดยมิชอบ เอเปคได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (APEC Information privacy principles) ซึ่งมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้<sup>51</sup>

1) หลักการป้องกันความเสียหาย (Preventing Harm) กล่าวคือ เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ของบุคคลในเรื่องสิทธิความเป็นส่วนตัว จึงต้องกำหนดมาตรการในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อป้องกันการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลโดยมิชอบ ไม่ว่าจะเป็นการเก็บ การใช้ และการส่งต่อข้อมูลส่วนบุคคล

2) หลักการแจ้งให้ทราบ (Notice) กล่าวคือ ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลมีหน้าที่ต้องแจ้งแก่ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลอย่างชัดเจนเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติและนโยบายที่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งหมายความรวมถึง การแจ้งให้ทราบถึงการเก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคล วัตถุประสงค์ในการจัดเก็บ ประเภทบุคคลหรือองค์กรที่ข้อมูลส่วนบุคคลอาจได้รับการเปิดเผย ชื่อและสถานที่ตั้งของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล รวมถึงข้อมูลในการติดต่อเกี่ยวกับวิธีการหรือแนวปฏิบัติและการดูแล

<sup>51</sup> APEC Secretariat. (2005). **APEC PRIVACY FRAMEWORK**. pp. 11-28 .

ข้อมูลส่วนบุคคล ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องแจ้งสิทธิของเจ้าของข้อมูลและมาตรการที่จะใช้ในการจำกัดการใช้ การเปิดเผย การเข้าถึง และการแก้ไขข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งนี้ต้องแจ้งก่อนหรือในขณะที่จัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคล

3) หลักข้อจำกัดในการจัดเก็บข้อมูล (Collection Limitation) การจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องมีการจัดเก็บอย่างจำกัดเท่าที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ของการจัดเก็บ และการจัดเก็บต้องกระทำโดยวิธีที่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นธรรม และอย่างเหมาะสม โดยได้แจ้งและได้รับความยินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลแล้ว

4) หลักการใช้ข้อมูลส่วนบุคคล (Uses of Personal Information) ข้อมูลส่วนบุคคลที่จัดเก็บรวมไว้จะนำไปใช้ได้เฉพาะตามวัตถุประสงค์ของการจัดเก็บเท่านั้น เว้นแต่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล หรือในกรณีที่จำเป็นเกี่ยวกับการให้บริการ หรือผลิตภัณฑ์ตามที่เจ้าของข้อมูลร้องขอ หรือเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

5) หลักทางเลือก (Choice) ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมีสิทธิเลือกว่าจะยินยอมให้มีการจัดเก็บการใช้ และการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของตน

6) หลักความสมบูรณ์ของข้อมูลส่วนบุคคล (Integrity of Personal Information) ข้อมูลส่วนบุคคลที่ดำเนินการจัดเก็บจะต้องมีความถูกต้อง สมบูรณ์ และเป็นปัจจุบัน ตามขอบเขตความจำเป็นสำหรับวัตถุประสงค์ในการใช้

7) หลักการรักษาความปลอดภัย (Security Safeguards) ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องมีมาตรการคุ้มครองข้อมูลอย่างเหมาะสมเพื่อป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นการสูญหายหรือเสียหายของข้อมูล หรือการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคล โดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการทำลายโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือการใช้แก้ไข หรือการเปิดเผยข้อมูลโดยมิชอบ

8) หลักการเข้าถึงและการแก้ไข (Access and Correction) ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมีสิทธิได้รับคำอธิบายจากผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลว่ามีการจัดเก็บรวมข้อมูลส่วนบุคคลของตนหรือไม่ และมีสิทธิที่จะตรวจสอบข้อมูลของตนเองจากผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลภายในระยะเวลาที่เหมาะสม และหากมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจะต้องมีความเหมาะสม และในรูปแบบที่สามารถเข้าใจได้ และผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมีสิทธิขอให้ตรวจสอบความถูกต้อง และขอให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม หรือทำการลบข้อมูลของตน

9) หลักความรับผิดชอบ (Accountability) ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลจะต้องรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการต่างๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว การส่งข้อมูลส่วนบุคคลไปยังบุคคลหรือองค์กรอื่นๆ ไม่ว่าภายในประเทศหรือสู่ไปยังต่างประเทศ จะต้องได้รับความ

ขินยอมจากผู้เป็นเจ้าของข้อมูล และจะต้องกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อรับประกันได้ว่าบุคคลหรือองค์กรที่ได้รับข้อมูลไปแล้วจะเก็บรักษาข้อมูลให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้

opeknamsen โครงการนำร่องเพื่อซักชวนและสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกพิจารณาปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลภายใต้กฎหมายสากลของตนเองให้สอดคล้องกับกรอบของopeknamsen ทั้งนี้โดยเป็นการดำเนินการโดยสมัครใจ ซึ่งกรอบการดำเนินการดังกล่าวได้รับการรับรองในที่ประชุมระดับรัฐมนตรีและการประชุมผู้นำเศรษฐกิจopeknamsen ตั้งแต่เมื่อเดือนกันยายน 2550 ถึงแม้จะไม่มีข้อบังคับให้สมาชิกopeknamsen ต้องปฏิบัติตามกรอบดังกล่าวแต่การเรียนรู้เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคธุรกิจเอกชน รวมทั้งภาคประชาชน ก็เป็นเรื่องจำเป็น เพราะไม่แน่ว่าในอนาคตประเด็นเรื่องการให้ความคุ้มครองแก่สิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลอาจเป็นเรื่องที่ต้องขยายมาพูดคุยในเวทีรองลงมาในระดับภูมิภาคในอาเซียนก็เป็นไปได<sup>52</sup>

เมื่อพิจารณาจากหลักการสำคัญในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลขององค์กรระหว่างประเทศดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่าหลักการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลนั้นมุ่งเน้นไปที่การให้ความยินยอมของผู้เป็นเจ้าของข้อมูลและวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บซึ่งจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้แจ้งแก่ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลเป็นสำคัญ และยังให้ได้ความสำคัญในการตรวจสอบและความปลดปล่อยของข้อมูลส่วนบุคคล เนื่องจากหากมีการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลแล้ว ข้อมูลดังกล่าวสามารถนำไปใช้และแพร่กระจายไปได้อย่างรวดเร็วในวงกว้าง นอกจากนี้ตามหลักการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสหภาพยุโรปยังได้มีข้อกำหนดห้ามมิให้ทำการส่งหรือโอนข้อมูลส่วนบุคคลไปยังประเทศอื่นซึ่งมิได้มีบทบัญญัติในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระดับที่เท่าเทียมกันในสาระสำคัญ นอกจากนี้องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) ได้เลือกเห็นความสำคัญในการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ประเทศไทยจะต้องพิจารณาประเด็นปัญหาการให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเนื่องจากในโลกปัจจุบันได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลติดต่อสื่อสารถึงกันผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์โดยไม่จำกัดสถานที่และเวลา ซึ่งหากประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายเพื่อให้การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในระดับที่เท่าเทียมกับประเทศไทยต่างๆ แล้วอาจก่อให้เกิดปัญหาในการติดต่อสื่อสารผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมโดยรวมต่อไปในอนาคต

อย่างไรก็ตาม กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน โดยทั่วไปนั้นแม้ว่าจะมีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตามก็เป็นพันธกรณีในระดับรัฐ เนื่องจากปัจจุบันมิใช่เป็นบุคคลในทาง

<sup>52</sup> นคร เสรีรักษ์. (2553). กรอบการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของopeknamsen. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://www.fpps.or.th/news.php?detail=n1240887837.news>

กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นกฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าวจึงมิได้มีผลในการคุ้มครองสิทธิของผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง หากแต่มีผลทางอ้อมเมื่อรัฐซึ่งมีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศได้ออกกฎหมายภายในคุ้มครองสิทธิให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ซึ่งในส่วนของการคุ้มครองสิทธิในเรื่องดังกล่าวของแต่ละประเทศนั้นจะได้ก่อตัวไว้ในบทที่ 3 ต่อไป

## 2.8 การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลจากการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

ในปัจจุบันเทคโนโลยีทางการติดต่อสื่อสารได้มีการพัฒนาต่อเนื่องไปอย่างรวดเร็ว ซึ่งในอดีตหากต้องการที่จะติดต่อสื่อสารถึงกันระหว่างบุคคลสามารถกระทำได้โดยการเดินทางเข้าพบปะพูดคุยท่านนั้น เมื่อรูปแบบของการติดต่อสื่อสารได้มีการพัฒนาขึ้น กล่าวคือ ในกรณีที่จะทำการติดต่อสื่อสารไปยังผู้ที่อยู่ห่างกันโดยระยะทางสามารถกระทำได้โดยการใช้บริการไปรษณีย์ โทรเลข โทรศัพท์ โทรศัพท์เคลื่อนที่ เป็นต้น แต่ในปัจจุบันเทคโนโลยีในการติดต่อสื่อสารได้พัฒนามากขึ้นถึงขนาดที่ว่าไม่จำเป็นต้องใช้แรงทางกายภาพหรือต้องใช้เวลาในการติดต่อสื่อสารมากเท่าไนก เนื่องจากมีการพัฒนาการติดต่อสื่อสารทางระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ตซึ่งได้รับความนิยมอย่างแพร่หลาย เนื่องจากสามารถติดต่อสื่อสารถึงกันได้ทุกเวลาโดยไม่จำกัดสถานที่ อีกทั้งยังเป็นแหล่งลีบกันแลกเปลี่ยนข้อมูลได้อย่างไม่จำกัด ทำให้เกิดการเปลี่ยนรูปแบบการติดต่อสื่อสารจากยุคการสื่อสารแบบดั้งเดิมในโลกแห่งความเป็นจริง เช่น การพับประดุจสันทนาแบบพับเจอตัวกันของคุณสันทนา หรือการเขียนหรือส่งจดหมายทางไปรษณีย์ เป็นต้น มาสู่การใช้เทคโนโลยีการสื่อสารในยุคดิจิทอลแห่งโลกเสมือนจริง (Virtual World) ก่อให้เกิดยุคแห่งการสื่อสารไร้พรมแดน ทำให้คนจำนวนมากทั่วโลกมีการดำเนินชีวิตทั้งในสังคมของโลกแห่งความเป็นจริงและสังคมแห่งโลกเสมือนจริง

ความนิยมในการติดต่อสื่อสารผ่านระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต ก่อให้เกิดเว็บไซต์ที่มีรูปแบบการให้บริการหลากหลายประเภท และมีการพัฒนารูปแบบการให้บริการอย่างต่อเนื่อง ในปัจจุบันปรากฏว่าเว็บไซต์ในลักษณะที่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ใช้บริการในกลุ่มต่างๆ จนเกิดเป็นเครือข่ายทางสังคม (Social Network) ซึ่งสามารถเชื่อมโยงผู้ใช้บริการเว็บไซต์ดังกล่าวเข้าด้วยกัน มีการติดต่อสื่อสารระหว่างกันภายในกลุ่ม มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลความเคลื่อนไหวส่วนบุคคล ความคิดความเห็นระหว่างกันผ่านทางเว็บไซต์เครือข่ายสังคม นอกจากนี้ยังมีการขยายเครือข่ายโดยสามารถเพิ่มเติมบุคคลต่างๆ ที่ใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมให้เข้ามาอยู่ในเครือข่ายของตน ส่งผลให้การสื่อสารข้อมูลในกลุ่มเครือข่ายสามารถขยายตัวออกไปอย่างไม่มีขีดจำกัด เว็บไซต์เครือข่ายสังคมมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งในแต่ละเว็บไซต์มีลักษณะหรือรูปแบบการให้บริการแตกต่างกันออกไป การเติบโตอย่างมหาศาลและรวดเร็วของเครือข่าย

สังคมออนไลน์ก่อให้เกิดปรากฏการณ์ที่สำคัญในระดับโลกหลายอย่าง เครือข่ายสังคมออนไลน์ กลายเป็นกิจกรรมบนอินเตอร์เน็ตที่ได้รับความนิยมอันดับหนึ่ง เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ที่ได้รับความนิยมมากที่สุดในปัจจุบันคือเฟสบุ๊คซึ่งผู้ใช้บริการสามารถที่จะแสดงความคิดเห็นและโต้ตอบถึงกันได้ ส่วนใหญ่เตอร์เป็นเว็บไซต์สำหรับส่งข้อความสั้นระหว่างสมาชิกและเป็นเครื่องมือในการรายงานข่าวที่ได้รับความนิยมอย่างมาก สำหรับยุคทุนเป็นเว็บไซต์ที่เป็นแหล่งเผยแพร่และแลกเปลี่ยนคลิปวิดีโอที่ใหญ่ที่สุด ส่วนเกมส์ออนไลน์เป็นแหล่งบันเทิงที่สร้างทั้งความบันเทิงและรายได้ทางธุรกิจที่มีมูลค่ามหาศาล เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จึงมีทั้งประเทศไทย ดังนั้น จึงสมควรที่จะต้องทำความเข้าใจถึงความหมายและรูปแบบการให้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์ในลำดับต่อไป

#### 2.8.1 ความหมายของบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

เครือข่ายสังคมออนไลน์พิ่งก่อกำเนิดขึ้นในช่วงระยะเวลา 5 ปี แต่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายในสังคมปัจจุบันและได้เข้ามามีบทบาทกับสังคม และภาคธุรกิจมากขึ้นเรื่อยๆ มีผู้ให้คำนิยามเครือข่ายสังคมออนไลน์ไว้แตกต่างกันหลายท่าน ดังนี้

วิยะดา ฐิติมัชณิมา ได้ให้ความหมายว่า “เครือข่ายสังคมออนไลน์” คือ พื้นที่สาธารณะที่คนจากทั่วโลกสามารถมาติดต่อสื่อสาร และแบ่งปันข้อมูลให้กับผู้อื่นที่อยู่ในเครือข่ายผ่านทางอินเตอร์เน็ตและสื่อสังคมออนไลน์ สื่อสังคมออนไลน์มีหลากหลายประเภท ได้แก่ เว็บบล็อก เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ เว็บไซต์สำหรับแบ่งปันวิดีโอ ในโกรบบล็อก วิกิ และโลกเสมือน เป็นต้น<sup>53</sup>

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ฤทธิ์ หลิมไพรожน์ ได้ให้ความหมายของ เครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Network) คือ เว็บไซต์ที่เชื่อมโยงผู้คนไว้ด้วยกัน ซึ่งทำให้เกิดเครือข่ายสังคมที่ทำการแลกเปลี่ยนข้อมูลกันบนโลกอินเตอร์เน็ต<sup>54</sup>

นอกจากนี้ยังมีผู้ให้คำนิยามของคำว่า “เครือข่ายสังคมออนไลน์” (Social Media Network) ไว้อย่างมากมาย ซึ่งสามารถกล่าวโดยสรุปได้ว่า “เครือข่ายสังคมออนไลน์” (Social Media Network) หมายถึง รูปแบบบริการหนึ่งของเว็บไซต์ มีวัตถุประสงค์ในการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างผู้ใช้บริการในกลุ่มต่างๆ จนเกิดเป็นเครือข่ายทางสังคม (Social Network) ซึ่งสามารถเชื่อมโยงผู้ใช้บริการเว็บไซต์ดังกล่าวเข้าด้วยกัน มีการติดต่อสื่อสารระหว่างกันภายในกลุ่ม มีการ

<sup>53</sup> วิยะดา ฐิติมัชณิมา. (2553, ตุลาคม - ธันวาคม). “เครือข่ายสังคมออนไลน์: แนวโน้ม ปรากฏการณ์ และจริยธรรม.” วารสาร Executive Journal, 30, 4. หน้า 151.

<sup>54</sup> ฤทธิ์ หลิมไพรожน์. (2554, เมษายน-มิถุนายน). “การตลาดเครือข่ายทางสังคม 2011.” วารสาร Executive Journal, 31, 2. หน้า 77.

แลกเปลี่ยนข้อมูล ความเคลื่อนไหวส่วนบุคคล ความคิดความเห็นระหว่างกันผ่านทางเว็บไซต์ เครือข่ายสังคม นอกจานนี้ยังสามารถขยายเครือข่ายโดยสามารถเพิ่มเติมบุคคลต่างๆ ที่ใช้บริการ เว็บไซต์เครือข่ายสังคมให้เข้ามาอยู่ในเครือข่ายของตน ส่งผลให้การสื่อสารข้อมูลในกลุ่มเครือข่าย สามารถขยายตัวออกไปอย่างไม่มีขีดจำกัด มีทั้งการแสดงถึงความต้องการที่แท้จริงและไม่แท้จริง ซึ่งเครือข่าย สังคมออนไลน์นี้มีลักษณะเป็น “สังคมเสมือน” (Virtual Community) ที่มีสมาชิกหลากหลายทุก เพศทุกวัย ทุกเชื้อชาติ ศาสนา ทุกรดับการศึกษา ทุกสาขาอาชีพ และทุกกลุ่มสังคมซึ่งสมาชิก เหล่านี้ไม่จำเป็นต้องมีการพบปะปฏิสัมพันธ์กันแบบชั้งหน้าโดยตรง เพียงแต่มีแนวความคิด หรือ วัตถุประสงค์ที่เหมือนกัน และรวมตัวกันทางเครือข่ายสังคมออนไลน์

การรวมกลุ่มคนที่มีแนวความคิด ความเห็น ลักษณะ หรือสิ่งที่เกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการ ในทางเดียวกัน ทำให้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์หรืออินเทอร์เน็ตมีความเป็นสังคมมากขึ้น มีการ สร้างสภาวะของสังคมขึ้นมาใหม่เพื่อเลียนแบบสังคมที่เป็นอยู่จริง สิ่งที่ทำให้เว็บไซต์เครือข่าย สังคมออนไลน์ได้รับการพัฒนาและก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็วในปัจจุบันเนื่องมาจากเทคโนโลยีการ ติดต่อสื่อสาร ตลอดจนอุปกรณ์ที่ใช้ในการติดต่อสื่อสาร ได้แก่ คอมพิวเตอร์และโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งได้รับการพัฒนาขึ้น จึงทำให้การเข้าใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์สามารถกระทำได้ โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อยเมื่อเทียบกับการติดต่อสื่อสารโดยวิธีการอื่น และ เหตุผลอีกประการหนึ่งของการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ของผู้ใช้บริการนั้น คือ การสามารถสร้างสัมพันธ์กับบุคคลอื่นได้อย่างเสรี ไร้ขอบเขต และไร้ซึ่งพรอมแคนที่กันขวางทาง ด้านภาษาภาพ และไม่จำกัดเวลาหรือสถานที่ จึงเป็นเหตุผลสนับสนุนให้เว็บไซต์เครือข่ายสังคม ออนไลน์ได้รับความนิยมอย่างมากในปัจจุบัน

ในปัจจุบันสังคมอินเทอร์เน็ตเป็นเครื่องมือสำคัญในการติดต่อสื่อสาร ผู้ใช้บริการ สามารถทำกิจกรรมต่างๆ ได้ทั้งเพื่อการศึกษา ธุรกิจและความบันเทิง ซึ่งล้วนมีผลในการดำรงชีวิต ของคนในสังคม การให้บริการเว็บไซต์ในเครือข่ายสังคมออนไลน์นี้มีหลายรูปแบบซึ่งเป็นที่ แพร่หลายในปัจจุบัน เช่น เว็บไซต์ต่างๆ การแชร์ การส่งอีเมล เป็นต้น เว็บไซต์เครือข่ายสังคม ออนไลน์นี้มีอิทธิพลต่อสังคมเป็นอย่างมากทั้งในด้านดีและด้านไม่ดี ในด้านดี กล่าวคือ ใช้ในการ เพย์แพร์ข้อมูลส่วนตัว ในด้านการศึกษา การค้นคว้า การวิจัย การจัดการความรู้ ด้านการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการดำเนินธุรกิจ เพื่อให้ความบันเทิง เป็นต้น ในขณะเดียวกันก็มี ข้อเสีย กล่าวคือ ในด้านการละเมิดลิขสิทธิ์และการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลของผู้ใช้อินเทอร์เน็ต ด้าน การเผยแพร่สื่อความก่อจลาจล และสิ่งผิดกฎหมาย ไม่มีความปลอดภัยในการใช้ข้อมูลส่วนตัว ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม ด้านสังคม เป็นต้น

### 2.8.2 ประเภทและรูปแบบของบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

ความก้าวหน้าของระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต คอมพิวเตอร์ และเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสาร ก่อให้เกิดนวัตกรรมใหม่ทางสังคม คือ เครือข่ายสังคมใหม่ที่รู้จักกันอย่างแพร่หลาย ว่า “เครือข่ายสังคมออนไลน์” (Social Media Network) โดยเครือข่ายสังคมออนไลน์นี้เป็นพื้นที่สาธารณะที่สามารถซึ่งประกอบด้วยคนทุกเพศทุกวัย ทุกเชื้อชาติและศาสนา ทุกรасดับการศึกษา ทุกสาขาอาชีพ และทุกกลุ่มสังคมย่อยจากทั่วโลก เป็นผู้ติดต่อสื่อสาร หรือเขียนเล่าเรื่องราวประสบการณ์ บทความ รูปภาพ และวิดีโอ ที่บรรยายสมาชิกเจียนและทำขึ้นเอง หรือพบเจอกับสื่ออื่นๆ แล้วนำมาแบ่งปันให้กับผู้อื่นที่อยู่ในเครือข่ายของตน ผ่านทางระบบอินเตอร์เน็ตและสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์เดิมโดยย่อและต่อเนื่องก่อให้เกิดวิวัฒนาการด้านเทคโนโลยีของสื่อสังคมออนไลน์หลากหลายประเภท ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น 10 ประเภทใหญ่ ได้แก่<sup>55</sup>

- 1) เว็บบล็อก (Weblog) หรือบล็อก (Blog) เป็นเว็บไซต์ที่มีรูปแบบเนื้อหาเป็นเหมือนบันทึกส่วนตัวออนไลน์ ผู้ใช้บริการสามารถที่จะเขียนข้อความ บันทึก หรือแสดงความคิดเห็น (Comment) และมีลิงค์ (Link) ไปยังเว็บไซต์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอีกด้วย
- 2) เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Networking Sites) เป็นเว็บไซต์ซึ่งใช้สำหรับนำเสนอตัวตน และเผยแพร่เรื่องราวของตนเองทางอินเตอร์เน็ต ผู้ใช้บริการสามารถเขียนข้อความ แสดงความคิดเห็น สร้างอัลบัมรูปของตัวเอง สร้างกลุ่มเพื่อนและเครือข่ายขึ้นมาได้ เช่น Facebook, Myspace และ hi5 เป็นต้น
- 3) เว็บไซต์สำหรับแบ่งปันวิดีโอ (Video-sharing Sites) เป็นเว็บไซต์ซึ่งผู้ใช้บริการสามารถนำเสนอผลงานของตนในเครือข่ายอินเตอร์เน็ตเพื่อให้บุคคลทั่วไปทั้งที่เป็นสมาชิกในเครือข่ายหรือไม่ได้เป็นสมาชิกได้เข้ามาดู ในรูปแบบของวิดีโอ รูปภาพ หรือเสียงเพลง ได้แก่ YouTube, Yahoo VDO, Google VDO, Flickr และ Multiply เป็นต้น
- 4) เว็บไซต์ประเภท Micro Blog เป็นเว็บไซต์ซึ่งผู้ใช้บริการสามารถใช้สั่งข้อความหากันระหว่างสมาชิกจำนวนไม่เกิน 140 ตัวอักษร เพื่อแสดงความคิดเห็น บอกเล่าเรื่องราว เป็นที่นิยมสำหรับการนำเสนอข่าวสาร หรือสถานการณ์ต่างๆ ตลอดจนความคิดเห็นของตนแก่สาธารณะ ซึ่งสามารถส่งผ่านหน้าเว็บไซต์หรือส่งผ่านโทรศัพท์มือถือได้ เช่น Twitter เป็นต้น
- 5) วิกิ (Wikis) เป็นเว็บไซต์ซึ่งมีลักษณะเป็นแหล่งข้อมูล หรือแหล่งความรู้ (Data/Knowledge) สารานุกรม และบุนคคลความรู้ที่คนทั่วโลกสามารถแบ่งปันความรู้ในทุกด้าน

<sup>55</sup> วัฒนี ภูวทิศ. (2554, มกราคม-มีนาคม). “การใช้ประโยชน์จากสื่อสังคมออนไลน์และผลกระทบเชิงจริยธรรมในการนำเสนอข่าวสารของผู้สื่อข่าว.” วารสาร Executive Journal, 31, 1. หน้า 167.

ร่วมกันได้ ซึ่งในปัจจุบันได้รับความนิยมในการสืบค้นข้อมูลในเรื่องต่างๆ เป็นอย่างมาก เช่น Wikipedia, Google Earth, diggzy Favorites Online เป็นต้น

6) Photo Sharing เป็นเว็บไซต์ที่ให้บริการรับฝากรูปภาพโดยผู้ใช้บริการสามารถอัพโหลดและดาวน์โหลดรูปภาพเพื่อนำมาใช้งานได้ ที่สำคัญนอกเหนือจากผู้ใช้บริการจะมีโอกาสแบ่งปันรูปภาพแล้ว ยังสามารถใช้เป็นพื้นที่เพื่อเสนอขายภาพที่ตนเองนำเข้าไปฝากได้อีกด้วย เช่น Flickr, Photo bucket, Photoshop, Express, Zooomr เป็นต้น

7) โลกเสมือน (Virtual Community) เป็นเว็บไซต์ซึ่งมีรูปแบบการให้บริการในลักษณะที่เป็นเกมส์ ผู้ใช้บริการสามารถสร้างตัวละครโดยสมมุติให้เป็นตัวตนขึ้นมาได้ ใช้ชีวิตอยู่ในเกมส์อยู่ในชุมชนเสมือน (Virtual Community) ผู้เล่นสามารถซื้อขายที่ดิน หารายได้จากการทำกิจกรรมต่างๆ ศึกษาความรู้ ทำงาน และประชุมสัมมนาผ่านเกมส์ได้ เช่น SecondLife, World War Craft เป็นต้น

8) Crowd Sourcing มาจากการรวมของคำสองคำคือ Crowd และ Outsourcing เป็นหลักการขอความร่วมมือจากบุคคลในเครือข่ายสังคมออนไลน์ โดยสามารถจัดทำในรูปของเว็บไซต์ที่มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อค้นหาคำตอบและวิธีการแก้ปัญหาต่างๆ ทั้งทางธุรกิจ การศึกษา รวมทั้งการต่อสาร โดยอาจจะเป็นการดึงความร่วมมือจากเครือข่ายทางสังคมมาช่วยตรวจสอบข้อมูลเสนอความคิดเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะ กลุ่มคนที่เข้ามาให้ข้อมูลอาจจะเป็นประชาชนทั่วไป หรือผู้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่อยู่ในภาคธุรกิจหรือแม้แต่ในสังคมนักท่องเที่ยว ข้อดีของการใช้หลัก Crowd souring คือ ทำให้เกิดความหลากหลายทางความคิดเพื่อนำไปสู่การแก้ปัญหาที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนช่วยตรวจสอบหรือคัดกรองข้อมูลซึ่งเป็นปัญหาสาธารณะร่วมกันได้ เช่น Idea storm, Mystarbucks Idea เป็นต้น

9) Podcasting หรือ Podcast มาจากการรวมตัวของสองคำ คือ “Pod” กับ “Broadcasting” ซึ่ง “POD” หรือ Personal On – Demand คือ อุปสงค์หรือความต้องการส่วนบุคคล ส่วน “Broadcasting” เป็นการนำเสนอต่างๆ มาร่วมกันในรูปของภาพและเสียง หรือจากล่าวจ่ายๆ Podcast คือ การบันทึกภาพและเสียงแล้วนำมาไว้ในเว็บเพจ (Web Page) เพื่อเผยแพร่ให้บุคคลภายนอก (The public in general) ที่สนใจดาวน์โหลดเพื่อนำไปใช้งาน เช่น Dual Geek Podcast, Wiggly Podcast เป็นต้น

10) Discuss / Review / Opinion เป็นเว็บบอร์ดที่ผู้ใช้บริการเครือข่ายอินเตอร์เน็ตสามารถแสดงความคิดเห็น โดยอาจจะเกี่ยวกับสินค้า หรือบริการ ประเด็นสาธารณะทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม เช่น Epinions, Moutshut, Yahoo!Answer, Pantip, Yelp เป็นต้น

### 2.8.3 ประโยชน์ของบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

ปัจจุบันกระแสของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายทั่วไปในประเทศไทยและทั่วโลก จำนวนผู้ใช้งานระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ตของประเทศไทยเพิ่มขึ้นเป็นทวีคูณ ในปัจจุบันมีการสำรวจพบว่าคนไทยไม่ต่ำกว่า 21 ล้านคนหรือจำนวน 1 ใน 3 ประเทศใช้งานระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต โดยจำนวนร้อยละ 44 ให้เหตุผลว่าที่ใช้บริการระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต เพราะต้องการที่จะใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์<sup>56</sup> ซึ่งคนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่แล้วเป็นคนรุ่นใหม่ที่ใช้เทคโนโลยีอย่างคล่องแคล่ว มีการศึกษาระดับสูง และมีกำลังซื้อในการบริโภค โทรศัพท์เคลื่อนที่กลายเป็นอุปกรณ์พกพาที่ขาดไม่ได้เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมต่อเข้าสู่ระบบเครือข่ายสังคมออนไลน์ พฤติกรรมของคนส่วนใหญ่จึงเปลี่ยนจากการอยู่บ้านน้ำใจโทรศัพท์และหน้าหนังสือซึ่งเป็นการสื่อสารทางเดียว ไปสู่หน้าจอโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือคอมพิวเตอร์ซึ่งเป็นการสื่อสารที่สามารถโต้ตอบกันได้ ทำให้สินค้าและบริการต่างๆ ให้ความสำคัญกับช่องทางออนไลน์เพิ่มมากขึ้น เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จึงเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการทำการตลาดที่สำคัญ ซึ่งอาจจะส่งผลให้เกิดการล่วงละเมิดสิทธิความเป็นส่วนตัวของผู้ใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ต่อไปในอนาคต

เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จึงมีประโยชน์ในการติดต่อสื่อสารถึงกันของบุคคลซึ่งสามารถกระทำได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็วและเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเป็นจำนวนเพียงเล็กน้อยเท่านั้น เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จึงมีประโยชน์ที่อาจจำแนกออกเป็นดังนี้

1) เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์มีประโยชน์ในการติดต่อสื่อสารได้อย่างกว้างขวาง เสิร์ฟิร์เซิร์ฟรอมแคนและขีดจำกัดทางด้านระยะเวลา ภาษา ภัยภาพ และสภาพร่างกายของผู้ใช้บริการ

2) การใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์สามารถกระทำได้โดยง่ายในการติดต่อสื่อสารกับบุคคลที่อยู่ในสังคมออนไลน์เดียวกัน ในปัจจุบันยังสามารถกระทำได้ในทุกสถานที่และทุกเวลาที่ต้องการสื่อสาร กล่าวคือ ปัจจุบันการใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์สามารถกระทำได้ด้วยการใช้บริการบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ของผู้ใช้บริการ จึงเกิดความสะดวกที่จะสามารถเข้าสู่เครือข่ายสังคมออนไลน์ได้ทันทีเมื่อต้องการ

3) การเข้าสู่เครือข่ายสังคมออนไลน์เพื่อประโยชน์ของผู้ใช้บริการนี้เสียค่าใช้จ่ายน้อยและเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้บริการอย่างมาก เช่น การใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์บนเว็บไซต์ Facebook เครือข่ายดังกล่าวไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการของผู้สมัครเป็นสมาชิกเพื่อใช้บริการดังกล่าวแต่อย่างใด เป็นต้น

<sup>56</sup> ศรันย์ทัศน์ ตั้งคุณานันท์. (2554, ตุลาคม). “ผลการวิจัยมนุษย์ออนไลน์ 4 เพื่อพันธุ์. CONSUMER VOTE.” วารสารบิสิเนสเพลส, 27, 2. หน้า 148-154.

4) การใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์ทำให้ได้รับทราบข้อมูลข่าวสารและเหตุการณ์ความเคลื่อนไหวของสังคมหรือความเคลื่อนไหวของข้อมูลที่ผู้ใช้บริการต้องการทราบหรือกำลังติดตามเหตุการณ์นั้นๆ อยู่ได้อย่างรวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

5) การใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ทำให้ได้พบเจอกับบุคคลที่มีความหลากหลาย รวมถึงบุคคลที่ขาดการติดต่อสื่อสารกันเป็นเวลานาน อีกทั้งยังอาจสร้างมิตรภาพที่ดีในการติดต่อสื่อสารกันของบุคคลที่มีต่อกันลุ่มสังคมออนไลน์นั้นๆ อีกด้วย

#### 2.8.4 อิทธิพลของบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ที่มีต่อสังคม

ในปี พุทธศักราช 2553 ผู้สมัครเป็นสมาชิกเพื่อใช้บริการของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์มีจำนวนมากกว่า 500 ล้านคนทั่วโลก ใช้เวลารวมกันมากกว่า 2 หมื่นล้านนาทีต่อวัน เพื่อเข้าสู่ระบบเครือข่ายสังคมออนไลน์ เช่น Facebook, Hi5, Twitter, Skype และ MSN เป็นต้น จำนวนผู้ใช้บริการส่วนใหญ่อิเล็กทรอนิกส์ไปยังเป้าหมายมีจำนวนมากกว่าการใช้บริการของระบบไปรษณีย์ ปริมาณของการโฆษณาขายสินค้าหรือเชิญชวนไปยังเพื่อนที่สาธารณะโดยผ่านเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์มีอัตราการขยายตัวขึ้นเป็นจำนวนมาก นอกเหนือไปนี้เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ยังกลายเป็นเครื่องมือสำคัญของผู้สื่อข่าวโดยสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการรวบรวมข้อมูล เพื่อสืบค้นและต่อยอดข่าวสาร รวมทั้งยังใช้เป็นช่องทางในการนำเสนอข่าวสารเพื่อเข้าถึงผู้รับสาร ในปัจจุบันผู้บุกรุกคิดตามข่าวสารทางสื่อออนไลน์มากกว่าสื่อกระแสหลัก (Mainstream Media) เนื่องจากเห็นว่าข้อมูลในสื่อกระแสหลักขาดความเป็นกลาง ความถูกต้อง และความเชื่อถือ รวมทั้งยังใช้เป็นเพื่อเพื่อแสดงความคิดเห็นต่อประเด็นสาธารณะ (Public Issue) ที่เกิดขึ้นในสังคม ได้อย่างอิสระ ไร้ขีดจำกัดด้านเวลา สถานที่ ดังนั้น รูปแบบการนำเสนอข่าวสารในปัจจุบันไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะผู้สื่อข่าวในสื่อกระแสหลักเพียงเท่านั้น แต่อาจเป็นประชาชนทั่วไปก็ได้ หรือที่เรียกว่า “ผู้สื่อข่าวพลเมือง” (Citizen Reporter) โดยอาจจะเป็น “บล็อกเกอร์” (Blogger) หรือ “ผู้สื่อข่าวโมบิล” (Mobile Journalism) ที่อาศัยเทคโนโลยีในโทรศัพท์เคลื่อนที่เพียงเครื่องเดียว ก็สามารถแพร่กระจายข้อมูลข่าวไปยังเครือข่ายทางสังคมที่อยู่ในระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ตได้รวดเร็วกว่าสื่อกระแสหลักที่มีอยู่

แม้ว่าจุดเด่นของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ คือ ความสะดวกและรวดเร็วในการนำเสนอข้อมูลข่าวสาร แต่หลายฝ่ายทั้งองค์กร สื่อ นักวิชาการและผู้สื่อข่าว ยังมีความวิตกกังวลถึงผลกระทบเชิงจริยธรรมในการนำเสนอข่าวสารผ่านทางเว็บไซต์เครือข่ายทางสังคม (Social Network) หากความถูกต้องและความน่าเชื่อถือ เนื่องจากไม่มีระบบนายทวารข่าวสาร (Gatekeeper) เพื่อกลั่นกรองข้อมูลรวมทั้งผู้เข้าไปใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์อาจจะเป็นครกได้ที่ใช้เทคโนโลยีการ

สื่อสารผ่านทางอินเตอร์เน็ตหรือโทรศัพท์เคลื่อนที่ ส่งผลให้ภาษาที่ใช้ในการนำเสนอข่าวสาร มีลักษณะเป็นทางการน้อยกว่าสื่อกระแสหลัก ดังนั้น เพื่อให้การใช้ประโยชน์จากเว็บไซต์เครือข่าย สังคมออนไลน์เป็นไปอย่างสร้างสรรค์ ผู้ใช้ทึ้งในระดับองค์การและระดับบุคคล การต้องคำนึงถึง จริยธรรมในการใช้บริการควบคู่ไปด้วย

ในด้านการเมือง จะเห็นได้ว่าปัจจุบันการสร้างฐานทางการเมือง หรือการตั้งกลุ่มเพื่อ แสดงแนวความคิดทางการเมืองล้วนแล้วแต่ออาศัยเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ทั้งล้วน ไม่ว่าจะ เป็นการส่งข้อความสั้นๆไปที่เครื่องโทรศัพท์มือถือของประชาชนโดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เมื่อครั้งเข้ามารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี การโพนอินผ่านระบบวิดีโอลิงค์เพื่อมาพูดคุยกับ ผู้สนับสนุนของ พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ การจัดทำเว็บไซต์ส่วนตัวซึ่งมี นักการเมืองหลายคนท่านจัดทำเว็บไซต์ส่วนตัวเพื่อแจ้งข้อมูลข่าวสารตลอดจนความคิดเห็น การใช้ ทวิตเตอร์ (Twitter.com) หรือเฟสบุ๊ค (Facebook.com) ส่วนตัวของนักการเมืองโดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างแนวร่วมทางการเมืองของตน รวมไปถึงกลุ่มต่างๆ ทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นพรรคราษฎร การเมือง กลุ่มเคลื่อนไหวต่างๆ ทางการเมือง ก็นิยมใช้เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์เพื่อ ประโยชน์ทางการเมืองเช่นกัน เช่น กลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย มีเว็บไซต์ข่าว ผู้จัดการออนไลน์นำเสนอข่าวการชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรอย่างต่อเนื่อง ขณะที่การชุมนุมของกลุ่ม แนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติหรือกลุ่มนปช. มีเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ ของตนจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นเว็บไซต์ข่าวของช่อง People channel ที่ถ่ายทอดสดการชุมนุมของ นปช. เว็บไซต์เครือข่ายต่างๆ ของกลุ่มนปช. ทั้งในและต่างประเทศที่รายงานความเคลื่อนไหวของ กลุ่มนปช. นอกจากนี้เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์อีกจุดเป็นอีกสื่อหนึ่งที่ได้รับความ นิยมจากประชาชนที่สนใจแสดงความคิดเห็นในเรื่องการเมืองเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะในช่วงการ ชุมนุมของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ ในเดือนมีนาคมถึงเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2553 ได้เกิดกลุ่มแฟนเพจ (Fanpage) ในเฟสบุ๊คเพื่อแสดงความคิดเห็นทางการเมืองเป็น จำนวนมาก เช่น กลุ่มนี้ใจว่าคนไทยเกิน 1 ล้าน ต่อต้านการบุบสภา กลุ่มรวมพลัง 1 ล้านคน สนับสนุนให้บุบสภา กลุ่มหยุดการกระทำการของคนกลุ่มเดือดสีชมพู กลุ่มไม่เอาเสื้อเบื้องเต็มที่กับ พวkb บ่อนทำลายประเทศนี้ เป็นต้น รวมไปถึงเว็บไซต์ของพรรคราษฎร์ทางการเมืองต่างๆ ที่เคยเป็น กระบวนการเลือกตั้ง ในการใช้ประโยชน์ในการสร้างฐานทางการเมือง และสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการปลูก พลังเงื่อนของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง รวมถึงเป็นช่องทางในการ ติดต่อสื่อสารระหว่างบุคคล ทั้งบัณฑิตทำให้ผู้สมัคร หรือนักการเมืองเข้าถึงประชาชน หรือ ผู้รับสารได้มากขึ้น ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการสื่อสารทางการเมืองในหลายๆ ด้าน

ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการรณรงค์ทางการเมือง การลงคะแนนเสียง การปราศรัยทางการเมือง ตลอดจนรูปแบบของการ โต้ตอบทางการเมืองที่มีลักษณะรวดเร็วมากขึ้น ดังนั้น นักการเมือง พรรคการเมือง รวมถึงหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเมืองส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับเว็บไซต์ เครือข่ายสังคมออนไลน์มากขึ้น ซึ่งจะสามารถพูดเห็นข้อความประกาศ รณรงค์ต่างๆ ทางการเมือง ไม่ว่าจะมาจากกองค์กร หรือหน่วยงาน หรือพรรคการเมือง รวมไปถึงสมาชิกสภาพผู้แทนรายอูร ใน การนำเสนอข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ส่วนตนผ่านทางเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ทั้งสิ้น โดยเป้าหมายหลักก็เพื่อมุ่งหวังที่จะสร้างทัศนคติที่ดีให้กับตนเอง เพราะว่าเนื้อหาที่ปรากฏใน เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ส่วนใหญ่ก็จะเป็นการเชิดชูฝ่ายตนเอง และโจนดีฝ่ายตรงข้าม ดังนั้น กลุ่มการเมืองรวมไปถึงพรรคการเมืองต่างใช้กลยุทธ์ต่างๆ ในการโน้มน้าวจิตใจประชาชน เพื่อให้คล้อยตามสิ่งที่ตนนำเสนอ ด้วยการใช้หลักการสร้างความผูกพันและความสม่ำเสมอโดยการ โพสต์ข้อความที่แสดงความเคลื่อนไหวของตนอยู่ตลอดเวลาเพื่อให้ประชาชนรู้สึกผูกพันกับตัว นักการเมือง เช่น ทวิตเตอร์ของ พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร เพสบุ๊คของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เพสบุ๊คของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นต้น รวมทั้งใช้ความชอบของประชาชนที่มีต่อตัว นักการเมืองคนนั้นเพื่อประโยชน์ทางการเมืองของตน

เนื้อหainเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ที่เกี่ยวข้องกับการแสดงความคิดเห็นทางการ เมืองส่วนมากจะเน้นที่การสร้างความขัดแย้งมากกว่าความสามัคคี การเปิดรับข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวทำให้เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์มีส่วนในการก่อให้เกิดทัศนคติทางการเมืองของ ประชาชนเป็นอย่างมาก ส่งผลให้ความขัดแย้งของสังคมไทยทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้นเรื่อยๆ แต่อย่างไรก็ตามพฤติกรรมในการใช้เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จะนำไปสู่การมีส่วนร่วม ทางการเมืองของประชาชน เพราะข้อคิดของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ให้ความสำคัญกับการมี ปฏิสัมพันธ์กับผู้รับสาร ทำให้เกิดการพบปะ รวมตัวแลกเปลี่ยนความเห็นกันได้ง่ายมากขึ้นซึ่งเห็น ได้จากการณ์การชุมนุมของคนกลุ่มเดือดรากลีที่รวมกลุ่มกันจากเพสบุ๊ค ดังนั้น เว็บไซต์เครือข่าย สังคมออนไลน์จึงมีอิทธิพลเป็นอย่างยิ่งต่อประชาชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทัศนคติทางด้าน การเมือง

การใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์นี้ย่อมส่งผลต่อการปรับเปลี่ยนวิถีและ วัฒนธรรมของสังคมเป็นอย่างมาก เช่น การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการติดต่อสื่อสาร การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการควบค้ามารค การปรับเปลี่ยนทัศนคติทางการเมืองการปรับเปลี่ยน พฤติกรรมของสถาบันครอบครัว การปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการเสนอขายสินค้าและบริการ และการ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการก่ออาชญากรรมด้วย เป็นต้น การใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคม ออนไลน์นี้ ผู้ใช้บริการหรือสมาชิกของเครือข่ายสังคมออนไลน์ จะต้องใช้วิจารณญาณในการ

รับข้อมูลข่าวสารเนื่องจากข้อมูลข่าวสารที่ได้รับนั้นมีจำนวนมากมาย และไม่อาจทราบได้แน่ชัดว่า ข้อมูลต่างๆ เหล่านั้นมีความถูกต้องเป็นจริงมากน้อยเพียงใด ไม่ว่าจะเป็นชื่อ ภาพถ่าย เพศ หรืออายุ ที่ปรากฏอยู่ในเครือข่ายซึ่งเป็นเครื่องหมายแสดงถึงความเป็นตนของบุคคลผู้เป็นเจ้าของข้อมูล ซึ่ง ข้อมูลเหล่านั้นอาจมีการปลอมแปลง เช่น นำภาพถ่ายของบุคคลอื่นมาแสดงเป็นภาพถ่ายของตน เพื่อหลอกหลวงคู่สันทาน หรือมีการปลอมแปลงเพศหรืออายุของตนเองเพื่อสอบถามถึงความลับ ต่างๆ ในเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ เป็นต้น หรือแม้กระทั่งมีกลุ่มนักเคลื่อนไหวใช้เทคโนโลยีของการให้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ เช่น การหลอกหลวงจนได้ไปชี้งกาฬลับแล้วนำเอา ภาพลับของผู้เป็นเจ้าของไปเผยแพร่บนเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ เป็นต้น

#### 2.8.5 รูปแบบการให้บริการของเว็บไซต์ที่ได้รับความนิยมในปัจจุบัน

จากการศึกษาลึกซึ้งรูปแบบและลักษณะของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่า ในปัจจุบันการติดต่อสื่อสารนั้น ไร้ขอบเขตเบรียบเสมือนโลกแบบเป็นระบบเดียวกัน การสื่อสารต่างๆ ทำได้ง่ายเพียงปลายนิ้วสัมผัสโดยสามารถติดต่อสื่อสารผ่านเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ ซึ่งจะอยู่ตัวอย่างรูปแบบการให้บริการของเว็บไซต์ที่ได้รับความนิยม ดังนี้

1) เฟสบุ๊ค Facebook<sup>57</sup> คือ บริการเว็บไซต์บนเครือข่ายอินเตอร์เน็ตซึ่งผู้ใช้บริการสามารถติดต่อสื่อสารและร่วมทำกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่งหรือหลายๆ กิจกรรมกับผู้ใช้ Facebook คนอื่นๆ ได้ ไม่ว่าจะเป็นการตั้งประเด็นตามตอบในเรื่องที่สนใจ โพสต์รูปภาพ โพสต์คลิปวิดีโอ เก็บรวบรวมหรือล็อก แซทคุยกันแบบสดๆ เล่นเกมส์แบบเป็นกลุ่มซึ่งเป็นที่นิยมกันอย่างมาก และยังสามารถทำกิจกรรมอื่นๆ ผ่านแอพพลิเคชันเสริม (Applications) ได้ ณ วันที่ 28 สิงหาคม 2554 ได้มีการสำรวจจำนวนผู้ใช้ Facebook พ布ว่าประชากรไทยมีผู้ใช้บริการ Facebook เป็นจำนวนมาก สูงถึง 11.91 ล้านคน<sup>58</sup> หากจำแนกตามอายุพบว่า ประชากรไทยอายุ 18 ถึง 24 ปี มีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 35 อันดับสองได้แก่อายุ 25 – 34 คิดเป็นร้อยละ 28

เฟสบุ๊ค (Facebook) ก่อตั้งขึ้นโดยนายマークリ ชาคเคอร์เบิร์ก และเพื่อนมหาวิทยาลัย โดยในระยะเริ่มแรกสมาชิกของเว็บไซต์จำกัดเฉพาะกลุ่มผู้ก่อตั้งและนักเรียนภายในมหาวิทยาลัยฮาร์ด ซึ่งได้รับความนิยมเป็นอย่างมาก ต่อมาจึงได้ขยายไปสู่มหาวิทยาลัยอื่นในແບນบอสตัน กลุ่มไอวีลีก และมหาวิทยาลัยสแตนฟอร์ด จนกระทั่งปีดังให้บริการแก่นักเรียนระดับไฮสคูล จนในที่สุดทุกคนก็

<sup>57</sup> Kapook. (2554). Facebook Guide. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก

[http://facebook.kapook.com/about\\_facebook.php](http://facebook.kapook.com/about_facebook.php)

<sup>58</sup> ศรันย์ทัศน์ ตั้งคุณานันท์. (2554, กันยายน). “GTH ผู้นำโซเชียลมีเดียเมืองไทย. SOCIAL.NET.” วารสารบิสิเนสเพลส, 27, 1. หน้า 104-108.

สามารถเข้าสมัครได้โดยมีอายุตั้งแต่ 13 ปีขึ้นไป เฟสบุ๊ค (Facebook) เปิดให้บริการเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ ค.ศ. 2004 ดำเนินงานและมีเข้าของคือ บริษัท เฟสบุ๊ค (Facebook, Inc.) จากข้อมูลเดือนกรกฎาคม ค.ศ. 2010 เฟสบุ๊ค มีผู้ใช้งานประจำจำนวน 500 ล้านบัญชี ผู้ใช้บริการสามารถสร้างข้อมูลส่วนตัว เพิ่มรายชื่อผู้ใช้บริการอื่นในฐานะเพื่อน และสามารถแลกเปลี่ยนข้อความ รวมถึงได้รับแจ้งโดยทันทีเมื่อพากເບາປັບປຸງข้อมูลส่วนตัว นอกจากนั้นผู้ใช้ยังสามารถร่วมกลุ่ม ความสนใจส่วนตัว จัดระบบติดตามข้อมูลจากสถานที่ทำงาน โรงเรียน มหาวิทยาลัย หรืออื่นๆ ชื่อของเฟสบุ๊คนั้นมาจากการซื้อขายปากของสมุดที่ให้กับนักเรียนเมื่อเริ่มแรกเรียนในสถาบันอุดมศึกษาที่มอบให้โดยคณะกรรมการมหาวิทยาลัยในสหรัฐอเมริกา เพื่อช่วยให้นักเรียนสามารถรู้จักผู้อื่น ได้ดีมากขึ้น<sup>59</sup>

การเกิดขึ้นของเฟสบุ๊คก่อให้เกิดการวัดมูลค่าของสินค้าหรือแบรนด์ได้อย่างชัดเจนมาก ยิ่งขึ้น โดยการนับจำนวน Like ที่ได้รับจากสมาชิกทั่วโลกกว่า 800 ล้านคน จนก่อให้เกิดเว็บไซต์จัดอันดับความนิยมผ่าน Like ของเฟสบุ๊ค โดยทำการจัดอันดับจาก Fan Pages ที่มี Like มากรีด สุด เช่น Coca Cola เป็นแบรนด์อันดับหนึ่งในโลกออนไลน์ ด้วยความนิยมถึง 36.23 ล้าน Like ส่วน Red Bull ซึ่งเป็นแบรนด์คนไทยติดอันดับที่ 6 บนโลกออนไลน์ ด้วยความนิยมจำนวน 23.51 ล้าน Like ส่วนนักการเมืองอันดับหนึ่งของโลกได้แก่นายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกาที่ได้รับความนิยมถึง 35.12 ล้าน Like<sup>60</sup>

2) ไฮไฟล์ Hi5<sup>61</sup> กือ เป็นเว็บไซต์ประเภท Social Network ซึ่งเชื่อมโยงผู้ใช้บริการแต่ละคนที่มีเครือข่ายสังคมของตัวเองผ่านเครือข่ายอินเตอร์เน็ตเข้าด้วยกัน รวมทั้งเชื่อมโยงบริการต่างๆ อย่างเช่น เมล์ เมสเซ็นเจอร์ เว็บบอร์ด บล็อก ฯลฯ เข้าด้วยกัน นอกจากนี้ยังมีกลุ่มย่อยตามความสนใจร่วมกัน เช่น กลุ่มคนที่จักรยานเลือกญา กลุ่มแฟนคลับเดธโน๊ต เป็นต้น ผู้ประสงค์ที่จะใช้บริการจะต้องลงทะเบียนสมัครสมาชิกโดยกรอกข้อมูลส่วนตัว รูปภาพ อัลบั้มรูป โดยเชื่อมเครือข่ายสังคมและเครือข่ายมิตรภาพเข้าด้วยกัน ด้วยการแชร์รูป แชร์ไฟล์คลุกัน

ไฮไฟล์ Hi5 เกิดขึ้นโดยนายلامู ยาละมันชัย และเพื่อนในมหาวิทยาลัยออลลินอยส์ เออร์ แบนนา-แซมเปญจน์ที่เรียนปริญญาตรีทางด้านวิทยาการคอมพิวเตอร์ ก่อตั้ง SponsorNet New Media

<sup>59</sup> วิกิพีเดีย สารานุกรมเสรี. (2555). เฟสบุ๊ค. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://th.wikipedia.org/wiki/เฟสบุ๊ค>.

<sup>60</sup> ครั้นย์ทัศน์ ตั้งคุณานันท์. (2554, พฤษภาคม). “TEXUS HOLDEM POKER ครองอันดับหนึ่งของโลกผ่าน Facebook. SOCIAL.NET.” วารสารบิสิเนสเพลส, 27, 3. หน้า 90-94.

<sup>61</sup> ปียะพงษ์ ป้องภัย. (2551, มีนาคม). “hi5 มาแรงสุด Social Network !! แจ้งเกิดเต็มตัว.” Positioning Magazine. หน้า 24.

ธุรกิจตัวแทนโฆษณาบนอินเทอร์เน็ต ในปี ค.ศ. 2004 โดยนายลามูเห็นว่าระบบการโฆษณาผ่านแบบเนอร์แบบ์เก่าๆ อาจไม่ตรงกับความเป้าหมาย และพฤติกรรมการสร้างอัลบั้มรูปแล้วพูดคุยกัน การเกิดกอกลุ่มเพื่อนที่เคยแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารแต่ละคนทางอินเตอร์เน็ตน่าที่จะทำให้โฆษณาได้ตรงกับความเป้าหมาย จึงได้ทำการพัฒนาเว็บไซต์ “ไฟล์ชี้”<sup>62</sup>

3) ทวิตเตอร์ (Twitter) คือเว็บไซต์ที่ให้บริการ blog สั้น หรือที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า Micro-Blog โดยผู้ใช้สามารถส่งข้อความยาวไม่เกิน 140 ตัวอักษร ว่าเจ้าของข้อมูลกำลังทำอะไรอยู่ หรือ หรือเรียกว่า “Tweet” ซึ่งแปลว่า เสียงกร้อง ข้อความล่าสุด (Update) ที่ส่งเข้าไปยังเว็บไซต์ Twitter จะแสดงอยู่บนเว็บเพจของผู้ใช้บริการคนนั้น และผู้ใช้บริการคนอื่นสามารถเลือกรับข้อความเหล่านี้ทางเว็บไซต์ อีเมล เอสเอ็มเอส เมสเซนเจอร์ (IM) RSS โดยผู้ใช้สามารถกำหนด Following หรือ Follower ตามหรือถูกตามคนที่เราชื่นชอบ เช่น เพื่อน ญาติ และอื่นๆ สำหรับการใช้งาน Twitter นั้น ผู้ใช้ไม่จำเป็นต้องมีความสามารถในการเขียนโปรแกรม ไม่ต้องมีระบบฐานข้อมูล เพียงแค่ผู้ใช้พิมพ์ข้อความก็สามารถใช้งาน Twitter ได้อย่างสมบูรณ์ และไม่เสียค่าใช้จ่ายในการสื่อสารผ่าน Twitter ได้ฯ ทั้งสิ้น

ทวิตเตอร์ (Twitter) ก่อตั้งขึ้นเมื่อเดือนมีนาคม ค.ศ. 2006<sup>63</sup> โดยนายแจ็ก คอร์ชี่ย์ นายบิช สโตร์น และนายอีวาน วิลเดียมส์ เจ้าของบริษัท Obvious Corp ที่เมืองชานฟราานซิสโก ประเทศสหรัฐอเมริกา รูปแบบการสื่อสารของผู้ใช้งาน Twitter ส่วนใหญ่เป็นการสื่อสารระหว่างบุคคลเป็นหลัก ซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น 4 รูปแบบใหญ่ๆ ได้ดังต่อไปนี้<sup>64</sup>

(1) One to one หมายถึง สมาชิกคนที่หนึ่งทำการสื่อสารถึงสมาชิกอีกคนหนึ่ง โดยการส่งข้อความสั้น ไม่เกิน 140 ตัวอักษร ผ่าน Twitter หรือแบ่งปันข้อมูล ภาพถ่าย วิดีโอ และเสียง

(2) One to many หมายถึง สมาชิกคนหนึ่งทำการสื่อสารถึงสมาชิกหลายคน ซึ่งสมาชิกนั้นสามารถตอบกลับถึงสมาชิกที่ส่งข้อความมา หรือสมาชิกคนอื่นๆ ได้

(3) Many to one หมายถึง สมาชิกหลายคนหรือกลุ่มสมาชิกทำการสื่อสารถึงสมาชิกเพียงคนเดียว และสมาชิกเพียงคนเดียว สามารถตอบกลับไปยังกลุ่มสมาชิกนั้นได้

<sup>62</sup> สมคิด อเนกทวีผล. (2550, พฤษภาคม). “Hi5 บูม สนานใหม่โฆษณาไทย.” **Positioning Magazine.** หน้า 35.

<sup>63</sup> นัชชัย วงศ์กิจรุ่งเรือง. (2552, สิงหาคม). “Twitter เสียง (จากนกตัวเล็กๆ) นี้ที่ดัง.” **นิตยสารสารคดี.** หน้า 18.

<sup>64</sup> ณัฐวัฒน์ วงศ์วิลาสนุรักษ์. (2553, พฤษภาคม-กรกฎาคม). “กลยุทธ์การสื่อสารทางการตลาดบนเว็บไซต์ Twitter.” **BU Academic Review, 9, ฉบับพิเศษ 2.** หน้า 70.

(4) Many to many หมายถึง กลุ่มสมาชิกทำการสื่อสารถึงกลุ่มสมาชิก ซึ่งทั้งสองกลุ่มสามารถตอบกลับไปยังกลุ่มสมาชิก หรือเพียงสมาชิกคนใดคนหนึ่งก็ได้ เช่น กัน

4) สไกป์ (Skype)<sup>65</sup> คือการบริการเว็บไซต์ติดต่อสื่อสารผ่านทางคอมพิวเตอร์สู่คอมพิวเตอร์ ทั้งทางเสียงพูด ภาพจริงขณะทันทนา การส่งข้อความ และการส่งข้อมูลในรูปแบบไฟล์ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย รวมถึงการประชุมผ่านออนไลน์ไม่เกิน 5 คน และใช้เป็นโทรศัพท์โทรศัพท์สู่ปลายทางที่เป็นโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือพื้นฐาน ซึ่งส่วนนี้จะต้องเสียใช้จ่ายหรือเรียกว่า Skype Out เป็นโปรแกรมสำหรับคุยกับโทรศัพท์ คุยแบบวิดีโอ หรือส่งข้อความผ่านอินเตอร์เน็ต (VoIP)

สไกป์ (Skype) ก่อตั้งโดย Niklas Zennström และ Janus Friis ทั้งสองเป็นชาวสวีเดน สไกป์เป็นที่นิยมเนื่องจากความสามารถของโปรแกรมที่คุณภาพเสียงชัดเจนและไม่เสียค่าใช้จ่าย ถ้าใช้คุยกันผ่านทางเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ผู้ใช้สไกป์สามารถโทรศัพท์อื่นได้ โดยเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมผ่านทางสไกป์เอต์ นอกเหนือนี้สไกป์สามารถใช้สำหรับรับโทรศัพท์จากโทรศัพท์ทั่วไป และรับฝากข้อความได้ด้วยการขอใช้บริการเพิ่มเติมสไกป์เอต์ (Sky Out) ซึ่งเป็นบริการเพิ่มเติมที่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่ม โดยผู้ใช้งานสไกป์สามารถโทรศัพท์จากคอมพิวเตอร์เข้าสู่โทรศัพท์ทั่วไป หรือโทรศัพท์มือถือได้ทั่วโลก ราคาของสไกป์เอต์แตกต่างจากโทรศัพท์ทางไกลต่างประเทศทั่วไปที่คิดตามระยะทาง แต่สไกป์เอต์คิดตามกลุ่มของประเทศปลายทาง โดยราคาน้อยสุดของการใช้ในปัจจุบันมีค่า 0.017 ยูโร ต่อนาที สามารถชำระค่าบริการผ่านทางบัตรเครดิต เช็ค ธนารัตน์ หรือทางบริการออนไลน์ต่างๆ<sup>66</sup>

5) ยูทูป YouTube<sup>67</sup> เป็นเว็บไซต์ที่ให้บริการแลกเปลี่ยนภาพวิดีโอระหว่างผู้ใช้บริการโดยนำเทคโนโลยีของ Adobe Flash มาใช้ในการแสดงภาพวิดีโอ ซึ่งยูทูปมีนิโนบายไม่ให้อัพโหลดคลิปที่มีภาพโป๊เปลือยและคลิปที่มีลิขสิทธิ์ นอกเสียจากเจ้าของลิขสิทธิ์ได้อัพโหลดเอง เมื่อสมัครสมาชิกแล้วผู้ใช้บริการจะสามารถใส่ภาพวิดีโอเข้าไป แบ่งปันภาพวิดีโอให้คนอื่นดูด้วย แต่หากไม่ได้สมัครสมาชิกก็สามารถเข้าไปเปิดดูภาพวิดีโอที่ผู้ใช้คนอื่นๆ ใส่ไว้ใน YouTube ได้ ซึ่งเนื้อหา มีหลากหลายรวมถึง รายการโทรศัพท์ศัพน์ มิวสิกวิดีโอ วีดีโอจากทางบ้าน งานโฆษณาทางโทรศัพท์

<sup>65</sup> มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีมหานคร. (2554). การศึกษาการทำงานโปรแกรม Skype. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://www.msit.mut.ac.th/newweb/phpfile/show.php?Qid=6953>.

<sup>66</sup> วิกิพีเดีย สารานุกรมเสรี. (2555). สไกป์. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://th.wikipedia.org/wiki/สไกป์>

<sup>67</sup> Oknation. (2552). YouTube คืออะไร. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://www.oknation.net/blog/akeyannawa/2009/05/20/entry-1>

และบางส่วนจากภาพนั้น แล้วผู้ใช้สามารถนำวีดีโอไปใส่ไว้ในบล็อกหรือเว็บไซต์ส่วนตัวได้ ผ่านทางคำสั่งที่กำหนดให้ของยูทูบ

ยูทูป (YouTube) ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2548 โดยนายแซด เออร์ลีย์ นายสตีฟ เชง และนายยาวีด คาริม ยูทูปมีการเติบโตอย่างรวดเร็วมากเป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลาย และได้รับความนิยมทั่วโลก ต่อมาในวันที่ 9 ตุลาคม พ.ศ. 2549 ภูเก็ต (Google) ได้ประกาศซื้อบริษัทยูทูปเป็นจำนวนเงินทั้งหมด 1.65 พันล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ 6 หมื่นล้านบาท ยูทูบ ถือว่าเป็นหนึ่งในเว็บ 2.0 ชั้นนำอันดับต้นๆ ของโลก

ยูทูป (YouTube) ได้สร้างปรากฏการณ์ทางสังคมมากมาย เช่น คลิปวิดีโอ Canon Rock ของเด็กธรรมชาตานั่งที่น้ำกีต้าร์มาโซ่โล่เพลงคลาสสิกให้เป็นเพลงร็อก โดยถ่ายทำในห้องนอน ของตัวเองอย่างง่ายๆ และได้นำไปเผยแพร่ผ่านทาง YouTube จนโด่งดังไปทั่วโลก หรือ

ปรากฏการณ์ “ซูชาน โบyle” (Susan Boyle) หญิงวัยกลางคนที่ประกวดในเวที Britain's Got Talent ซึ่งกล้ายเป็นคนดังเพียงชั่วข้ามคืน เนื่องจากวิดีโอบันทึกการประกวดของเธอบน YouTube ได้กลายเป็นวิดีโอที่มีผู้ชมมากที่สุดจากคนทั่วโลกเลยทีเดียว โดยเพียงไม่ถึง 2 สัปดาห์ หลังมีการอพโหลดวิดีโอการเข้าแข่งขันของซูชาน ยอดผู้เข้าชมวิดีโอดังกล่าวในเว็บไซต์ YouTube มีมากกว่า 100 ล้านครั้ง นับเป็นสถิติที่มีนัยสำคัญทางสังคมที่สร้างเสียงวิพากษ์วิจารณ์ไปทั่วโลก

#### 2.8.6 นโยบายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

ปัจจุบันนี้ต้องยอมรับว่าเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์เป็นสิ่งที่มีความจำเป็นต่อชีวิต มนุษย์ในปัจจุบัน โดยสามารถยั่นระยะเวลาของบุคคลที่อยู่ใกล้กันให้สามารถติดต่อกันโดยตลอดได้ ผ่านเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ เมื่อมีการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ อย่างแพร่หลายเป็นจำนวนมาก ย่อมอาจก่อให้เกิดประโยชน์และมีโทษต่อบุคคลทั่วไปได้ ดังนั้น ผู้ที่ให้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จึงต้องให้ความคุ้มครองผู้ใช้บริการที่มีหลากหลาย ประเภท และมีความแตกต่างกันทั้งวัยวุฒิ คุณวุฒิ ประกอบกับทักษะในการใช้เว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ ผู้ให้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จึงต้องกำหนดนโยบายเพื่อคุ้มครอง ข้อมูลส่วนบุคคลขึ้นมา โดยในการนี้ผู้เขียนของกล่าวถึงผู้ให้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ที่เป็นที่นิยมใช้ในปัจจุบัน ดังต่อไปนี้

### 1) Yahoo!<sup>68</sup>

การพัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีช่วยให้ป้องกันการล้อโกงทางอินเทอร์เน็ตและรักษาความปลอดภัยคอมพิวเตอร์ของผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ตเพื่อปกป้องข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ต

#### (1) วิธีการที่ Yahoo! จะใช้ข้อมูลส่วนบุคคล

นโยบายนี้ครอบคลุมถึงวิธีการที่ Yahoo! เก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลและ รวมถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการใช้งานที่ผ่านมาของผลิตภัณฑ์และบริการ ข้อมูลส่วนบุคคลเป็นข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ต นั่นคือระบุตัวตน เช่น ชื่อ ที่อยู่ ที่อยู่อีเมล์หรือหมายเลขโทรศัพท์และข้อมูลที่ไม่ได้มีอยู่ทั่วไป โดยความหมายเป็นส่วนตัวนี้ใช้เฉพาะกับ Yahoo! นอกจากนี้ใช้ไม่ได้กับการกระทำการของบริษัทอื่น ที่ Yahoo! ไม่ได้เป็นเจ้าของ หรือ Yahoo! ไม่ได้ควบคุมหรือกับผู้ที่ Yahoo! ไม่ได้ว่าจ้างหรือจัดการ

#### (2) การเก็บข้อมูลและการใช้ประโยชน์

Yahoo! เก็บรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลเมื่อผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ตลงทะเบียนกับ Yahoo! เมื่อไปที่หน้า Yahoo! หรือหน้าเว็บของคู่ค้าของ Yahoo! และเมื่อป้อนข้อมูลที่เกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ตว่า Yahoo! มีข้อมูลที่ได้รับจากคู่ค้าทางธุรกิจหรือบริษัทอื่นๆ และเมื่อลงทะเบียนกับ Yahoo! จะขอข้อมูล เช่น ชื่อ ที่อยู่อีเมล์ของคุณ วันเดือนปีเกิด เพศ รหัสไปรษณีย์ อาชีพและความสนใจส่วนบุคคล

สำหรับผลิตภัณฑ์ทางการเงินและบริการบางอย่างที่ Yahoo! อาจขอคือหมายเลขประจำบัญชีและข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สิน เมื่อลงทะเบียนกับ Yahoo! และลงชื่อเข้าใช้บริการจะไม่ระบุชื่อให้กับ Yahoo! เก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุกรรมของผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ต ไว้กับ Yahoo! และกับบางส่วนของคู่ค้าทางธุรกิจรวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับการใช้งานของผลิตภัณฑ์ทางการเงินและบริการที่นำเสนอ Yahoo! บันทึกข้อมูลจากคอมพิวเตอร์และเบราว์เซอร์โดยอัตโนมัติ รวมทั้ง ที่อยู่ IP, Yahoo! คุกเก้ ข้อมูลซอฟต์แวร์และคุณลักษณะ hardware และหน้าเว็บตามที่ผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ตร้องขอ Yahoo! ใช้ข้อมูลเพื่อวัตถุประสงค์ทั่วไปดังต่อไปนี้: ปรับแต่งโฆษณาและเนื้อหาที่ผู้ใช้บริการทางอินเทอร์เน็ตตอบสนองคำขอสำหรับผลิตภัณฑ์และบริการนั้น ปรับปรุงบริการ ดำเนินการวิจัยและให้การรายงานที่ไม่ระบุชื่อสำหรับลูกค้าภายในและภายนอก

---

<sup>68</sup> Yahoo privacy center. (2549). นโยบายความเป็นส่วนตัวของ Yahoo!. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก [ttp://translate.google.co.th/translate?hl=th&langpair=en%7Cth&u=http://privacy.yahoo.com](http://translate.google.co.th/translate?hl=th&langpair=en%7Cth&u=http://privacy.yahoo.com)

(3) การแบ่งปันข้อมูลและการเปิดเผยข้อมูล

Yahoo! ไม่ได้เช่า ขายข้อมูลส่วนบุคคลและหุนที่เกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ต กับคนอื่นหรือบริษัทที่ไม่ใช่บริษัทในเครือ ยกเว้นที่จะให้ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตร้องขอเมื่อ Yahoo! ได้รับสิทธิ์ของผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตหรือภายใต้สถานการณ์ต่อไปนี้:

(ก) Yahoo! ให้ข้อมูลแก่คู่ค้าคนที่ทำงานในนามของ Yahoo! ภายใต้สัญญา รักษาความลับ บริษัทเหล่านี้อาจใช้ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตเพื่อช่วยในการ สื่อสารของ Yahoo! กับผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตเกี่ยวกับข้อเสนอของ Yahoo! และพันธมิตรทาง การตลาดของ Yahoo! แต่บริษัทเหล่านี้ไม่ได้มีสิทธิ์ที่จะแบ่งปันข้อมูลนี้

(ข) Yahoo! มีสิทธิ์ของผู้ปกครองในการเปิดเผยข้อมูลหากผู้ใช้เป็นเด็กอายุต่ำกว่าอายุ 13 ปี พ่อแม่ที่ไม่ยินยอมที่จะให้ Yahoo! ใช้ข้อมูลนี้กับผู้อื่นและบริษัทที่อาจจะใช้ข้อมูลนี้ เพื่อการของตัวเอง

(ค) Yahoo! ตอบสนองต่อคำสั่งศาลหรือกระบวนการทางกฎหมายหรือ การสร้างหรือใช้สิทธิทางกฎหมายของ Yahoo! หรือป้องกันการเรียกร้องทางกฎหมาย

(ง) Yahoo! เชื่อว่ามีความจำเป็นต้องใช้ข้อมูลร่วมกันเพื่อที่จะดำเนินการ ตรวจสอบป้องกันหรือดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมที่ผิดกฎหมายซื้อโง, สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคามที่อาจเกิดขึ้นเพื่อความปลอดภัยทางกายภาพของบุคคลใดๆ ที่ละเอียดขึ้นกำหนดของ Yahoo! ในการใช้งานหรือเป็นอย่างอื่น ตามที่กฎหมายกำหนด

(จ) Yahoo! ถ่ายโอนข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ต ถ้า Yahoo! จะรวมกับบริษัทอื่น ในกรณีเช่นนี้ Yahoo! จะแจ้งให้ผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตทราบก่อนที่ข้อมูล เกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตจะถูกโอนและจะถูกนำไปใช้โดยความเป็นส่วนตัวที่ แตกต่างกัน

Yahoo! แสดงโฆษณาที่กำหนดเป้าหมายขึ้นอยู่กับข้อมูลส่วนบุคคล ผู้โฆษณา (รวมถึง การให้บริการบริษัทโฆษณา) อาจคิดว่าคุณที่มีปฏิสัมพันธ์กับดูหรือคลิกโฆษณาที่กำหนดเป้าหมาย ตามเกณฑ์การกำหนดเป้าหมาย ตัวอย่างเช่น ผู้หลงวัย 18-24 ปี มาจากพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ที่ เน파เจาะจง

Yahoo! ไม่ได้ให้ข้อมูลส่วนตัวใดๆ ไปยังผู้โฆษณาเมื่อผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ต ได้ตอบหรือดูโฆษณาที่ตรงเป้าหมายอย่างไรก็ตามโดยการ ได้ตอบหรือดูโฆษณาที่ผู้ใช้บริการทาง อินเตอร์เน็ตกำลังยินยอมที่จะเป็นไปได้ว่าผู้โฆษณารายนั้นจะสันนิษฐานว่าผู้ใช้บริการทาง อินเตอร์เน็ตมีคุณสมบัติตามเกณฑ์การกำหนดเป้าหมายที่ใช้ในการแสดงโฆษณา

โฆษณาของ Yahoo! รวมผู้ให้บริการทางการเงิน (เช่น ธนาคารตัวแทนประกันภัย โบรกเกอร์หุ้นและผู้ให้กู้จำนำ) และบริษัทที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (เช่น ร้านค้า สายการบินและบริษัทซอฟแวร์) Yahoo! ทำงานร่วมกับผู้ผลิตคู่ค้าผู้โฆษณาและผู้ให้บริการอื่นๆ ในอุตสาหกรรมที่แตกต่างกันแต่ละประเภทของธุรกิจ ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการให้บริการของผลิตภัณฑ์หรือบริการที่ตามผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตต้องขอ

#### (4) ความลับและความปลอดภัย

Yahoo! จำกัดการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตให้กับพนักงานที่ Yahoo! เชื่อว่ามีเหตุผลจำเป็นต้องเข้ามาติดต่อข้อมูลที่จะให้ผลิตภัณฑ์หรือบริการเพื่อผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตหรือเพื่อที่จะทำงานของพวากษา Yahoo! ป้องกันทางอิเล็กทรอนิกส์และกระบวนการที่สอดคล้องกับกฎระเบียบของรัฐบาลกลางในการปกป้องข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ต

#### (5) การเปลี่ยนแปลงนโยบายความเป็นส่วนตัว

หาก Yahoo! ปรับปรุงนโยบายนี้จะแจ้งให้ทราบเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญในทางที่ Yahoo! จะปฏิบัติต่อข้อมูลส่วนบุคคลอย่างไร โดยการส่งหนังสือแจ้งไปยังที่อยู่อีเมลลัดักที่ระบุไว้ในบัญชี Yahoo! ของผู้ใช้บริการทางอินเตอร์เน็ตหรือโดยการแจ้งให้ทราบที่บันเว็บไซต์ของ Yahoo!

### 2) Microsoft<sup>69</sup>

#### (1) การรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคล

เว็บไซต์บางแห่งของ Microsoft จะขอให้ผู้ใช้บริการป้อนข้อมูลส่วนบุคคล เช่น อีเมล์ แอคเคրส ชื่อ ที่อยู่ หรือหมายเลขโทรศัพท์ที่บ้านหรือที่ทำงานของผู้ใช้บริการ อีกทั้งอาจมีการรวบรวมข้อมูลทางประชาราศาสตร์ เช่น รหัสไปรษณีย์ อายุ เพศ ความต้องการพิเศษ ความสนใจ และสิ่งที่ต้องซื้อ หากผู้ใช้บริการตัดสินใจซื้อ或是สมัครใช้บริการที่ต้องชำระเงิน Microsoft จะขอข้อมูลส่วนบุคคลเพิ่มเติม เช่น หมายเลขบัตรเครดิตและที่อยู่สำหรับเรียกเก็บเงิน เพื่อใช้ในการสร้างบัญชีการเรียกเก็บเงินของ Microsoft

เพื่อเข้าสู่บริการบางอย่างของ Microsoft ผู้ใช้บริการจะต้องขอให้ลงชื่อเข้าใช้ด้วยที่อยู่อีเมล์และรหัสผ่านซึ่ง Microsoft จะเรียกว่า Windows Live ID โดยการเข้าสู่เว็บไซต์หรือบริการใดของ Microsoft ผู้ใช้บริการอาจจะเข้าสู่เว็บไซต์ และบริการอื่นๆ ของ Microsoft ที่ใช้ Windows Live ID โดยอัตโนมัติ

---

<sup>69</sup> Microsoft. (2555). Microsoft Online Privacy Statement. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก

Microsoft เก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการติดต่อ กับเว็บไซต์ Microsoft และบริการโดยไม่ต้องระบุตัวตนรายบุคคล นอกจ้านี้ Microsoft อาจรวบรวมข้อมูลมาตรฐานบางอย่างที่เบราว์เซอร์ของผู้ใช้บริการได้ส่งไปยังเว็บไซต์ที่ผู้ใช้บริการได้เข้าไป เช่น ที่อยู่ IP ประเภทของเบราว์เซอร์และภาษา เวลาที่เข้าไป และที่อยู่เว็บไซต์ที่ใช้อ้างอิง ตัวอย่างเช่น Microsoft อาจใช้เครื่องมือการวิเคราะห์เว็บไซต์บนเว็บไซต์ของ Microsoft เพื่อกันหาข้อมูลจากเบราว์เซอร์ของผู้ใช้บริการ รวมทั้งเว็บไซต์ต้นทาง โปรแกรมค้นหา และคำสำคัญที่ผู้ใช้บริการใช้ในการค้นหาเว็บไซต์ของ Microsoft เพจที่ผู้ใช้บริการเข้าชมภายในเว็บไซต์ของ Microsoft Add-ons ของเบราว์เซอร์ ตลอดจนความกว้างและความสูงของเบราว์เซอร์

นอกจากนี้ Microsoft อาจใช้เทคโนโลยี เช่น คุกกี้และเว็บบีคอน เพื่อรับรวมข้อมูลเกี่ยวกับเพจที่ผู้ใช้บริการเข้าชม การเชื่อมโยงที่ผู้ใช้บริการคลิก และการกระทำอื่นๆ ที่ผู้ใช้บริการดำเนินการในเว็บไซต์และบริการของ Microsoft

Microsoft ยังสามารถส่งโฆษณาและมีเครื่องมือการวิเคราะห์เว็บไซต์สำหรับเว็บไซต์ และบริการที่ไม่ใช่ของ Microsoft ตลอดจนรวมรวมข้อมูลเกี่ยวกับการเข้าชมเพจของเว็บไซต์บุคคลที่สามดังกล่าวด้วย

เมื่อผู้ใช้บริการได้รับจดหมายจากหรืออีเมลส่งเสริมการขายจาก Microsoft Microsoft อาจใช้เว็บบีคอนเชื่อมโยงหรือเทคโนโลยีที่คล้ายคลึงกัน เพื่อตรวจสอบว่ามีการเปิดอีเมล์หรือไม่ และผู้ใช้บริการได้คลิกการเชื่อมโยงใด เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับการสื่อสารทางอีเมล์หรือข้อมูลอื่นๆ ได้เฉพาะเจาะจงยิ่งขึ้น

เพื่อให้ Microsoft สามารถนำเสนอประสบการณ์ที่สอดคล้องกับความต้องการผู้ใช้บริการมากยิ่งขึ้นในการสื่อสารกับ Microsoft ข้อมูลที่รวบรวมผ่านบริการอย่างหนึ่งอย่างใดของ Microsoft จะถูกนำไปรวมกับข้อมูลที่ได้รับผ่านบริการอื่นๆ ของ Microsoft ด้วย Microsoft อาจเพิ่มเติมข้อมูลซึ่ง Microsoft รวบรวมมาจากข้อมูลที่ได้รับจากบริษัทอื่นๆ ตัวอย่างเช่น อาจใช้บริการจากบริษัทอื่นๆ เพื่อให้ทราบพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ทั่วไปตามที่อยู่ IP ของผู้ใช้บริการเพื่อเปลี่ยนแปลงบริการบางอย่างให้เข้ากับพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ของผู้ใช้บริการ

## (2) การใช้ข้อมูลส่วนบุคคล

Microsoft เก็บรวบรวมและใช้ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการเพื่อการดำเนินงานและปรับปรุงเว็บไซต์และบริการ การใช้ข้อมูลเหล่านี้อาจรวมถึงการให้บริการแก่ลูกค้าที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การทำให้เว็บไซต์หรือบริการต่างๆ ใช้งานได้ง่ายขึ้นเพื่อประหยัดเวลาในการพิมพ์ข้อมูลที่ซ้ำกันหลายๆ ครั้ง การวิจัยและวิเคราะห์ที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อปรับปรุงผลิตภัณฑ์ บริการ และ

เทคโนโลยีต่างๆ และการนำเสนอเนื้อหาและโฆษณา ซึ่งปรับให้สอดคล้องกับความสนใจและความต้องการพิเศษของผู้ใช้บริการ

นอกจากนี้ Microsoft ยังใช้ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการเพื่อติดต่อสื่อสารกับผู้ใช้บริการ ซึ่ง Microsoft อาจส่งข้อมูลที่จำเป็นต่อการบริการไปยังผู้ใช้บริการ เช่น จดหมายต้อนรับ การเรียกเก็บเงิน ข้อมูลการบริการทางเทคนิค และประกาศเกี่ยวกับความปลอดภัย บริการบางอย่างของ Microsoft เช่น Windows Live Hotmail อาจส่งจดหมายข่าวสำหรับสมาชิกซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของบริการไปยังท่านอย่างเป็นระยะ นอกจากนี้ เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้ใช้บริการในบางโอกาส อาจส่งแบบสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือจดหมายส่งเสริมการขายเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือบริการอื่นๆ จาก Microsoft และบริษัทในเครือไปถึงท่าน และ/หรือ แลกเปลี่ยนข้อมูลส่วนตัวของท่านกับคู่ค้าของ Microsoft และคู่ค้าอาจส่งข้อมูลเกี่ยวกับบริการและผลิตภัณฑ์ถึงผู้ใช้บริการฯ สามารถเลือกออกจากการรับจดหมายข่าวหรืออีเมลส่งเสริมการขายได้ทุกเมื่อ โดยใช้แบบฟอร์มเว็บนี้ หรือทำตามขั้นตอนตามที่อธิบายไว้ในจดหมายข่าวที่เกี่ยวข้องหรืออีเมลส่งเสริมการขาย

ข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวมในเว็บไซต์และบริการต่างๆ ของ Microsoft อาจถูกจัดเก็บและดำเนินการในประเทศไทยหรือประเทศอื่น ซึ่ง Microsoft หรือบริษัทในเครือ บริษัทสาขา หรือตัวแทนที่มีกิจการดำเนินอยู่ Microsoft ยึดถือตาม โครงร่าง Safe Harbor ที่กำหนดโดยกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ ว่าด้วยการรวม การใช้ และเก็บรักษาข้อมูลจากสภาพปูโรป ที่เดินทางเข้าสู่ประเทศ สหภาพยุโรปและสวิตเซอร์แลนด์

### (3) การใช้ข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าของข้อมูลร่วมกับบุคคลอื่น

เว้นแต่ที่ได้อธิบายในคำชี้แจงนี้ Microsoft จะไม่เปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของอุกสู่ภายนอก Microsoft และบริษัทในเครือและบริษัทสาขาโดยไม่ได้รับคำยินยอมจากเจ้าของข้อมูล เว็บไซต์บางแห่งของ Microsoft อนุญาตให้เลือกที่จะแบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคลให้กับบริษัทคู่ค้าของ Microsoft เพื่อให้สามารถติดต่อเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ บริการ หรือข้อเสนออื่นๆ ได้ เว็บไซต์อื่นๆ เช่น MSN อาจมีตัวเลือกให้เลือกว่าต้องการที่จะได้รับการติดต่อจาก Microsoft เกี่ยวกับการนำเสนอของพันธมิตรหรือไม่ (โดยไม่ถ่ายโอนข้อมูลส่วนบุคคลให้กับบุคคลที่สาม)

บริการบางอย่างของ Microsoft เป็นบริการร่วมระหว่าง Microsoft และบริษัทอื่นๆ (พันธมิตร) หากผู้ใช้บริการลงทะเบียนหรือใช้บริการดังกล่าว คำชี้แจงสิทธิส่วนบุคคลของ Microsoft และของพันธมิตรอาจปรากฏถ้าเป็นเช่นนั้นทั้ง Microsoft และพันธมิตรจะได้รับข้อมูลที่ผู้ใช้บริการให้ เช่น ข้อมูลที่กรอกในแบบฟอร์มการลงทะเบียน

Microsoft ว่าจ้างบริษัทอื่นๆ (ผู้ขาย) เป็นครั้งคราวเพื่อให้บริการแบบจำกัดในนามของ Microsoft เช่น การจัดการและการจัดส่งจดหมาย การสนับสนุนลูกค้า เว็บไซต์โฆษณา การทำธุกรรมการประมวลผลหรือทำการวิเคราะห์เชิงสถิติของบริการ ซึ่งผู้ให้บริการดังกล่าวจะได้รับข้อมูลส่วนบุคคลเท่าที่จำเป็นต่อการให้บริการเท่านั้น บริษัทเหล่านี้จะต้องรักษาความลับของข้อมูล และห้ามนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นใดนอกเหนือจากการส่งมอบการบริการให้กับ Microsoft ตามคำแนะนำและนโยบายของ Microsoft เท่านั้น อย่างไรก็ตาม ผู้ขายอาจใช้ข้อมูลรวมสำหรับตรวจสอบการทุจริตเพื่อช่วยในการปรับปรุงบริการของตน ซึ่งจะช่วยในการตรวจสอบการทำธุกรรมปลอมแปลงได้แม่นยำมากขึ้น Microsoft อาจเข้าถึงหรือเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับตัวท่านรวมทั้งเนื้อหาการติดต่อสื่อสารของท่าน เพื่อ (ก) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมาย หรือปฏิบัติตามคำขอทางกฎหมายหรือกระบวนการทางกฎหมาย (ข) ปกป้องสิทธิ์หรือทรัพย์สินของ Microsoft หรือลูกค้า ตลอดจนการบังคับตามข้อตกลงหรือนโยบายว่าด้วยการใช้บริการ หรือ (ค) ดำเนินการโดยเชื่ออย่างสุจริตใจว่าการเข้าถึงหรือการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจำเป็นต่อการป้องกันความปลอดภัยของพนักงาน Microsoft ลูกค้า หรือสาธารณะ Microsoft อาจเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลอันเป็นส่วนหนึ่งของการทำธุกรรมขององค์กร เช่น การควบรวมกิจการหรือการขายสินทรัพย์

#### (4) การเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคล

บริการบางอย่างของ Microsoft ให้ผู้ใช้บริการสามารถดูหรือแก้ไขข้อมูลออนไลน์ ส่วนตัว เพื่อช่วยป้องกันข้อมูลส่วนบุคคลจากการมองเห็นโดยผู้อื่น ก่อนอื่นจะต้องลงชื่อเข้าใช้ วิธีการสำหรับการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลจะขึ้นอยู่กับเว็บไซต์หรือบริการที่ใช้

ในกรณีที่ผู้ใช้บริการไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวมโดยเว็บไซต์ของ Microsoft หรือบริการผ่านทางลิงค์ด้านบน เว็บไซต์และบริการเหล่านี้อาจให้ทางเลือกอื่นๆ ในการเข้าถึงข้อมูลของผู้ใช้บริการในกรณีใดๆ ผู้ใช้บริการสามารถติดต่อ Microsoft โดยใช้แบบฟอร์มเว็บ

#### (5) การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล

Microsoft มีความมุ่งมั่นอย่างจริงจังที่จะรักษาความปลอดภัยให้กับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการ จึงใช้เทคโนโลยีและกระบวนการรักษาความปลอดภัยหลายอย่างเพื่อช่วยป้องกันข้อมูลส่วนบุคคลจากการเข้าถึง การใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยไม่ได้รับอนุญาต ตัวอย่างเช่น เก็บข้อมูลส่วนบุคคลที่ร่วบรวมได้ไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ที่จำกัดการเข้าถึงซึ่งต้องอยู่ในการอาคารที่มีการควบคุม เมื่อส่งข้อมูลที่เป็นความลับสูง (เช่น หมายเลขบัตรเครดิต หรือรหัสผ่าน) ผ่านทางอินเทอร์เน็ต Microsoft จะป้องกันความปลอดภัยโดยการเข้ารหัส เช่น โปรโตคอล Secure Socket Layer (SSL)

ถ้ามีการใช้รหัสผ่านเพื่อช่วยป้องกันบัญชีและข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการฯ ต้องรับผิดชอบในการรักษารหัสผ่านให้เป็นความลับ โปรดอย่าให้ผู้อื่นทราบข้อมูลเหล่านี้ หากกำลังใช้คอมพิวเตอร์ร่วมกับคนอื่น Microsoft ควรออกจากระบบก่อนออกจากเว็บไซต์หรือบริการเพื่อป้องกันการเข้าถึงข้อมูลของท่านจากผู้ใช้ในภายหลัง

### 3) Facebook<sup>70</sup>

#### (1) ข้อมูลที่ได้รับ

ข้อมูลที่ได้รับ ได้แก่ ข้อมูลที่ถูกต้องเมื่อผู้ใช้บริการลงทะเบียนสำหรับเว็บไซต์ เช่นเดียวกับข้อมูลที่ผู้ใช้บริการเลือกที่จะแบ่งปัน ซึ่งเมื่อลงทะเบียนสำหรับ Facebook ข้อมูลการลงทะเบียนที่จะต้องให้ ก cioè ชื่อ ที่อยู่ อีเมล์ วันเกิดและเพศ

ส่วนข้อมูลอื่นๆ ที่ Facebook ได้รับเกี่ยวกับผู้ใช้บริการ Facebook ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการเมื่อใดก็ตามที่ผู้ใช้บริการโต้ตอบกับ Facebook เช่น เมื่อผู้ใช้บริการมองไปที่รายละเอียดของบุคคลอื่นส่งข้อความให้กันหรือหน้าให้คลิกที่โฆษณาหรือซื้อเครดิตของ Facebook หรือเมื่อผู้ใช้บริการโพสต์สิ่งที่ต้องการรูปถ่ายหรือวิดีโอบน Facebook จะได้รับข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม (หรือ Metadata) เช่น เวลาวันที่และสถานที่ที่ผู้ใช้บริการอาภาพหรือวิดีโอ หรือ Facebook ได้รับข้อมูลจากคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์มือถือหรืออุปกรณ์อื่นๆ ที่ผู้ใช้บริการใช้ในการเข้าถึงของ Facebook ซึ่งอาจรวมถึงที่อยู่ IP ที่ตั้งของผู้ใช้บริการ ชนิดของเบราว์เซอร์ที่ผู้ใช้บริการใช้หรือหน้าเว็บที่ผู้ใช้บริการเข้าเยี่ยมชมตัวอย่างเช่น Facebook จะได้รับตำแหน่ง GPS ของผู้ใช้บริการเพื่อให้ Facebook สามารถบอกผู้ใช้บริการถ้ามีเพื่อนที่อยู่ใกล้ๆ หรือ Facebook ได้รับข้อมูลเมื่อใดก็ตามที่ผู้ใช้บริการเข้าไปเยี่ยมชมเกม โปรแกรม เว็บไซต์หรือที่ใช้แพลตฟอร์มของ Facebook หรือเยี่ยมชมเว็บไซต์ที่มีคุณลักษณะของ Facebook (เช่น ปลั๊กอินสังคม) ซึ่งอาจรวมถึงวันและเวลาที่ผู้ใช้บริการเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์; ที่อยู่เว็บหรือ URL ข้อมูลทางเทคนิคเกี่ยวกับที่อยู่ IP เบราว์เซอร์และระบบปฏิบัติการที่ผู้ใช้บริการใช้

บางครั้ง Facebook ได้รับข้อมูลจากพันธมิตรโฆษณาของ Facebook ให้ลูกค้าและบุคคลที่สามอื่นๆ ที่ช่วยให้ Facebook (หรือเขา) โฆษณาทำความเข้าใจกิจกรรมออนไลน์และโดยทั่วไปให้ใช้ที่ดีกว่า ตัวอย่างเช่นผู้โฆษณาจาก Facebook ว่าผู้ใช้บริการตอบสนองต่อการโฆษณาบน Facebook หรือบนเว็บไซต์อื่นเพื่อที่จะวัดประสิทธิภาพของและปรับปรุงคุณภาพของโฆษณาเหล่านั้น

---

<sup>70</sup> Facebook. (2555). นโยบายเกี่ยวกับงานข้อมูล. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก

นอกจากนี้ Facebook ยังใส่กันข้อมูลจากข้อมูลที่ Facebook มีอยู่แล้วเกี่ยวกับผู้ใช้บริการ และเพื่อนของผู้ใช้บริการตัวอย่าง เช่น Facebook อาจจารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการ เพื่อตรวจสอบว่าเพื่อนที่ Facebook ควรจะแสดงให้ผู้ใช้บริการเห็นใน News Feed ของผู้ใช้บริการ หรือแนะนำให้ผู้ใช้บริการติดแท็กในภาพถ่ายคุณโพสต์ Facebook อาจจะใส่กันในเมืองปัจจุบันของผู้ใช้บริการกับจีพีเอสและข้อมูลสถานที่อื่นๆ ที่ Facebook มีเกี่ยวกับผู้ใช้บริการ เช่นบอกรู้ว่าผู้ใช้บริการ และเพื่อนของผู้ใช้บริการเกี่ยวกับคนหรือเหตุการณ์ในบริเวณใกล้เคียงหรือมีข้อเสนอให้ผู้ใช้บริการ ทราบว่าผู้ใช้บริการอาจจะสนใจข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการที่จะบริการผู้ใช้บริการ โดยมาที่อาจจะมีความเกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการ

เมื่อ Facebook ได้รับตำแหน่ง GPS ของผู้ใช้บริการ Facebook จะนำไปพร้อมกับข้อมูลสถานที่อื่นๆ ที่ Facebook มีเกี่ยวกับผู้ใช้บริการ (เหมือนเมืองในปัจจุบันของผู้ใช้บริการ) แต่ Facebook เพียง แต่ให้มันจนมันไม่มีประโยชน์ที่จะให้คุณบริการ Facebook เพียงแต่ให้ข้อมูลไปยังพันธมิตรรายใหญ่ของ Facebook หรือลูกค้าหลังจากที่ Facebook ได้รับชื่อหรือข้อมูลที่ระบุตัวบุคคลอื่นๆ ของผู้ใช้บริการจากมันหรือได้รวมกับข้อมูลของผู้อื่นในทางที่ว่ามันไม่เกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการ ในทำนองเดียวกันเมื่อ Facebook ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับคุณจากพันธมิตรใหญ่ของ Facebook หรือลูกค้าที่ Facebook ให้ข้อมูลเป็นเวลา 180 วันหลังจากที่ Facebook รวมข้อมูลที่มีข้อมูลของผู้อื่นในทางที่ว่ามันไม่เกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการ

### (2) ข้อมูลที่ผู้ใช้บริการเลือกที่จะแบ่งปัน

ข้อมูลของผู้ใช้บริการยังมีข้อมูลที่ผู้ใช้บริการเลือกที่จะแบ่งปันใน Facebook เช่น เมื่อผู้ใช้บริการโพสต์ Update สถานะ การอัปโหลดภาพ หรือแสดงความคิดเห็นในกระทู้ของเพื่อน นอกจากนี้ยังรวมถึงข้อมูลที่ผู้ใช้บริการเลือกที่จะแบ่งปันเมื่อผู้ใช้บริการดำเนินการ เช่น เมื่อผู้ใช้บริการเพิ่มเพื่อนหรือเว็บไซต์ แท็กสถานที่ในการโพสต์ของผู้ใช้บริการหาเพื่อนโดยใช้ผู้นำเข้ารายชื่อผู้ติดต่อของ Facebook หรือปั่งบอกรถผู้ใช้จะได้รับการปฏิบัติเช่นเดียวกับข้อมูลที่ผู้ใช้บริการเลือกที่จะทำให้ประชาชน วันเกิดของผู้ใช้บริการช่วยให้ Facebook สามารถทำสิ่งที่ต้องการแสดงให้ผู้ใช้บริการเห็นเนื้อหาที่เหมาะสมกับวัยและโดยมา

### (3) วิธีที่ Facebook ใช้ข้อมูลที่ Facebook ได้รับ

ในส่วนที่ Facebook พยายามที่จะทำให้ Facebook ปลอดภัย ให้ Facebook ได้รับอนุญาตนี้ไม่เพียงแต่ช่วยให้ Facebook สามารถที่จะใช้อยู่ในวันนี้ แต่ยังช่วยให้ Facebook สามารถให้ผู้ใช้บริการมีคุณสมบัติที่ถูกกฎหมายและบริการที่ Facebook พัฒนาในอนาคตที่จะใช้ข้อมูลที่ Facebook ได้รับเกี่ยวกับคุณในรูปแบบใหม่ ขณะที่ผู้ใช้บริการกำลังทำให้ Facebook สามารถใช้

ข้อมูลที่ Facebook ได้รับเกี่ยวกับผู้ใช้บริการฯ ก็เป็นเจ้าของข้อมูลทั้งหมด ความไว้วางใจของผู้ใช้บริการคือสิ่งสำคัญสำหรับ Facebook ซึ่งเป็นเหตุผลที่ Facebook ไม่ได้ใช้ข้อมูลร่วมกันกับคนอื่นๆ จะใช้ข้อมูลร่วมกันต่อเมื่อที่ได้รับอนุญาตจากผู้ใช้บริการฯ จะสังเกตเห็นเช่นการบอกผู้ใช้บริการเกี่ยวกับเรื่องนี้ในนโยบายนี้

Facebook สามารถที่จะแนะนำให้เพื่อนของผู้ใช้บริการแท็กในภาพโดยการเปรียบเทียบภาพของเพื่อนไปยังข้อมูลที่ Facebook ได้สืบเนื่องจากภาพถ่ายที่ได้รับการติดแท็กมาผู้ใช้บริการสามารถควบคุมได้ว่า Facebook ขอแนะนำให้ผู้ใช้คนอื่นแท็กที่ผู้ใช้บริการใช้ในภาพ

#### (4) ชื่อผู้ใช้และรหัสประจำตัวผู้ใช้

ชื่อผู้ใช้ (หรือ Facebook URL) คือการเขื่อมโยงที่กำหนดเองในโปรไฟล์ของผู้ใช้บริการที่ผู้ใช้บริการสามารถให้ออกไปยังคนหรือโพสต์บนเว็บไซต์ภายนอก หากผู้ใช้บริการเลือกชื่อผู้ใช้ก็มักจะปรากฏใน URL บนหน้าโปรไฟล์ของผู้ใช้บริการถ้าผู้ใช้บริการยังไม่ได้เลือกชื่อผู้ใช้แล้ว URL ในหน้าโปรไฟล์ของผู้ใช้บริการจะมีรหัสผู้ใช้ซึ่งเป็นสิ่งที่ Facebook ใช้ในการระบุบัญชี Facebook ของผู้ใช้บริการถ้าไม่มีชื่อผู้ใช้หรือรหัสผู้ใช้ของผู้ใช้บริการก็สามารถใช้เพื่อเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการผ่านทางเว็บไซต์ facebook.com ตัวอย่างเช่นถ้ามีคนชื่อของผู้ใช้บริการที่สามารถพิมพ์ facebook.com / ชื่อผู้ใช้ในเบราว์เซอร์ของพวกรเข้าดูข้อมูลสาธารณะของผู้ใช้บริการ เช่นเดียวกับสิ่งอื่นที่ผู้ใช้บริการเคยปล่อยให้พวกรเข้าถึง ในทำนองเดียวกันคนที่มีชื่อผู้ใช้หรือรหัสผู้ใช้ของผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ใช้บริการผ่าน APIs เช่น API กราฟโดยเฉพาะอย่างยิ่งพวกรสามารถเข้าถึงข้อมูลสาธารณะของผู้ใช้บริการพร้อมกับช่วงอายุสถานที่ของผู้ใช้บริการ (หรือภาษา) และเพศหากผู้ใช้บริการไม่ต้องการให้ข้อมูลของผู้ใช้บริการจะเข้าถึงได้ผ่านทาง API ที่ Facebook ผู้ใช้บริการสามารถปิดการ Apps แพลตฟอร์มทั้งหมด

#### 4) Twitter<sup>71</sup>

นโยบายนี้อธิบายถึงนโยบายของ Twitter และวิธีการในการรวบรวมการใช้และการเปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้บริการ Twitter ได้รับข้อมูลของผู้ใช้บริการผ่านทางเว็บไซต์ต่างๆ ของ Twitter SMS, APIs, บริการและบุคคลที่สาม เมื่อใช้บริการใดๆ ของ Twitter ผู้ใช้บริการยินยอมที่จะรวบรวมการโอน การจัดการการเก็บรักษาการเปิดเผยข้อมูลและการใช้ข้อมูลอื่นที่ได้อธิบายไว้ในนโยบายความเป็นส่วนตัว โดยไม่คำนึงถึงที่ประเทศที่ผู้ใช้บริการอาศัยอยู่ในหรือสร้างข้อมูลจากข้อมูลของผู้ใช้บริการอาจถูกใช้โดย Twitter ในประเทศไทยหรือประเทศอื่นๆ ที่ดำเนิน Twitter

<sup>71</sup> Twitter. (2553). นโยบายความเป็นส่วนตัว Twitter. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก

### (1) การเก็บรวบรวมข้อมูลและการใช้

เคล็ดลับ Twitter เก็บรวบรวมและใช้ข้อมูลของผู้ใช้บริการเพื่อให้บริการของร้านค้า และปรับปรุงพวกราคาเมื่อเวลาผ่านไป

ข้อมูลที่เก็บเมื่อลงทะเบียน เมื่อผู้ใช้บริการสร้างหรือกำหนดค่าบัญชี Twitter ผู้ใช้บริการจะต้องให้ข้อมูลส่วนบุคคลบางอย่าง เช่นรหัสผ่านของผู้ใช้บริการ ชื่อ ชื่อผู้ใช้และที่อยู่ อีเมล ข้อมูลบางส่วนนี้ช่วยให้ผู้ใช้บริการสามารถติดต่อสื่อสารและในบริการของ Twitter รวมทั้งบนหน้าໂປຣໄຟລ໌ของผู้ใช้บริการและในผลการค้นหา บริการบางอย่าง เช่นการค้นหา ประวัติผู้ใช้สาระณะและรายการการซื้อไม่จำเป็นต้องมีการลงทะเบียน

ข้อมูลเพิ่มเติม ผู้ใช้บริการอาจจะทำให้ Twitter มีข้อมูลเพิ่มเติมที่จะทำให้ประชาชน เช่น ชีวประวัติสั้นๆ สถานที่ของผู้ใช้บริการหรือรูปภาพ ผู้ใช้บริการอาจปรับแต่งบัญชีของ ผู้ใช้บริการด้วยข้อมูลดังกล่าว เป็นหมายเลขโทรศัพท์มือถือสำหรับการส่งมอบข้อความ SMS หรือ สมุดรายชื่อของผู้ใช้บริการเพื่อให้ Twitter สามารถช่วยให้ผู้ใช้บริการสามารถค้นหาผู้ใช้ Twitter ผู้ใช้บริการรู้จัก Twitter อาจใช้ข้อมูลการติดต่อของผู้ใช้บริการเพื่อส่งข้อมูลเกี่ยวกับบริการของ ร้านค้าหรือตลาดกับผู้ใช้บริการฯ อาจจะยกเลิกการเป็นสมาชิกจากข้อความเหล่านี้โดยทำตาม คำแนะนำที่มีอยู่ในข้อความหรือคำแนะนำบนเว็บไซต์ของ Twitter ถ้าผู้ใช้บริการส่งอีเมลลิง Twitter Twitter อาจเก็บข้อความที่อยู่อีเมลของผู้ใช้บริการและข้อมูลที่ติดต่อที่จะตอบสนองต่อคำ ขอของผู้ใช้บริการ ให้ข้อมูลเพิ่มเติมอธิบายในส่วนนี้เป็นตัวเลือกทั้งหมด

รายการและอื่นๆ ข้อมูลข่าวสาร บริการของ Twitter ได้รับการออกแบบมาเพื่อช่วยให้ ผู้ใช้บริการสามารถใช้ข้อมูลร่วมกันกับคนทั่วโลก ส่วนใหญ่เป็นข้อมูลที่ผู้ใช้บริการให้ไว้กับ Twitter เป็นข้อมูลที่ผู้ใช้บริการกำลังขอให้ Twitter ที่จะทำให้ประชาชน ชี้รวมถึงข้อความที่ไม่ เพียงแต่ผู้ใช้บริการ Tweet และเมตadata ตัวที่ให้ไว้กับ Tweets เช่นเมื่อผู้ใช้บริการ Tweeted แต่ยัง รายการที่ผู้ใช้บริการสร้างคนที่ผู้ใช้บริการติดตาม Tweets ผู้ใช้บริการทำเครื่องหมายเป็นรายการ โปรดหรือ Retweet และบิทข้อมูลอื่นๆ อีกมากมาย ค่าเริ่มต้นของเรามีคือเก็บตลอดเวลาที่จะทำให้ ประชาชนข้อมูลที่ผู้ใช้บริการให้ แต่ Twitter โดยทั่วไปให้ผู้ใช้บริการ ตั้งค่า เพื่อให้ข้อมูลส่วนตัว มากขึ้นถ้าผู้ใช้บริการต้องการ ข้อมูลสาธารณะของผู้ใช้บริการจะถูกเผยแพร่ในวงกว้างและทันที ตัวอย่างเช่น Tweets สาธารณะของผู้ใช้บริการจะถูกค้นหาได้โดยเครื่องมือค้นหาจำนวนมากและมี การส่งมอบได้ทันทีผ่านทาง SMS และของ Twitter APIs ที่หลากหลายของผู้ใช้และบริการ ผู้ใช้บริการควรจะระมัดระวังเกี่ยวกับข้อมูลที่จะได้รับการเผยแพร่โดย Twitter, Tweets ของ ผู้ใช้บริการไม่เพียงแต่ทุกสถานที่ตั้งข้อมูลผู้ใช้บริการอาจเลือกที่จะต้องทราบตำแหน่งของ ผู้ใช้บริการใน Tweets ของผู้ใช้บริการและในໂປຣໄຟລ໌ของผู้ใช้บริการรวดเร็ว หากผู้ใช้บริการเปิด

tweeting กับตัวแทนของผู้ใช้บริการแล้วว Twitter ยังสามารถบันทึกพิกัดที่แน่นอนที่จะช่วยปรับปรุงการบริการของ Twitter ผู้ใช้บริการสามารถควบคุมการตั้งค่าตำแหน่งของผู้ใช้บริการในข้อมูลของผู้ใช้บริการ

บันทึกข้อมูล เซร์ฟเวอร์ของ Twitter จะบันทึกข้อมูลโดยอัตโนมัติ (“บันทึกข้อมูล”) ที่สร้างโดยใช้บริการของผู้ใช้บริการ เช่นระบบข้อมูลอาจารรวมถึงข้อมูลดังกล่าวเป็นที่อยู่ IP ชนิดของเบราว์เซอร์ที่อ้างอิง โดเมน หน้าเว็บที่เข้าเยี่ยมชมและคำที่ใช้ค้นหา การดำเนินการอื่นๆ เช่น การติดต่อกับโฆษณาอาจารรวมอยู่ในการบันทึกข้อมูล

ลิงค์ Twitter อาจติดตามวิธีการที่ผู้ใช้บริการได้ตอบกับการเชื่อมโยงใน Tweets ในบริการของ Twitter รวมถึงลูกค้าบุคคลที่สาม โดยการคลิกเปลี่ยนเส้นทางหรือโดยวิธีอื่นๆ Twitter ทำเช่นนี้เพื่อช่วยปรับปรุงการบริการของ Twitter รวมถึงการโฆษณาและเพื่อให้สามารถแบ่งปันสิ่ติกิจกรรม เช่นจำนวนครั้งที่มีการคลิกลิงค์ใดใน

คุกเก็ต เช่นเดียวกับเว็บไซต์จำนวนมาก Twitter จะใช้ “คุกเก็ต” เทคโนโลยีในการเก็บรวบรวมข้อมูลการใช้งานเว็บไซต์เพิ่มเติมและปรับปรุงบริการของ Twitter แต่ Twitter ไม่จำเป็นต้องมีคุกเก็ตในหลายส่วนของการบริการของ Twitter เช่นการค้นหาและคุณที่ไฟล์ผู้ใช้ที่สาธารณะหรือรายการ คุกเก็ตเป็นเพิ่มข้อมูลขนาดเล็กที่จะถูกโอนไปยังาร์ดดิสก์ของคอมพิวเตอร์ของผู้ใช้บริการ Twitter อาจใช้คุกเก็ตเชลชันและคุกเก็ตแบบดาวรให้เข้าใจถึงวิธีการที่ผู้ใช้บริการได้ตอบกับ Twitter บริการในการตรวจสอบการใช้การรวมโดยผู้ใช้และการกำหนดเส้นทางในการเข้าชมเว็บของ Twitter บริการของ Twitter และเพื่อปรับปรุงการบริการของร้านค้า อินเทอร์เน็ตเบราว์เซอร์ส่วนใหญ่ยอมรับคุกเก็ตโดยอัตโนมัติ ผู้ใช้บริการสามารถสั่งให้เบราว์เซอร์ของผู้ใช้บริการโดยใช้ตัวเลือกในการแก้ไขเพื่อยุดการยอมรับคุกเก็ตหรือเพื่อให้ผู้ใช้บริการก่อนที่จะยอมรับคุกเก็ตจากเว็บไซต์ที่คุณเข้าเยี่ยมชม

บุคคลที่สามบริการ Twitter ใช้บริการที่หลากหลายของพื้นที่ของบุคคลที่สามเพื่อช่วยในการให้บริการของ Analytics เช่นบล็อกไฮสต์ต่างๆ ของเราและ Wikis และเพื่อช่วยให้ Twitter เข้าใจการใช้บริการของ Twitter เช่น Google บริการเหล่านี้อาจเก็บรวบรวมข้อมูลที่ส่งมาจากการเบราว์เซอร์ของผู้ใช้บริการเป็นส่วนหนึ่งของการร้องขอหน้าเว็บ เช่นคุกเก็ตหรืออ IP ของผู้ใช้บริการ

(2) ใช้ข้อมูลร่วมกันและการเปิดเผยข้อมูล เคล็ดลับ Twitter จะไม่เปิดเผยข้อมูลส่วนตัวของผู้ใช้บริการยกเว้นในบางกรณี ดังนี้

โดยความเห็นชอบของผู้ใช้บริการ Twitter อาจใช้หรือเปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้บริการด้วยความยินยอมของผู้ใช้บริการ เช่น เมื่อผู้ใช้บริการใช้เว็บที่สามในการเข้าถึงบัญชีของผู้ใช้บริการได้รวดเร็ว

ผู้ให้บริการ Twitter ประกอบบางบุคคลที่ sama ที่เชื่อถือได้เพื่อการทำงานและให้บริการแก่ Twitter Twitter อาจแบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการกับบุคคลที่ sama เหล่านี้ แต่เพียงเท่าที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่เหล่านี้ และให้บริการดังกล่าวและเฉพาะตามข้อผูกพันการคุ้มครองมิเรอร์ของนโยบายความเป็นส่วนตัวนี้<sup>72</sup>

กฎหมายและอันตราย Twitter อาจเปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้บริการถ้า Twitter เชื่อว่าจะเป็นเหตุผลที่จำเป็นต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับหรือคำขอทางกฎหมายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของบุคคลใดๆ ไปยังที่อยู่การโงกรักษาความปลอดภัยหรือปัญหาทางเทคนิคหรือเพื่อปกป้องสิทธิ

การโอนธุรกิจ ในการฟีล์สินทรัพย์ Twitter มีส่วนร่วมในการล้มละลาย การควบรวมกิจการ การซื้อกิจการ ในการปรับโครงสร้างองค์กรหรือการขายข้อมูลของผู้ใช้บริการอาจนำไปขายหรือโอนมาเป็นส่วนหนึ่งของการที่ สัญญาในการกำหนดนโยบายส่วนบุคคลนี้จะนำไปใช้กับข้อมูลของท่านโอนไปยังองค์กรใหม่

Non - เอกชนหรือ Non - Personal Information Twitter อาจใช้หรือเปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้บริการไม่ใช้เอกชนหรืออื่นๆ ที่สรุปรวมข้อมูลที่ไม่ใช่ข้อมูลส่วนบุคคล เช่น Tweets สาธารณะของผู้ใช้บริการหรือจำนวนผู้ใช้ที่คลิกบนลิงค์ใด (แม้พึงหนึ่งได้)

### (3) การแก้ไขข้อมูลส่วนตัวของผู้ใช้บริการ

หากผู้ใช้บริการเป็นผู้ใช้บริการจดทะเบียนของ Twitter Twitter ให้คุณมีเครื่องมือในการเข้าถึงหรือแก้ไขข้อมูลส่วนบุคคลที่ผู้ใช้บริการให้กับ Twitter และเชื่อมโยงกับบัญชีของผู้ใช้บริการ

#### 5) Google<sup>72</sup>

##### (1) ข้อมูลที่ Google รวบรวม

Google เก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้บริการที่ดีขึ้นแก่ผู้ใช้ทั้งหมด โดยเริ่มตั้งแต่ข้อมูลพื้นฐานอย่างภาษาใดที่ผู้ใช้บริการใช้ ไปจนถึงข้อมูลที่ซับซ้อนยิ่งขึ้นอย่างโฆษณาใดที่จะเป็นประโยชน์กับผู้ใช้บริการมากที่สุดหรือบุคคลที่มีความสำคัญกับคุณมากที่สุดในโลกออนไลน์ Google รวบรวมข้อมูลด้วยสองวิธีคือ

(ก) ข้อมูลที่ผู้ใช้บริการให้ Google ตัวอย่างเช่น บริการหาด้วยอย่างจำเป็นต้องให้ผู้ใช้บริการลงชื่อสมัครใช้บัญชี Google เมื่อทำการสมัคร ผู้ใช้บริการจะต้องแจ้งข้อมูลส่วนบุคคล เช่น ชื่อ ที่อยู่อีเมล หมายเลขโทรศัพท์ หรือหมายเลขบัตรเครดิต หากผู้ใช้บริการต้องการใช้

<sup>72</sup> Google. (2555). นโยบายความเป็นส่วนตัว. สืบค้นเมื่อ 5 พฤษภาคม 2555, จาก

ประโยชน์อย่างเต็มที่จากระบบการแบ่งปันที่ให้บริการ Google อาจต้องขอให้ผู้ใช้บริการสร้างโปรดีไฟล์ Google สาระนั้นซึ่งมีชื่อและรูปภาพของผู้ใช้บริการอยู่ด้วย

(ก) ข้อมูลที่ Google ได้จากการใช้บริการของผู้ใช้บริการ Google อาจรวมรวมข้อมูลเกี่ยวกับบริการที่ผู้ใช้บริการใช้และวิธีการใช้งานของผู้ใช้บริการ เช่น เมื่อผู้ใช้บริการไปที่เว็บไซต์ที่ใช้บริการโฆษณาของ Google หรือเมื่อผู้ใช้บริการคุณและโต้ตอบกับโฆษณาและเนื้อหาของ Google ข้อมูลเหล่านี้ประกอบด้วย

ก. ข้อมูลอุปกรณ์ Google อาจรวมรวมข้อมูลเฉพาะของอุปกรณ์ (เช่น รุ่นโทรศัพท์ รุ่นระบบปฏิบัติการ ตัวระบบทุกอุปกรณ์ และข้อมูลเครือข่ายมือถือ ซึ่งรวมถึงหมายเลขโทรศัพท์ด้วย) Google อาจเชื่อมโยงตัวระบบทุกอุปกรณ์หรือหมายเลขโทรศัพท์กับบัญชี Google ของผู้ใช้บริการ

ข. ข้อมูลบันทึก เมื่อผู้ใช้บริการใช้บริการหรือคุณเนื้อหาที่ Google Google จะรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลบางอย่างไว้ในบันทึกเซิร์ฟเวอร์โดยอัตโนมัติ

ค. ข้อมูลตำแหน่ง เมื่อผู้ใช้บริการใช้บริการระบุตำแหน่งของ Google Google อาจรวบรวมและประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับตำแหน่งที่แท้จริงของผู้ใช้บริการ เช่น สถานที่ GPS ที่โทรศัพท์มือถือส่งไป นอกจากนี้ Google อาจใช้เทคโนโลยีหลายอย่างในการระบุตำแหน่ง เช่น ข้อมูลเซ็นเซอร์จากอุปกรณ์ของผู้ใช้บริการที่อาจให้ข้อมูลเกี่ยวกับจุดการเชื่อมต่อ WiFi ในบริเวณใกล้เคียงและเส้นทาง GPS เป็นต้น บริการบางอย่างจะมีหมายเลขเฉพาะของแอปพลิเคชัน หมายเลขนี้และข้อมูลเกี่ยวกับการติดตั้งของผู้ใช้บริการ (เช่น ประเภทระบบปฏิบัติการและหมายเลขรุ่นแอปพลิเคชัน) อาจถูกส่งไปยัง Google เมื่อผู้ใช้บริการติดตั้งหรือถอนการติดตั้งบริการนั้น หรือเมื่อบริการนั้นติดต่อกับเซิร์ฟเวอร์ของ Google เป็นระยะๆ เช่น เพื่อทำการอัปเดตอัตโนมัติ เป็นต้น

ง. พื้นที่จัดเก็บข้อมูลในตัวเครื่อง Google อาจรวบรวมและจัดเก็บข้อมูล (รวมถึงข้อมูลส่วนบุคคล) ที่อยู่ในอุปกรณ์ของผู้ใช้บริการโดยใช้กลไกต่างๆ เช่น พื้นที่จัดเก็บข้อมูลเว็บเบราว์เซอร์ (รวมถึง HTML 5) และแคชของข้อมูลแอปพลิเคชัน

จ. คุกกี้และตัวบ่งชี้แบบไม่ระบุตัวตน Google ใช้เทคโนโลยีต่างๆ ในการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลเมื่อผู้ใช้บริการเยี่ยมชมบริการของ Google ซึ่งอาจรวมถึงการส่งคุกกี้หรือตัวบ่งชี้แบบไม่ระบุตัวตนอย่างน้อยหนึ่งรายการไปยังอุปกรณ์ของผู้ใช้บริการด้วย นอกจากนี้ Google ยังใช้คุกกี้และตัวบ่งชี้ที่ไม่ระบุตัวตนเมื่อผู้ใช้บริการมีการโต้ตอบกับบริการที่ Google ให้กับพันธมิตรของ Google เช่น บริการโฆษณา หรือคุณลักษณะของ Google ที่อาจปรากฏบนไซต์อื่นๆ

## (2) วิธีการใช้ข้อมูลที่ Google รวบรวม

Google ใช้ข้อมูลที่ Google รวบรวมจากบริการทั้งหมดของ Google เพื่อให้บริการรักษา ป้องกันและปรับปรุง พัฒนาบริการใหม่ และปกป้อง Google และผู้ใช้งาน Google ยังใช้ข้อมูลเหล่านี้ในการนำเสนอเนื้อหาที่ได้รับการปรับแต่งเพื่อผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะ เช่น แสดงผลการค้นหาและโฆษณาที่เกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการมากขึ้น Google อาจใช้ชื่อที่ผู้ใช้บริการให้ไว้สำหรับไฟล์ Google ของผู้ใช้บริการกับบริการทั้งหมดของ Google ที่จำเป็นต้องใช้บัญชี Google นอกจากนี้ Google อาจเปลี่ยนชื่อในอดีตที่เชื่อมโยงกับบัญชี Google ของผู้ใช้บริการเพื่อให้ชื่อของผู้ใช้บริการแสดงขึ้นเมื่อกลับเข้าสู่บริการทั้งหมดของ Google หากผู้ใช้รายอื่นมีอีเมลของผู้ใช้บริการอยู่แล้วหรือมีข้อมูลอื่นที่ระบุตัวผู้ใช้บริการ Google อาจแสดงข้อมูล PROFILE Google สาธารณะของผู้ใช้บริการ เช่น ชื่อและรูปภาพให้พวกรู้เห็น เมื่อผู้ใช้บริการติดต่อ Google อาจเก็บบันทึกการติดต่อของผู้ใช้บริการเพื่อช่วยแก้ปัญหาใดๆ ก็ตามที่ผู้ใช้บริการอาจพบ Google อาจใช้ที่อยู่อีเมลของผู้ใช้บริการเพื่อแจ้งให้ผู้ใช้บริการทราบถึงบริการของ Google เช่น แจ้งให้ผู้ใช้บริการทราบเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงหรือการปรับปรุงต่างๆ ที่กำลังจะมีขึ้น

Google ใช้ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้จากคุกคามและเทคโนโลยีอื่นๆ เช่น พิกเซลแท็กในการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้งานของผู้ใช้และคุณภาพโดยรวมของบริการของ Google ตัวอย่างเช่น การบันทึกค่ากำหนดภาษาของผู้ใช้บริการจะทำให้ Google สามารถแสดงบริการของ Google ในภาษาที่ผู้ใช้บริการต้องการได้ เมื่อ Google แสดงโฆษณาที่ปรับแต่งเพื่อผู้ใช้บริการโดยเฉพาะ Google จะไม่เชื่อมโยงคุกคามหรือตัวบ่งชี้แบบไม่ระบุตัวตนกับข้อมูลประเภทที่มีความอ่อนไหว เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับเชื้อชาติ ศาสนา รสนิยมทางเพศ หรือสุขภาพ

Google อาจรวมข้อมูลส่วนบุคคลจากบริการหนึ่งเข้ากับข้อมูลจากบริการอื่นๆ ของ Google รวมถึงข้อมูลส่วนบุคคล เพื่อทำให้ผู้ใช้บริการสามารถแบ่งปันสิ่งต่างๆ กับบุคคลที่ผู้ใช้บริการรู้จักได้ง่ายยิ่งขึ้น เป็นต้น Google จะไม่รวมข้อมูลคุกคาม DoubleClick กับข้อมูลส่วนบุคคลที่สามารถระบุตัวตนได้เว้นแต่ Google จะได้รับการยินยอมจากผู้ใช้บริการ

Google จะขอความยินยอมจากผู้ใช้บริการก่อนใช้ข้อมูลเพื่อจุดประสงค์อื่นๆ นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในนโยบายส่วนบุคคลนี้

Google ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลในเซิร์ฟเวอร์ของ Google ในประเทศต่างๆ ทั่วโลก Google อาจประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการในเซิร์ฟเวอร์ที่ไม่ได้อยู่ในประเทศไทยที่ผู้ใช้บริการพำนักระยะ

### (3) ความโปร่งใสและหลากหลาย

แต่ละคนมีความกังวลเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลต่างกัน เป้าหมายของ Google คือความชัดเจนว่า Google รวบรวมข้อมูลใด เพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถเลือกได้ว่าจะให้ใช้ข้อมูลเหล่านั้นอย่างไรให้เป็นประโยชน์ ตัวอย่างเช่น ผู้ใช้บริการสามารถ

(ก) ตรวจสอบและควบคุมข้อมูลบางประเภทที่ผูกติดอยู่กับบัญชี Google ของผู้ใช้บริการได้ด้วย Google Dashboard

(ข) ดูและแก้ไขค่ากำหนดโฆษณาของผู้ใช้บริการ เช่น หมวดหมู่ใดที่ผู้ใช้บริการสนใจโดยใช้ Ads Preferences Manager ผู้ใช้บริการยังสามารถเลือกไม่รับบริการโฆษณาบางอย่างของ Google ได้ทันทีด้วย

(ค) ใช้เครื่องมือแก้ไขของ Google เพื่อดูและปรับการแสดงโปรไฟล์ Google ของผู้ใช้บริการกับแต่ละบุคคล

(ง) ควบคุมว่าจะแบ่งปันข้อมูลกับใคร

(จ) การรับข้อมูลจากบริการต่างๆ ของ Google ผู้ใช้บริการยังสามารถตั้งค่าเบราว์เซอร์ของผู้ใช้บริการให้บล็อกคุกคักทั้งหมด รวมถึงคุกคักที่เขื่อมโยงกับบริการของ Google หรือตั้งค่าให้แจ้งเมื่อ Google กำหนดคุกคักไว้ อย่างไรก็ตาม ผู้ใช้บริการควรทราบไว้ว่าบริการหลายอย่างของ Google อาจทำงานได้ไม่สมบูรณ์หากผู้ใช้บริการปิดใช้งานคุกคัก ตัวอย่างเช่น Google อาจไม่จดจำค่ากำหนดภาษาของผู้ใช้บริการ

### (4) ข้อมูลที่คุณแบ่งปัน

บริการหลายอย่างของ Google ทำให้ผู้ใช้บริการสามารถแบ่งปันข้อมูลกับบุคคลอื่นได้โปรดจำไว้ว่าเมื่อผู้ใช้บริการแบ่งปันข้อมูลสู่สาธารณะ เครื่องมือค้นหาต่างๆ รวมถึง Google อาจจดทำดัชนีข้อมูลของผู้ใช้บริการ บริการของเรามีตัวเลือกในการแบ่งปันและนำเนื้อหาของผู้ใช้บริการออกให้เลือกใช้มากน้อย

### (5) การเข้าถึงและการอัปเดตข้อมูลส่วนบุคคล

เมื่อได้ก็ตามที่ผู้ใช้บริการใช้บริการของ Google Google มุ่งหวังที่จะให้ผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงข้อมูลส่วนตัวของผู้ใช้บริการได้ หากข้อมูลนั้นไม่ถูกต้อง เราจะพยายามหาหนทางให้ผู้ใช้บริการสามารถอัปเดตหรือลบข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว เว้นแต่กรณีที่ Google ต้องเก็บข้อมูลนั้นไว้เพื่อประโยชน์ทางธุรกิจหรือจุดประสงค์ทางกฎหมาย เมื่ออัปเดตข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการ Google อาจขอให้ผู้ใช้บริการยืนยันตัวตนก่อนที่ Google จะสามารถดำเนินการตามคำขอของผู้ใช้บริการได้

Google อาจปฏิเสธคำขอซ้ำซ้อนอันเกินควร ต้องใช้ความพยายามทางเทคนิคมาก เกินไป (เช่น การพัฒนาระบบใหม่หรือเปลี่ยนหลักปฏิบัติพื้นฐานที่มีอยู่) เสี่ยงต่อข้อมูลส่วนบุคคล ของผู้อื่น หรือไม่สามารถปฏิบัติได้จริง (เช่น คำขอเกี่ยวกับข้อมูลที่อยู่ในเทพข้อมูลสำรอง)

หาก Google สามารถให้ผู้ใช้บริการเข้าถึงและแก้ไขข้อมูลได้ Google จะดำเนินการให้ฟรียกเว้นในการณ์ที่ต้องใช้ความพยายามอย่างเกินควร เราไม่ห่วงที่จะรักษาบริการของ Google ให้สามารถป้องข้อมูลจากการถูกทำลาย โดยอุบัติเหตุหรือการมุ่งร้ายอื่นๆ ด้วยเหตุนี้ หลังจากที่ผู้ใช้บริการลบข้อมูลจากบริการของ Google Google จะจะยังไม่ลบสำเนาที่มีอยู่ออกจากเซิร์ฟเวอร์ ที่ใช้งานอยู่หรือนำข้อมูลออกจากระบบสำรองของ Google โดยทันที

#### (6) ข้อมูลที่ Google แบ่งปัน

Google ไม่แบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคลกับบริษัท องค์กร และบุคคลต่างๆ ภายนอก Google ยกเว้นในการณ์ดังต่อไปนี้

(ก) เมื่อได้รับความยินยอมจากผู้ใช้บริการ Google จะแบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคลกับ บริษัท องค์กร หรือบุคคลภายนอก Google เมื่อ Google ได้รับความยินยอมจากผู้ใช้บริการ Google จำเป็นต้องได้รับความยินยอมสำหรับการแบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคลที่ละเอียดอ่อน

(ข) เมื่อมีผู้ดูแลระบบโดเมน หากบัญชี Google ของผู้ใช้บริการได้รับการจัดการโดย ผู้ดูแลระบบโดเมน (เช่น สำหรับผู้ใช้ Google Apps) ผู้ดูแลระบบและผู้ค้าปลีกที่ให้การสนับสนุน ผู้ใช้เก่งองค์กรของผู้ใช้บริการจะสามารถเข้าถึงข้อมูลบัญชี Google ของผู้ใช้บริการได้ (รวมถึงอีเมล และข้อมูลอื่นๆ ของผู้ใช้บริการด้วย) ผู้ดูแลระบบโดเมนของผู้ใช้บริการอาจดำเนินการดังต่อไปนี้

ก. ดูสิทธิเกี่ยวกับบัญชีของผู้ใช้บริการ เช่น สิทธิเกี่ยวกับแอปพลิเคชันที่ ผู้ใช้บริการติดตั้ง

##### ข. เปลี่ยนรหัสผ่านบัญชีของผู้ใช้บริการ

ค. ระงับหรือยกเลิกการเข้าถึงบัญชีของผู้ใช้บริการ

ง. เข้าถึงหรือเก็บรักษาข้อมูลที่จัดเก็บไว้เป็นส่วนหนึ่งของบัญชีของผู้ใช้บริการ

จ. รับข้อมูลบัญชีของผู้ใช้บริการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่บังคับใช้ ระบุข้อบังคับ กระบวนการทางกฎหมาย หรือการร้องขอข้อมูลจากทางราชการ

ฉ. จำกัดความสามารถของผู้ใช้บริการในการลบหรือแก้ไขข้อมูลหรือการตั้งค่า ข้อมูลส่วนบุคคล

นโยบายส่วนบุคคลของผู้ดูแลระบบโดเมนของผู้ใช้บริการสำหรับข้อมูลเพิ่มเติม Google ให้ข้อมูลส่วนบุคคลแก่บริษัทในเครือ ธุรกิจหรือบุคคลที่วางแผนไว้ได้อีก สำหรับผู้ใช้บริการที่ต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติม

ข้อมูลแก่ Google โดยดำเนินการตามคำแนะนำและตามนโยบายส่วนบุคคลของ Google รวมถึงมาตรการการรักษาข้อมูลที่เป็นความลับและการรักษาความปลอดภัยที่เหมาะสม

Google จะแบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคลกับบริษัท องค์กร หรือบุคคลภายนอก Google หากเราเชื่อโดยสุจริตว่าการเข้าถึง การใช้ การเก็บรักษา หรือการเปิดเผยข้อมูลนั้นมีเหตุจำเป็นอันสมควรเพื่อ

(1) ให้เป็นไปตามกฎหมายที่บังคับใช้ ระบุข้อบังคับ กระบวนการทางกฎหมาย หรือการร้องขอข้อมูลจากทางราชการ

(2) บังคับใช้ข้อกำหนดในการให้บริการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการตรวจสอบการละเมิดที่อาจเกิดขึ้น

(3) ตรวจจับ ป้องกัน หรือระบุการทุจริต ปัญหาด้านความปลอดภัยหรือด้านเทคนิค

(4) ป้องกันอันตรายต่อสิทธิ ทรัพย์สิน หรือความปลอดภัยของ Google ผู้ใช้ของ Google หรือประชาชนตามที่กฎหมายกำหนดหรืออนุญาต

Google จะแบ่งปันข้อมูลซึ่งถูกรวบรวมอันไม่ใช่ข้อมูลส่วนตัวที่สามารถระบุตัวตนได้ ไว้สู่สาธารณะและกับพันธมิตรของ Google เช่น ผู้ตีพิมพ์ ผู้โฆษณา หรือไซต์ที่เชื่อมต่อตัวอย่างเช่น Google อาจแบ่งปันข้อมูลสู่สาธารณะเพื่อแสดงแนวโน้มการใช้บริการ โดยทั่วไปของ Google

หาก Google มีส่วนในการควบรวม การได้มา หรือการขายสินทรัพย์ Google จะยังคงรักษาข้อมูลส่วนบุคคลใดๆ ให้เป็นความลับและแจ้งให้ผู้ใช้ที่ได้รับผลกระทบทราบก่อนที่จะโอนข้อมูลส่วนบุคคลหรือให้ข้อมูลส่วนบุคคลนั้นเข้าอยู่กับนโยบายส่วนบุคคลอื่น

#### (7) ความปลอดภัยของข้อมูล

Google พยายามอย่างยิ่งที่จะปกป้อง Google และผู้ใช้ของ Google จากการเข้าถึงการเปลี่ยนแปลง การเปิดเผย หรือการทำลายข้อมูลที่เราเก็บรักษาโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง Google เข้ารหัสบริการมากmanyของ Google ด้วย SSL Google เสนอการเขียนบันทึกแบบสองชั้นตอน เมื่อผู้ใช้บริการเข้าบัญชี Google ของผู้ใช้บริการ และผู้ใช้บริการลักษณะ Safe Browsing ใน Google Chrome Google ตรวจสอบการเก็บรวบรวมข้อมูล พื้นที่จัดเก็บข้อมูลและหลักปฏิบัติในการประมวลผล รวมถึงมาตรการความปลอดภัยทางภาษาภาพ เพื่อป้องกันการเข้าถึงระบบที่ไม่ได้รับอนุญาต และ Google จำกัดการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลไว้สำหรับพนักงาน ลูกจ้าง และตัวแทนของ Google ที่จำเป็นต้องทราบข้อมูลนั้นเพื่อทำการประมวลผลข้อมูลให้โดยที่บุคคลเหล่านั้นต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดการรักษาข้อมูลที่เป็นความลับตามสัญญาที่เข้มงวด และอาจถูกลงโทษหรือเลิกจ้างหากไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าว

นโยบายส่วนบุคคลของ Google ไม่มีผลกับบริการของบริษัทหรือบุคคลอื่นๆ รวมถึงผลิตภัณฑ์หรือไซต์ซึ่งอาจแสดงให้ผู้ใช้บริการเห็นในผลการค้นหา ไซต์ที่อาจรวมบริการต่างๆ ของ Google หรือไซต์อื่นๆ ที่ลิงก์จากบริการของ Google นโยบายส่วนบุคคลของ Google ไม่ครอบคลุมหลักปฏิบัติด้านข้อมูลของบริษัทและองค์กรอื่นๆ ที่โฆษณาบริการของ Google ซึ่งอาจใช้คุกคามพิเศษแทน และเทคโนโลยีอื่นๆ ในการแสวงหาและนำเสนอโฆษณาที่เกี่ยวข้อง

#### (8) การบังคับใช้

Google ตรวจสอบความสอดคล้องระหว่างการปฏิบัติของ Google กับนโยบายส่วนบุคคลของ Google อย่างสม่ำเสมอ Google ยังมีคุณสมบัติในการกำกับดูแลตนเองหลายๆ รายการด้วย เมื่อ Google ได้รับคำร้องแบบลายลักษณ์อักษรที่เป็นทางการ Google จะติดต่อผู้ส่งคำร้องเพื่อติดตามผล Google ทำงานร่วมกับหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหน่วยงานคุ้มครองข้อมูลในท้องถิ่นเพื่อแก้ปัญหาร่องรอยเรียนเกี่ยวกับการถ่ายโอนข้อมูลส่วนบุคคลที่ Google ไม่สามารถกันผู้ใช้ของ Google โดยตรงได้

#### (9) การเปลี่ยนแปลง

นโยบายส่วนบุคคลของ Google อาจมีการเปลี่ยนแปลงเป็นระยะๆ Google จะไม่ลดตอนสิทธิของผู้ใช้บริการภายใต้นโยบายส่วนบุคคลนี้หากไม่ได้รับอนุญาตโดยชัดแจ้งจากผู้ใช้บริการ

อย่างไรก็ตาม Google จะเผยแพร่การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับนโยบายส่วนบุคคลในหน้าเว็บนี้ และหากมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ Google จะแจ้งให้ทราบล่วงหน้าอย่างชัดเจน (รวมทั้งส่งอีเมลแจ้งเตือนเรื่องการเปลี่ยนแปลงนโยบายส่วนบุคคลสำหรับบางบริการ) Google ยังเก็บรักษานโยบายส่วนบุคคลฉบับก่อนหน้านี้ไว้ในที่เก็บถาวรเพื่อผู้ใช้บริการสามารถตรวจสอบได้

### 6) Youtube<sup>73</sup>

#### (1) ข้อมูลส่วนบุคคล

ขณะนี้กำลังดู YouTube ผู้ใช้บริการสามารถชมวิดีโอบน YouTube โดยไม่ต้องมีบัญชี YouTube หรือบัญชี Google ผู้ใช้บริการยังสามารถติดต่อ YouTube ผ่านทางศูนย์ช่วยเหลือของ YouTube หรือโดยส่งอีเมลถึง YouTube โดยตรงโดยไม่ต้องลงทะเบียนสำหรับบัญชี YouTube ของผู้ใช้บริการ

สำหรับกิจกรรมบางอย่างบน YouTube เช่น การอัพโหลดวิดีโอ การโพสต์ข้อความเห็น การตั้งค่าสถานะหรือคุกกี้ โฉ ผู้ใช้บริการจำเป็นต้องมีบัญชี YouTube หรือ Google YouTube

<sup>73</sup> Youtube. (2553). นโยบายสิทธิส่วนบุคคล YouTube. สืบค้นเมื่อ 5 พฤษภาคม 2555, จาก

ขอข้อมูลส่วนบุคคลบางอย่างเมื่อผู้ใช้บริการสร้างบัญชีผู้ใช้รวมถึงที่อยู่อีเมล์และรหัสผ่านของผู้ใช้บริการซึ่งจะใช้เพื่อป้องกันบัญชีของผู้ใช้บริการจากการเข้าถึง บัญชีผู้ใช้ Google นอกจากนี้ช่วยให้ผู้ใช้บริการเข้าถึงบริการ Google อื่นๆ ที่จำเป็นต้องมีการลงทะเบียน

## (2) ข้อมูลการใช้งาน

เมื่อผู้ใช้บริการใช้ Youtube YouTube อาจบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับการใช้งานของเว็บไซต์ ดังกล่าว เช่น ช่องทางกลุ่มและรายการโปรดของผู้ใช้บริการและข้อมูลที่ผู้ใช้บริการแสดงเกี่ยวกับตัวเองเป็นข้อมูลที่ผู้ใช้บริการคลิกใน YouTube (รวมถึงองค์ประกอบ UI การตั้งค่า) ถ้าผู้ใช้บริการลูบบันทึกไว้ก็อาจเชื่อมโยงข้อมูลที่มีบัญชี YouTube ของผู้ใช้บริการ เพื่อให้มั่นใจในคุณภาพของการบริการของ Youtube YouTube อาจวางแผนแท็ก (เรียกว่า “เว็บบีคอน”) ในรูปแบบ HTML ตามอีเมล์ การสนับสนุนลูกค้าหรือการสื่อสารอื่นๆ กับผู้ใช้บริการเพื่อยืนยันการส่งมอบ

เนื้อหาอปอลด์ไปยังเว็บไซต์ ข้อมูลส่วนบุคคลหรือเนื้อหาวิดีโອ์ที่ผู้ใช้บริการสมัครใจเปิดเผยแพร่ออนไลน์ (เช่น การแสดงความคิดเห็นวิดีโอนำไปรับไฟล์ของผู้ใช้บริการ) อาจจะเก็บรวบรวมและใช้โดยผู้อื่น หากผู้ใช้บริการดาวน์โหลดอพโหลด YouTube สำเนาของผู้ใช้บริการจะมีหมายเลขรหัสโปรแกรมที่ไม่ซ้ำกัน หมายเลขนี้และข้อมูลเกี่ยวกับการติดตั้งอพโหลด (รุ่นจำนวนภาษา) ของผู้ใช้บริการจะถูกส่งไปยัง YouTube อัพโหลด เมื่อตรวจสอบโดยอัตโนมัติสำหรับการปรับปรุงและจะใช้ในการปรับปรุงรุ่นของ Uploader ที่จะใช้

หากผู้ใช้บริการส่งข้อมูลส่วนบุคคลไปยัง Youtube YouTube อาจจะใช้ข้อมูลนี้เพื่อดำเนินการบำรุงรักษาและปรับปรุงคุณสมบัติและการทำงานของ YouTube และดำเนินการใดๆ กิจกรรมการตั้งค่าสถานะหรือการสื่อสารอื่นๆ ที่ผู้ใช้บริการส่งให้ Youtube YouTube ไม่ได้อีเมล์แอคเคอร์ดของผู้ใช้บริการหรือข้อมูลส่วนบุคคลอื่นๆ เพื่อส่งข้อความทางการค้าหรือการตลาดโดยปราศจากความยินยอมของผู้ใช้บริการ Youtube อาจจะใช้ที่อยู่อีเมล์ของผู้ใช้บริการโดยไม่ได้รับความยินยอมต่อไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่ไม่ใช่การตลาดหรือการบริหารจัดการ (เช่น การแจ้งให้ท่านทราบถึงการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของ YouTube หรือเพื่อการบริการลูกค้า) Youtube ใช้คุกคามเว็บบีคอนและเข้าสู่ระบบแฟ้มข้อมูลไปจัดเก็บข้อมูลที่ (ก) เพื่อที่ผู้ใช้บริการจะไม่ต้องใส่มั่นในระหว่างการเขียนชุมหรือครั้งต่อไปที่ผู้ใช้บริการเข้าเยี่ยมชม YouTube ของผู้ใช้บริการ (ข) ให้กำหนดเองเนื้อหาส่วนบุคคลและข้อมูล (ค) ตรวจสอบประสิทธิภาพของแคมเปญการตลาดของ Youtube (ง) การตรวจสอบตัวชี้วัดรวม เช่น จำนวนผู้เข้าชมและหน้าเว็บที่ดู และ (จ) ติดตามรายการส่งของผู้ใช้บริการและสถานะในโปรไฟล์ชั้นซิงไชคและการแบ่งขั้น

(3) ข้อมูลที่เผยแพร่ต่อสาธารณะ

เมื่อผู้ใช้บริการสร้างบัญชี YouTube ข้อมูลเกี่ยวกับบัญชี YouTube ของผู้ใช้บริการบางกิจกรรมในบัญชีของผู้ใช้บริการจะถูกให้แก่ผู้ใช้อื่นๆ ของ YouTube ซึ่งอาจรวมถึงวันที่ผู้ใช้บริการเปิดบัญชี YouTube ของผู้ใช้บริการ วันที่ผู้ใช้บริการเข้าครั้งสุดท้ายในบัญชี YouTube ของผู้ใช้บริการจากของผู้ใช้บริการ (หากผู้ใช้บริการเลือกที่จะให้มันสาธารณะ)

ชื่อบัญชีของผู้ใช้บริการ YouTube จะปรากฏ เมื่อผู้ใช้บริการมีส่วนร่วมในกิจกรรมบางอย่างบน YouTube เช่น เมื่อผู้ใช้บริการอัปโหลดวิดีโอหรือส่งข้อความผ่านทาง YouTube ผู้ใช้รายอื่นสามารถติดต่อผู้ใช้บริการได้โดยอุปกรณ์ที่มีอยู่ในโทรศัพท์มือถือและช่องทางสื่อสังคม รวมถึง YouTube อีกทั้ง ผู้ใช้บริการสามารถแสดงความคิดเห็นบนเว็บไซต์

วิดีโอดำเนินการที่ผู้ใช้บริการส่งไปยัง YouTube อาจจะถูกแจกจ่ายผ่านทางอินเทอร์เน็ตและช่องทางสื่อสังคม รวมถึง YouTube อีกทั้ง ผู้ใช้บริการสามารถติดต่อผู้ใช้บริการได้โดยผ่านโทรศัพท์มือถือและอุปกรณ์ที่มีอยู่ในโทรศัพท์มือถือและช่องทางสื่อสังคม

นอกจากนี้ผู้ใช้บริการยังอาจเลือกที่จะเพิ่มข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งอาจรวมถึงชื่อ เพศ ภาระ รายละเอียดหรือรายละเอียดอื่นๆ ที่จะปรากฏให้ผู้ใช้อื่นๆ บน YouTube หากผู้ใช้บริการเลือกที่จะเพิ่มคุณสมบัตินางอย่างไปยัง YouTube ช่องหน้าบัญชีของผู้ใช้บริการแล้วคุณสมบัติเหล่านี้จะถูกแสดงให้ผู้อื่นๆ และกิจกรรมของผู้ใช้บริการที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติเหล่านี้จะปรากฏแก่ผู้อื่นๆ และอาจจะถูกรวมและร่วมกับเพื่อนหรือผู้ใช้อื่นๆ กิจกรรมที่ใช้ร่วมกันดังกล่าวอาจรวมวิดีโอที่ผู้ใช้บริการซึ่งชอบวิดีโอดังนั้นผู้ใช้บริการรับการจัดอันดับและวิดีโอดังนั้นผู้ใช้บริการได้อัปโหลด

หากผู้ใช้บริการมีบัญชีผู้ใช้ YouTube ผู้ใช้บริการอาจมีการปรับปรุงหรือแก้ไขข้อมูลรายละเอียดส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการ การตั้งค่าอีเมล์และการตั้งค่าความเป็นส่วนตัวในเวลาการเยี่ยมชมของผู้ใช้บริการ

ผู้ใช้บริการอาจจะควบคุมข้อมูลที่สามารถใช้ได้กับผู้ใช้อื่นๆ และเพื่อนๆ โดยการแก้ไขบัญชี YouTube ของผู้ใช้บริการและคุณสมบัติที่จะรวมอยู่บนหน้าช่องทางของคุณ ถ้าผู้ใช้บริการได้เปิดใช้งานร่วมกันใช้งานผู้ใช้อื่นอาจเห็นว่าผู้ใช้บริการระบุว่าเป็นตามชื่อบัญชีที่ไม่อยู่อีเมล์ของผู้ใช้บริการกำลังรับชมวิดีโอที่เดียวกัน ผู้ใช้บริการอาจปฏิเสธที่จะส่งข้อมูลส่วนบุคคลผ่านทาง YouTube ซึ่งในกรณีนี้ผู้ใช้บริการยังสามารถตัดวิดีโอและสำรวจ YouTube แต่ YouTube อาจจะไม่สามารถให้บริการบางอย่างในบางคุณสมบัติขึ้นสูง YouTube อาจใช้บริการอื่นๆ ของ Google เช่น Google Checkout หรือ AdSense ประกาศความเป็นส่วนตัวของบริการดังกล่าวครอบคลุมถึงการใช้ข้อมูลส่วนตัวของผู้ใช้บริการเกี่ยวกับพวากษา

### 2.8.7 จริยธรรมหรือจรรยาบรรณของผู้ใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

แม้ว่าเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จะมีประโยชน์อย่างมากในการดำเนินชีวิตประจำวัน แต่ผู้ใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ก็ยังมิได้กำหนดกรอบแห่งจริยธรรมหรือจรรยาบรรณของผู้ใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์เพื่อควบคุมพฤติกรรมในการใช้บริการแต่อย่างใด โดยปกติแล้วในทุกๆ กลุ่มของสังคมจะมีมาตรฐานของจริยธรรมหรือกรอบแห่งจรรยาบรรณเพื่อใช้ควบคุมพฤติกรรมหรือการปฏิบัติตนภายใต้สังคมนั้นๆ ด้วยคุณลักษณะหลักของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ คือการเปิดเผยข้อมูลส่วนตัวในที่สาธารณะ ซึ่งคุณสมบัติข้อนี้มีความจำเป็นเนื่องจากการเปิดเผยข้อมูลส่วนตัวและอื่นๆ ของสมาชิกในเครือข่ายสังคมออนไลน์นั้น จัดเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างเครือข่ายให้เติบโตมากขึ้น และด้วยขนาดที่ใหญ่โต มหาศาลและความเป็นพื้นที่สาธารณะของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์นี้เองที่ทำให้การควบคุมการเผยแพร่องข้อมูลออกไปในวงกว้างทำได้ยากยิ่ง รายงานผลสำรวจจาก Consumer Internet Barometer ที่ทำการสำรวจโดย TNS ซึ่งเป็นองค์กรระดับโลกที่เชี่ยวชาญด้านการทำวิจัยตลาด และสำนักงานคอนเฟอเรนซ์ บอร์ด (The Conference Board) ซึ่งเป็นองค์กรวิจัยเอกชนของสหรัฐฯ บ่งชี้ว่าสิ่งที่ทำให้สมาชิกของเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์รู้สึกบุ่นเบองใจในการใช้งานสื่อสังคมออนไลน์ คือ การขาดมาตรฐานจริยธรรมในการใช้งาน<sup>74</sup>

ในปัจจุบันผู้ใช้งานระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์มีเป็นจำนวนมากและเพิ่มจำนวนขึ้นทุกวัน การใช้งานระบบเครือข่ายที่ออนไลน์ และส่งข่าวสารถึงกันย่อมมีผู้ที่มีความประพฤติไม่ดีປะปน และสร้างปัญหาให้กับผู้ใช้บริการอื่นอยู่เสมอ ผู้ให้บริการจึงได้ออกกฎหมายที่การใช้งานภายในเครือข่ายเพื่อให้สมาชิกในเครือข่ายของตนยึดถือและปฏิบัติตาม การสร้างกฎหมายที่เพื่อให้สมาชิกโดยส่วนรวมได้รับประโยชน์สูงสุด ไม่เกิดปัญหาจากผู้ใช้งานคนที่สร้างความเดือดร้อนให้ ดังนั้น ผู้ใช้บริการที่เป็นสมาชิกจะต้องทำความเข้าใจกฎหมายที่ข้อบังคับของเครือข่ายนั้น มีความรับผิดชอบต่อตนเองและผู้ใช้บริการอื่น ทั้งจะต้องรับผิดชอบต่อการกระทำการใช้บริการต่างๆ บนเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เพื่อให้การอยู่ร่วมกันในสังคมอินเทอร์เน็ตสงบสุข ดังนั้น จึงมีผู้พยายามรวบรวมกฎ กติกา มารยาท และกำหนดเป็นจรรยาบรรณอินเทอร์เน็ต หรือที่เรียกว่า Netiquette ข้อมูลและข้อความในเรื่องจรรยาบรรณอินเทอร์เน็ตนี้ ได้เรียบเรียงมาจากบทความบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของมหาวิทยาลัยฟลอริดา

<sup>74</sup> วิยะดา รุติมัชฌิมา. (2553, ตุลาคม - ธันวาคม). “เครือข่ายสังคมออนไลน์: แนวโน้ม ปรากฏการณ์ และจริยธรรม.” วารสาร Executive Journal, 30, 4. หน้า 154-155.

แอตแลนติก โดยผู้ร่วบรวมชื่อ Arlene H. Rinaldi ซึ่งประกอบไปด้วยจรรยาบรรณในการใช้บริการในรูปแบบต่างๆ ดังนี้<sup>75</sup>

1) จรรยาบรรณเกี่ยวกับอิเล็กทรอนิกส์เมล์และไฟล์ ผู้ใช้อินเตอร์เน็ตที่มีเมล์บีโอกซ์หรืออีเมล์แอคเคาต์ที่ใช้อ้างอิงในการรับส่งจดหมาย ความรับผิดชอบต่อการใช้งานอีเมล์ในระบบ จึงเป็นเรื่องที่ทุกคนต้องให้ความสำคัญ เพราะจดหมายมีการรับส่ง โดยระบบซึ่งหากมีจดหมายค้างในระบบจำนวนมากจะทำให้พื้นที่บันฟเฟอร์ของจดหมายในระบบหมด จะเป็นผลให้ระบบไม่สามารถรับส่งจดหมายต่อไปได้ ความรับผิดชอบในการดูแลตู้จดหมายของแต่ละคนควรจะมีความรับผิดชอบต่อสิ่งต่อไปนี้

(1) ตรวจสอบจดหมายทุกวัน และจะต้องจำกัดจำนวนไฟล์และข้อมูลในตู้จดหมายของตนให้เหลือภายในโควต้าที่กำหนด

(2) ลบข้อความหรือจดหมายที่ไม่ต้องการแล้วออกจากดิสต์เพื่อลดปริมาณการใช้ดิสต์

(3) ให้จำนวนจดหมายที่อยู่ในตู้จดหมาย (Inbox) มีจำนวนน้อยที่สุด

(4) ให้ทำการโอนข้อมูลจดหมายจากระบบไปไวร์ยังเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือฮาร์ดดิสต์ของตนเองเพื่อใช้อ้างอิงในภายหลัง

(5) พึงระลึกเสมอว่าจดหมายที่เก็บไว้ในตู้จดหมายนี้อาจถูกผู้อื่นแอบอ่านได้ไม่ควรเก็บข้อมูลหรือจดหมายที่คุณคิดว่าไม่ได้ใช้แล้ว เสมือนเป็นประภาคไว้ในตู้จดหมาย

(6) กำหนดให้ไฟล์ในโอมไดเรกทอรีของตนมีจำนวนต่ำที่สุด ไฟล์ต่างๆ ควรได้รับการดาวน์โหลดตามลำดับคอมพิวเตอร์ของตน

(7) ในการคัดลอกไฟล์จากของตนไปให้ผู้อื่นหรือนำไฟล์จากอินเตอร์เน็ตมาบังเครื่องของตน ควรจะได้หมั่นทำการสแกนตรวจสอบไวรัส เพื่อว่าจะได้ช่วยกันลดการกระจายของไวรஸลงไป พึงระลึกเสมอว่าไฟล์ของคุณที่เก็บไว้ในเครื่องนั้นอาจได้รับการตรวจสอบโดยผู้ที่มีสิทธิ์สูงกว่าคุณ ดังนั้นจึงไม่ควรเก็บไฟล์ที่เป็นเรื่องลับเฉพาะไว้บนเครื่อง

2) จรรยาบรรณเกี่ยวกับการใช้ Telnet ซึ่งเป็นคำสั่งบนอินเตอร์เน็ตที่ยอมให้ผู้ใช้เรียกติดต่อกับเครื่องคอมพิวเตอร์เครื่องอื่นที่อยู่บนเครือข่าย ผู้ใช้มีอิสระในการเรียกคำสั่ง Telnet เพื่อต่อไปยังเครื่องต่างๆ ได้ทั่วโลก แต่การที่จะเข้าไปใช้ในเครื่องใดจะต้องมีคู่ถือข้อปฏิบัติกฎ ระบุขึ้น ดังต่อไปนี้

<sup>75</sup> สำนักบริการคอมพิวเตอร์. (2540). จรรยาบรรณสำหรับผู้ใช้อินเตอร์เน็ต. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://www.ku.ac.th/www/ED/ntq/>

(1) ใช้กับเครื่องที่เปิดเป็นสาธารณะที่ให้ใช้ได้ หรือเครื่องที่คุณมีสิทธิ์หรือได้รับอนุญาตให้ใช้ได้ จะต้องไม่ละเมิดโดยการแอบบ่อน้ำมายสิทธิ์อื่นนำไปใช้โดยเด็ดขาด เช่น ใช้บัญชีและรหัสผ่านของผู้อื่น เป็นต้น

(2) เครื่องที่ต่อรับ Telnet ตัวใหญ่จะมีระเบียบและกฎเกณฑ์เฉพาะเครื่อง คุณควรทำความเข้าใจโดยการศึกษาข้อกำหนด โดยเฉพาะเมื่อ Login เข้าไปจะมีข้อความและคำชี้แจงบางอย่างให้อ่านและปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด

(3) ในการเข้าไปยังเครื่องด้วย Telnet จะต้องรับปฎิบัติตาม และใช้ด้วยเวลาจำกัด เมื่อเสร็จธุระแล้วให้รีบ Logout ออกจากระบบเพื่อการทำงานแต่ละครั้งย่อมต้องใช้กำลังของเครื่องเสมอ

(4) ข้อมูลที่ปรากฏบนจอภาพ หรือข้อมูลที่คุณต้องการคัดลอกมาเก็บไว้ยังเครื่องของคุณ หรืออาร์คิดส์บนคอมพิวเตอร์ของคุณ

3) จรรยาบรรณการใช้ระบบสนทนารูปแบบออนไลน์บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตมีคำสั่งให้ใช้ในการโต้ตอบกันอย่างออนไลน์ หรือมีการสนทนาเป็นกลุ่ม ในการเรียกหา หรือเปิดการสนทนา ตลอดจนการสนทนาจะต้องมีการยกหัวข้อที่สำคัญ ได้แก่

(1) ควรเรียกสนทนาจากผู้ที่เราจัดและต้องการสนทนาด้วย หรือมีเรื่องสำคัญที่จะติดต่อด้วย ควรระลึกเสมอว่าการขัดจังหวะผู้อื่นที่กำลังทำงานอยู่อาจสร้างปัญหาให้ได้

(2) ก่อนการเรียกคุ่ส์สนทนาควรตรวจสอบสถานการณ์ใช้งานของคุ่ส์สนทนาที่ต้องการเรียก เพื่อการเรียกแต่ละครั้งจะมีข้อความไปปรากฏบนจอภาพของฝ่ายลูกเรียกซึ่งกี สร้างปัญหาการทำงานได้ เช่น ขณะกำลังทำงานค้างซึ่งไม่สามารถหยุดได้ เป็นต้น

(3) หลังจากเรียกไปช่วงขณะคุ่ที่ลูกเรียกไม่ตอบกลับ แสดงว่าคุ่ส์สนทนาอาจติดงานสำคัญ ขอให้หยุดการเรียกเพื่อรอข้อความที่เรียกไปปรากฏบนจอป้ายແນื่องแล้ว

(4) ควรใช้ภาษาสุภาพและให้เกียรติซึ่งกันและกัน การแทรกอารมณ์ขัน ควรกระทำกับคนที่รู้จักคุ้นเคยแล้วเท่านั้น

นอกจากหลักการดังกล่าวแล้ว ยังมีการกำหนดหลักศิลธรรมจรรยาบรรณที่กำหนดขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติหรือควบคุมการใช้ระบบคอมพิวเตอร์และสารสนเทศ ที่รู้จักกันในลักษณะตัวย่อว่า PAPA ประกอบด้วยหลักสำคัญ 4 ประการ “ได้แก่”<sup>76</sup>

- 1) ความเป็นส่วนตัว (Information Privacy)
- 2) ความถูกต้อง (Information Accuracy)

---

<sup>76</sup> จริยธรรม.คอม. (2552). คุณธรรม จริยธรรมในการใช้คอมพิวเตอร์. สืบค้นเมื่อ 1 พฤษภาคม 2555, จาก <http://www.jariyatam.com/ethics-of-using-computer>

3) ความเป็นเจ้าของ (Information Property)

4) การเข้าถึงข้อมูล (Data Accessibility) ความเป็นส่วนตัว (Information Privacy)

จรรยาบรรณในการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์สามารถที่จะนำหลักการดังกล่าวข้างต้นมาประยุกต์ใช้เพื่อทำให้เครือข่ายสังคมออนไลน์มีความเป็นระเบียบและเอื้อประโยชน์ซึ่งกันและกัน จรรยาบรรณจึงเป็นสิ่งที่ช่วยทำให้สังคมเกิดความสงบสุข และหากมีการละเมิดอย่างรุนแรง กฎหมายก็จะเข้ามายืนหนาทในการควบคุมความสงบเรียบร้อยในเว็บไซต์ เครือข่ายสังคมออนไลน์ได้เช่นกัน

## 2.9 การละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลในการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

แม้ว่าเทคโนโลยีการติดต่อสื่อสารทางคอมพิวเตอร์และบริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์จะมีข้อดีเป็นจำนวนมากในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างผู้ใช้บริการ แต่อาจก่อให้เกิดปัญหาการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล ตลอดจนการเผาดัดตามความผ่านทางเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์

### 2.9.1 กลุ่มที่เข้ามาล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล

ในปัจจุบันข้อมูลส่วนบุคคลนับว่ามีความสำคัญสำหรับการดำเนินวิธีชีวิต เนื่องจากข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ สถานะทางการเงิน เชื้อชาติ ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมือง สามารถที่จะนำมาประมวลผลเพื่อแสวงหาประโยชน์ในทางธุรกิจหรือในทางการเมือง รวมถึงสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการทำธุกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ หรือการใช้กลไกอัตโนมัติในการจัดเก็บข้อมูลของคนทั้งโลกที่ทำการติดต่อสื่อสารกันผ่านอินเตอร์เน็ต (Data Matching) เพื่อติดตามข้อมูลในการติดต่อสื่อสารหรือการทำธุกรรมผ่านระบบอินเตอร์เน็ต ดังนั้น ข้อมูลส่วนบุคคลที่สำคัญเหล่านี้จึงมักที่จะถูกล่วงละเมิดโดยกลุ่มอาชญากรอยู่บ่อยครั้ง ในปัจจุบันสามารถแบ่งกลุ่มอาชญากรที่เกี่ยวข้องกับการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลนี้ออกได้เป็น 3 กลุ่มด้วยกัน กล่าวคือ

1) กลุ่มมือสมัครเล่น (Amateurs) อาชญากรกลุ่มนี้โดยมากแล้วมักทำไปด้วยความอยากรู้อยากเห็นหรือต้องการที่จะทดสอบความรู้ของตน อาชญากรกลุ่มนี้อาจไม่มีความรู้ทางด้านเทคนิคมากนัก ส่วนใหญ่จะหาช่องทางของการเข้าสู่ข้อมูลของบุคคลอื่นได้ด้วยการลองผิดลองถูก

2) กลุ่มแครกเกอร์ (Crackers) อาชญากรกลุ่มนี้มักเป็นผู้ที่มีความรู้ทางเทคนิค และมักจะเข้ามาในระบบเครือข่ายสังคมออนไลน์โดยไม่ได้รับอนุญาต เมื่อเข้ามาแล้วก็มักที่จะสร้างความเสียหายต่างๆ เช่น การขโมยข้อมูลส่วนบุคคลสำคัญทางธุรกิจ หรือทางการทหาร หรืออาจมี

การแก้ลังทำลายข้อมูลให้ใช้งานได้ต่อไป เป็นต้น ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียหายในเชิงธุรกิจหรือความมั่นคงของประเทศอย่างมาก

3) กลุ่มอาชญากรมีอาชีพ (Career Criminals) อาชญากรกลุ่มนี้เป็นพวกมีความรู้ทางด้านเทคนิคค่อนข้างสูงและมีอุปกรณ์เครื่องมือทันสมัย อาชญากรกลุ่มนี้อาจทำการجرائمข้อมูลที่เป็นความลับของทางราชการเพื่อนำไปจำหน่ายให้กับหน่วยงานสายลับต่างๆ หรือทำการجرائمข้อมูลทางธุรกิจที่มีความสำคัญสูงเพื่อนำไปจำหน่ายให้กับเอกชนฝ่ายตรงข้ามได้

นอกจากกลุ่มอาชญากรดังกล่าวแล้ว ผู้เป็นเจ้าของผู้ให้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์อาจก่อให้เกิดปัญหาการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลได้ ทั้งนี้เนื่องจากเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์มีลักษณะของการรวบรวมข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ใช้บริการ เช่น ชื่อ ที่อยู่ อาชีพ การศึกษา สถานะความสัมพันธ์ ความชอบและพฤติกรรมในเรื่องต่างๆ ข้อมูลเหล่านี้สามารถถูกนำไปใช้ประโยชน์ทางการค้าหรือธุรกิจได้ ซึ่งอาจมีการแผลเปลี่ยนข้อมูลผู้ใช้บริการ เพื่อวัตถุประสงค์ทางการตลาดโดยผู้ใช้บริการมิได้รับรู้หรือให้ความยินยอม

การละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลจากการระบบคอมพิวเตอร์ สามารถกล่าวได้ดังนี้<sup>77</sup>

1) การลักลอบหรือโழงไม่ใช้บริการสารสนเทศ เป็นการลักลอบเข้าไปใช้บริการโทรศัมนาคม เช่น โทรศัพท์ของบุรุษผู้ให้บริการด้านโทรศัมนาคม หรือโทรศัพท์ของประชาชนทั่วไปทำให้บุคคลดังกล่าวต้องรับภาระในการบริการที่เพิ่มขึ้น

2) การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เช่น การทำซ้ำ (Copy) โปรแกรมคอมพิวเตอร์ การปลอมแปลงสื่อทางคอมพิวเตอร์หรือ Multimedia

3) การทำลายและการก่อการร้ายทางอินเตอร์เน็ต โดยมีลักษณะเป็นการเจาะเข้าไปในฐานข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ของผู้อื่น โดยไม่มีอำนาจ

4) การหลอกลวงเพื่อขายสินค้าและการลงทุนผ่านทางเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เช่น การโฆษณาหลอกขายสินค้าและบริการ เป็นต้น

5) การสกัดหรือดักเอาข้อมูลมาใช้ประโยชน์โดยมิชอบ ได้แก่ การตักฟัง การเป็นสายลับ การล้วงເเอกสารความลับทางการค้า การนำข้อมูลหมายเลขบัตรเครดิตมาใช้เพื่อประโยชน์ตน

6) การหักโง่ในการโอนเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การเจาะเข้าเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของธนาคารแล้วเปลี่ยนแปลงข้อมูล หรือโอนเงินจากบัญชีหนึ่งไปยังอีกบัญชีหนึ่ง

---

<sup>77</sup> สถาบันกฎหมาย. (2542, มีนาคม). “กฎหมายอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์: แนวทางในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมยุคใหม่ ในรายงานการสัมมนาทางวิชาการ โครงการเวทีความคิดเพื่อการพัฒนาระบวนชุดธรรมไทย.” บทบันทึกย่อ, 55, 1. หน้า 159.

หรือการเจาะเข้าระบบของผู้ให้บริการ โทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อทำการเติมเงินในบัตรโทรศัพท์แล้วนำออกขายให้แก่บุคคลภายนอก ซึ่งเคยเป็นข่าวในประเทศไทยเมื่อประมาณปี พ.ศ. 2551

#### 2.9.2 วิธีการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลในการใช้งานระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต<sup>78</sup>

1) Data Diddling คือ การเปลี่ยนแปลงข้อมูลโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือระหว่างที่กำลังบันทึกข้อมูลลงไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ การเปลี่ยนแปลงข้อมูลดังกล่าวนี้สามารถกระทำโดยบุคคลใดก็ได้ที่สามารถเข้าไปถึงตัวข้อมูล ตัวอย่างเช่น พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่บันทึกเวลาการทำงานของพนักงานทั้งหมด ทำการแก้ไขตัวเลขชั่วโมงการทำงานของคนอื่นมาลงเป็นชั่วโมงการทำงานของตนเอง ซึ่งข้อมูลดังกล่าวหากถูกแก้ไขเพียงเล็กน้อยพนักงานผู้ถูกแก้ไขข้อมูลแทนจะไม่สังสัยในความเปลี่ยนแปลงนั้นเลย

2) Trojan Horse คือ การเขียนโปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่แฝงไว้ในโปรแกรมที่มีประโยชน์ เมื่อถึงเวลาโปรแกรมที่ไม่ดีจะปรากฏตัวขึ้นเพื่อปฏิบัติการทำลายข้อมูลหรือระบบคอมพิวเตอร์

3) Salami Techniques วิธีการปิดเศษจำนวนเงิน เช่น ทดนิยมตัวที่ 3 หรือปิดเศยให้เหลือจำนวนที่สามารถจ่ายได้ แล้วนำเศษทวนนิยมหรือเศยที่ปิดทึบมาใส่ไว้ในบัญชีของตนหรือของผู้อื่นซึ่งจะทำให้ผลรวมบัญชียังคงสมดุล (Balance) และจะไม่มีปัญหาเก็บระบบควบคุมเนื่องจากไม่มีการนำเงินออกจากระบบบัญชี นอกจากใช้กับการปิดเศษเงินแล้ววิธีนี้อาจใช้กับระบบตรวจบัญชีในคลังสินค้าได้

4) Super zapping มาจากคำว่า “Super zap” เป็นโปรแกรม “Macro utility” ที่ใช้ในศูนย์คอมพิวเตอร์ของบริษัท IBM เพื่อใช้เป็นเครื่องมือของระบบ (System Tool) ทำให้สามารถเข้าไปในระบบคอมพิวเตอร์ได้ในกรณีฉุกเฉิน เสมือนกุญแจผู้ที่จะนำไปใช้เมื่อกุญแจออกอื่นหายหรือมีปัญหา โปรแกรมอรรถประโยชน์ (Utility Program) เช่น โปรแกรม Super zap จะมีความสามารถมาก หากตกไปอยู่ในมือของอาชญากร

5) Trap Doors เป็นการเขียนโปรแกรมที่เลียนแบบคล้ายหน้าจอปกติของระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อลวงผู้ที่มาใช้คอมพิวเตอร์ทำให้ทราบถึงรหัสประจำตัว (ID Number) หรือรหัสผ่าน (Password) หรือหมายเลขบัตรเครดิต

6) Logic Bombs เป็นการเขียนโปรแกรมคำสั่งอย่างมีเงื่อนไขไว้ โดยโปรแกรมจะเริ่มทำงานต่อเมื่อมีสภาวะตามที่ผู้สร้างโปรแกรมกำหนด สามารถติดตามดูความเคลื่อนไหวของระบบบัญชี ระบบเงินเดือนแล้วทำการเปลี่ยนตัวเลขดังกล่าวได้

<sup>78</sup> ทวีศักดิ์ ก้อนนันทกุล. (2541). อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ ในเอกสารประกอบการสอนเรื่องปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับการพาลิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในสังคมยุคเทคโนโลยีสารสนเทศ. หน้า 4-8.

7) Asynchronous Attack เนื่องจากการทำงานของระบบคอมพิวเตอร์เป็นการทำงานแบบ Asynchronous คือ สามารถทำงานหลายๆ อย่างพร้อมกัน โดยการประมวลผลข้อมูลเหล่านั้น จะเสร็จไม่พร้อมกัน ผู้ใช้งานจะทราบว่างานที่ประมวลผลเสร็จหรือไม่ก็ต่อเมื่อเริ่มงานนั้นมาดู ระบบดังกล่าวก่อให้เกิดจุดอ่อน ผู้กระทำการผิดจะพยายามพยายามโอกาสในระหว่างที่เครื่องกำลังทำงานเข้าไปแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือกระทำการอื่นใดโดยที่ผู้ใช้ไม่ทราบว่ามีการกระทำการผิดเกิดขึ้น

8) Scavenging คือ วิธีการที่จะได้ข้อมูลที่ถึงไว้ในระบบคอมพิวเตอร์หรือบิรุณ ใกล้เคียงหลังจากเสร็จการใช้งานแล้ว วิธีที่ง่ายที่สุดคือค้นหาตามถังขยะที่อาจมีข้อมูลสำคัญ ไม่ว่าจะเป็นเบอร์โทรศัพท์ รหัสผ่าน หรืออาจใช้เทคโนโลยีที่ซับซ้อนทำการหาข้อมูลที่อยู่ในเครื่อง เมื่อผู้ใช้เลิกใช้งานแล้ว

9) Data Leakage หมายถึง การทำให้ข้อมูลรั่วไหลออกไป อาจโดยตั้งใจหรือไม่ก็ตาม เช่น การแพร่รังสีของคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าในขณะที่กำลังทำงาน คนร้ายอาจตั้งเครื่องคักสัญญาณไว้ใกล้กับเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อรับข้อมูลตามที่ตนเองต้องการ

10) Piggybacking วิธีการดังกล่าวสามารถทำได้ทั้งวิธีการทางกายภาพ (Physical) การที่คนร้ายจะลักครอบเข้าไปในประตูที่มีระบบรักษาความปลอดภัย คนร้ายจะรอให้บุคคลที่มีอำนาจหรือได้รับอนุญาตมาใช้ประตูดังกล่าว เมื่อประตูเปิดและบุคคลนั้นได้เข้าไปแล้ว คนร้ายก็พยายามโอกาสที่ประตูยังปิดไม่สนิทແຍอนเข้าไปได้ ในการอิเล็กทรอนิกส์ก็เช่นกัน อาจเกิดขึ้นในกรณีที่ใช้สายสื่อสารเดียวกันกับผู้ที่มีอำนาจใช้หรือได้รับอนุญาต เช่น ใช้สายเคนบิล หรือโมเด็มเดียวกัน

11) Impersonation คือ การที่คนร้ายแกล้งปลอมเป็นบุคคลอื่นที่มีอำนาจหรือได้รับอนุญาต เช่น เมื่อคนร้ายขโมยบัตรເອົາເມື່ອນອງເຫຼື້ອໄດ້ຈະໂທສັບພັກແກລັງທຳເປັນພັກງານຂອງຮານາຄາຣແລະແຈ້ງໃຫ້ເຫັ້ອทราบວ່າກໍາລັງທາວີທີ່ປົ້ອງກັນນີ້ໄຫ້ເຈິນໃນບຸນຊື່ຂອງເຫຼື້ອຖຸກແຍນດອນໄປຈິງບອກໃຫ້ເຫຼື້ອເປີ່ຍນຮັສປະຈຳຕົວ (Personal Identification Number: PIN) ໂດຍໃຫ້ເຫຼື້ອນອກຮັສເດີມກ່ອນ คนร้ายຈຶ່ງทราบໝາຍເລບຮັສແລະໄດ້ເຈິນອອງເຫຼື້ອໄປ

12) Wiretapping เป็นการลักครอบดักฟังสัญญาณการสื่อสาร โดยเจตนาที่จะได้รับประโยชน์จากการเข้าถึงข้อมูลผ่านเครือข่ายการสื่อสารหรือที่เรียกว่าโครงสร้างພື້ນຖານສາຮສະເກ

13) Simulation and Modeling ປັຈຸບັນເຄື່ອງມືອົກອົມພົວເຕົວຮູກໃຊ້ເປັນເຄື່ອງມື້ອື່ນ ບໍລິຫານການວາງແຜນ ການຄວບຄຸມແລະຕິດຕາມຄວາມເຄື່ອນໄຫວໃນການປະກອບອາຊຸາກຮົມ ແລະ ກະບວນການດັ່ງກ່າວສາມາຮາໃຫ້ໂດຍອາຊຸາກໃນການສ້າງແບບຈຳລອງໃນການວາງແຜນເພື່ອປະກອບອາຊຸາກຮົມ ໄດ້ເຊັ່ນກັນ ເຊັ່ນ ອົງການປະກັນກັມມີການສ້າງແບບຈຳລອງໃນການປົງປັນທີ່ຮູ້ອ່າວຍ ໃນການຕັດສິນໃຈໃນການທຳການຮຽນປະກັນກັມ ໂປຣແກຣມສາມາຮາທຳການຮຽນປະກັນກັມປລອມ

ขึ้นมาเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้บริษัทประกันภัยล้มละลาย เมื่อถูกเรียกร้องให้ต้องจ่ายเงินตาม กรมธรรม์ที่ขาดอายุ หรือกรมธรรม์ที่ไม่ได้รับเบี้ยประกันจริง

### 2.9.3 ประเภทและรูปแบบการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลในการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่าย สังคมออนไลน์

จากการศึกษาถึงสภาพปัญหาการละเมิดสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลที่เกิดจากการใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์ พบว่ามีพฤติกรรมหลายประการอันเป็นการกระทำสิทธิในข้อมูลส่วนบุคคลที่เกิดจากการใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์ ซึ่งสามารถยกตัวอย่างได้ดังนี้<sup>79</sup>

กรณีเว็บไซต์ยูทูป (WWW.Youtube.COM) ซึ่งมีลักษณะเป็นเครือข่ายสังคมออนไลน์ แบบเปิด บุคคลทั่วไปสามารถที่จะนำข้อมูลในลักษณะที่เป็นวีดีโอลิปป์มานำเสนอในเว็บไซต์ ดังกล่าว และบุคคลทั่วไปสามารถที่จะเข้าถึงข้อมูลรวมทั้งสามารถที่จะแสดงความคิดเห็นต่อวีดีโอลิปป์มานั้นได้รู้เห็นหรือให้ความยินยอม ซึ่งข้อมูลดังกล่าวอาจแสดงให้เห็นถึงชื่อ อายุ ที่อยู่ เชื้อชาติ ศาสนา พฤติกรรมส่วนตัว ซึ่งถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลและเป็นการละเมิดข้อมูลส่วนบุคคล นอกเหนือไปยังมีการใช้เว็บไซต์ยูทูปเพื่อวิพากษ์วิจารณ์บุคคลต่างๆ อันนำไปสู่การเดือดเสียชื่อเสียง ถูกดูหมิ่น หรือถูกเกลียดชังอีกด้วย

กรณีเว็บไซต์เฟสบุ๊ก (WWW.Facebook.COM) เป็นเว็บไซต์ซึ่งใช้สำหรับนำเสนอตัวตน และเผยแพร่เรื่องราวทางอินเตอร์เน็ต ผู้ใช้บริการสามารถเขียนข้อความ แสดงความคิดเห็น สร้างอัลบั้มรูปของตัวเอง สร้างกลุ่มเพื่อนและเครือข่ายขึ้นมาได้ สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้บริการเว็บไซต์เฟสบุ๊กมีหลายประการ ดังนี้

1) เมื่อบุคคลหนึ่งได้นำข้อมูล ข้อความ สถานะ รูปภาพ เพย์แพร์ลงในเว็บไซต์ เครือข่ายสังคมออนไลน์แล้ว บุคคลที่อยู่ในเครือข่ายสังคมออนไลน์สามารถที่จะแสดงความคิดเห็นบนรูปภาพ หรือสถานะของบุคคลนั้นๆ ได้ นอกจากนี้ความคิดเห็นดังกล่าวจะปรากฏขึ้นในหน้าเว็บไซต์ของบุคคลอื่นๆ ที่อยู่ในเครือข่ายของผู้ที่แสดงความเห็นดังกล่าว โดยที่บุคคลอื่นๆ นั้น มิได้อ่านในเครือข่ายของผู้เป็นเจ้าของข้อมูล ทำให้ผู้อื่นสามารถเห็นข้อความ รูปภาพ ตลอดจนหน้า เว็บไซต์ของบุคคลที่นำข้อมูล รูปภาพมาลงไว้ด้วย ทำให้เรื่องราวหรือข้อมูลส่วนบุคคลถูกขยาย ออกไปในวงกว้างอย่างไม่มีที่สิ้นสุด

2) การที่บุคคลหนึ่งนำรูปภาพมาลงเผยแพร่ในเว็บไซต์เฟสบุ๊ก และทำการแท็กภาพ (Tag) ซึ่งอาจแยกปัญหานี้ได้เป็นสองประการคือ

<sup>79</sup> คณาธิป ทองวีรวงศ์. เล่มเดิม. หน้า 6-8.

(1) การแท็กภาพโดยมิได้มีวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ เช่น นาย ก มีภาพถ่ายของนางสาว ข ซึ่งเป็นเพื่อนของนาย ก โดยในภาพนั้นมีบุคคลอื่นที่ไปเที่ยวด้วยกันมา คือ นาย ก นางสาว ข นาย ค และนาย ง ต่อมานาย ก นำภาพถ่ายดังกล่าวมาเผยแพร่ในเว็บไซต์โดย ข ค และ ง ไม่ทราบและมิได้ให้ความยินยอมด้วย หรือนาย ก นำภาพของนางสาว จ ซึ่งนางสาว จ โพสต์ไว้ในอัลบั้มรูปในกระดานข่าวของหน้าเฟสบุ๊คของตน มาเผยแพร่ในเว็บไซต์เครือข่ายของนาย ก ด้วย จ ไม่ทราบและมิได้ให้ความยินยอมด้วย นอกจากนี้ภาพดังกล่าวยังปรากฏภาพของนาย ช ซึ่งนาย ช มิได้เป็นผู้ใช้บริการเว็บไซต์ดังกล่าวและไม่ทราบในการโพสต์ภาพดังกล่าว

(2) การแท็กภาพโดยมีวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ ในปัจจุบันมีการใช้ช่องทางเครือข่ายสังคมออนไลน์เพื่อวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ โดยเฉพาะการขายตรงสินค้าหรือบริการรวมทั้งการซักชวนให้เข้าร่วมเครือข่ายธุรกิจขายตรง ซึ่งอาจทำได้โดยการแท็กภาพกล่าวคือ ส่งภาพซึ่งมีข้อความซักชวนให้เข้าร่วมเครือข่ายขายตรง ไปยังผู้ใช้บริการเฟสบุ๊คจำนวนหลายราย โดยผู้ทำ การแท็กภาพจะเข้ามาติดต่อเป็น “เพื่อน” ในเว็บไซต์เครือข่ายสังคมของบุคคลใดบุคคลหนึ่งแล้ว แท็กภาพซึ่งเป็นภาพพร้อมข้อความซักชวนให้เข้าร่วมธุรกิจขายตรง ไปยังบุคคลนั้น ทำให้ภาพและข้อความดังกล่าวปรากฏขึ้นในหน้าเว็บไซต์ของบุคคลนั้น นอกจากนี้ผู้ทำการแท็กภาพเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวอาจขยายการแท็กภาพต่อไป โดยใช้รายชื่อ “เพื่อน” ที่อยู่ในบัญชีรายชื่อของบุคคลต่างๆ ส่งต่อไปเรื่อยๆ ทำให้เกิดผลกระทบต่อบุคคลในวงกว้าง

3) ปัญหาการนำข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่นไปใช้ เช่น การนำภาพของบุคคลอื่นที่เผยแพร่ในอัลบั้มภาพในเฟสบุ๊คไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ โดยที่ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมิได้ให้ความยินยอม เป็นต้น

4) ปัญหาการเฝ้าติดตามคุกคาม ได้แก่ การเฝ้าติดตามความเคลื่อนไหวและพฤติกรรมต่างๆ ของซึ่งถือเป็นข้อมูลส่วนบุคคลในเฟสบุ๊ก

5) ปัญหาการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลโดยโปรแกรมประยุกต์ (Application) ในการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ ผู้ใช้บริการยังอาจสมัครใช้บริการโปรแกรมประยุกต์ต่างๆ เพิ่มเติม เช่น เกมส์ต่างๆ ที่เชื่อมโยงในระบบของเฟสบุ๊ค ซึ่งก่อนที่จะตกลงใช้โปรแกรมประยุกต์ต่างๆ เหล่านี้ ผู้ใช้บริการจะต้องยินยอมในเงื่อนไขเพื่อให้โปรแกรมประยุกต์ดังกล่าวเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลต่างๆ ของตนได้

6) ปัญหาการประมวลผลข้อมูลเพื่อหานั้น ในการใช้บริการเฟสบุ๊คนั้น ระบบคอมพิวเตอร์จะทำการประมวลผลข้อมูลเพื่อเพื่อเพื่อหานั้น หรือหานั้นให้แก่ผู้ใช้บริการ โดยประมวลผลจากฐานข้อมูลที่ผู้ใช้บริการได้ให้ไว เช่น ที่อยู่ สถานศึกษา สถานที่ทำงาน หรือจากเพื่อนของผู้ใช้บริการ เป็นต้น ซึ่งจากการประมวลผลดังกล่าวจะทำให้ข้อมูลของผู้ใช้บริการอื่นถูกส่งเข้าไปยัง

หน้าเว็บไซต์ของผู้ใช้บริการ ซึ่งจะแสดงชื่อ ที่อยู่ ภาพถ่ายของผู้เป็นเจ้าของข้อมูล นอกจากนี้ ผู้ใช้บริการยังสามารถที่จะเข้าไปดูข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลดังกล่าวนั้นได้ หากเจ้าของข้อมูล มิได้ตั้งค่ารักษาความปลอดภัยในข้อมูล ซึ่งอาจส่งผลให้ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่นรั่วไหลออกไป ในวงกว้าง โดยที่ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลมิได้รู้เห็นหรือให้ความยินยอมด้วย

การแก้ไขปัญหาดังกล่าวทางเทคนิคอาจทำได้โดยการตั้งค่าความเป็นส่วนตัว (Privacy setting) เช่น เลือกว่าจะอนุญาตให้บุคคลใดบ้างแท็กภาพได้โดยอาจารย์บุคคลหรืออาจตั้งค่าไม่อนุญาตให้ใครแท็กภาพได้เลย อย่างไรก็ตามมาตรการดังกล่าวอาจไม่ได้ผล เช่น นาย ก ตั้งค่าไม่อนุญาตให้บุคคลซึ่งไม่อยู่ในเครือข่ายของตนทำการแท็กภาพมาให้เพื่อป้องกันการขายตรง แต่ นางสาว ข ซึ่งเป็นเพื่อนในเครือข่ายของนาย ก ทำการแท็กภาพเพื่อขายตรงเสียเอง เป็นต้น

กรณีเกมส์ออนไลน์เป็นเว็บไซต์ซึ่งมีรูปแบบการให้บริการในลักษณะที่เป็นเกมส์ ผู้ใช้บริการสามารถสร้างตัวละคร โดยสมมุติให้เป็นตัวตนขึ้นมา ได้ใช้ชีวิตอยู่ในเกมส์ อยู่ในชุมชน เสเมือน (Virtual Community) ผู้เล่นสามารถซื้อขายที่ดิน หารายได้จากการทำกิจกรรมต่างๆ ศึกษา หาความรู้ ทำงาน และประชุมสัมมนาผ่านเกมส์ได้ เช่น Second Life, World War Craft เป็นต้น ผู้ใช้บริการสามารถใช้บริการพร้อมกันได้ราวด้วยคนและสามารถที่จะพูดคุย แลกเปลี่ยน ความคิดเห็น จึงก่อให้เกิดอาชญากรรมต่างตามมา ได้แก่ การล่อลงเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลส่วนบุคคล การเฝ้าติดตามกุกความผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ ซึ่งปัจจุบันพบว่ามีการล่อลงเพื่อขอข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่เช่น ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ แล้วทำการติดต่อเพื่อขอรหัสพจน์ก่อให้เกิดปัญหา การล่วงละเมิดทางเพศตามที่เป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์หลายครั้ง

นอกจากปัญหาการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลดังที่กล่าวมาแล้วนั้น ยังมีกลุ่มมิจฉาชีพซึ่ง กระทำการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าของข้อมูลจากการใช้บริการเว็บไซต์เครือข่ายสังคมออนไลน์ ซึ่งสามารถกระทำได้ด้วยวิธีการดังต่อไปนี้

1) การปลอมแปลงเป็นผู้ใช้งาน ได้แก่ การทำลายระบบตรวจสอบความถูกต้องของเจ้าของข้อมูลที่เป็นผู้ใช้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์ การผ่านเข้าสู่ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น ผ่านระบบการให้บริการเครือข่ายสังคมออนไลน์สามารถกระทำได้ด้วยวิธีการโดยวิธีการหนึ่ง ดังต่อไปนี้

วิธีการเดาสุ่มรหัสผ่านของเจ้าของข้อมูล (Authentication Foiled by Guessing) คือ การเดาสุ่มรหัสผ่านที่ผู้ใช้อาจใช้เนื่องจากเป็นคำที่สามารถจำได้ง่ายและใช้กันอยู่ทั่วไป เช่น ชื่อหรือ นามสกุลของเจ้าของข้อมูล หรือวันเดือนปีเกิดของเจ้าของข้อมูล หรือหมายเลขเบอร์โทรศัพท์ของเจ้าของข้อมูล เป็นต้น

วิธีการแอบข้อมูลหักผ่าน (Authentication Foiled by Eavesdropping) เป็นวิธีการแอบข้อมูลหักผ่านจากเจ้าของข้อมูล โดยเจ้าของข้อมูลไม่รู้ตัว เช่น การแอบดูเจ้าของข้อมูลทำการ Login เข้าสู่ระบบเครือข่ายสังคมออนไลน์ เป็นต้น

วิธีการแอบเข้าสู่ระบบโดยหลบเลี่ยงระบบตรวจสอบความถูกต้องของเจ้าของข้อมูล ส่วนบุคคล (Authentication Foiled by Avoidance) เป็นการจากว่าในบางครั้งระบบปฏิบัติการที่ใช้ในระบบเครือข่ายถูกออกแบบมาไม่เพียงพอต่อการรักษาข้อมูลส่วนบุคคล หรือไม่ได้รับการใช้งานอย่างถูกต้อง จึงทำให้อาชญากรกลุ่มดังกล่าวข้างต้นนี้สามารถที่จะเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าของข้อมูลได้ง่าย

2) การทำลายความลับข้อมูล ได้แก่ การทำลายความลับของข้อมูลนั้น อาจเกิดได้ด้วยสาเหตุ ดังต่อไปนี้

(1) การขนส่งข้อมูลที่ผิดพลาด (Misdelivery) เป็นการล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลเนื่องจากความผิดพลาดของระบบเครือข่าย หรืออาจเกิดจากตัวของเจ้าของข้อมูลเองที่กำหนด Address ของผู้รับข้อมูลที่ผิดพลาดไป

(2) การเปิดเผยข้อมูลโดยไม่ตั้งใจในระหว่างการส่งข้อมูล (Message Exposure) เช่น การที่ข้อมูลถูกส่งผ่านอุปกรณ์ต่างๆ ภายในระบบเครือข่าย เช่น Routing Switching Devices หรือ Gateways เป็นต้น ข้อมูลเหล่านี้อาจถูกแอบข้อมูลไปในระหว่างการส่งผ่านอุปกรณ์เหล่านี้ได้

3) การทำลายความถูกต้องของข้อมูล คือ การปลอมแปลงข้อมูลของเจ้าของข้อมูลโดยการเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อมูลทั้งหมดหรือแก้ไขข้อมูลเพียงบางส่วนที่ทำให้เนื้อหาแห่งข้อมูลคลาดเคลื่อน ไปจากข้อมูลที่แท้จริง เช่น การเปลี่ยนแปลงข้อมูล การเปลี่ยนล้วนประกอบของข้อมูล การใช้ข้อมูลเท็จ เพื่อเป็นการลวง การแอบส่งข้อมูลไปยังเป้าหมายอื่นๆ การเปลี่ยนสิ่งที่บอกที่มาของข้อมูล เป็นต้น การล่วงละเมิดข้อมูลส่วนบุคคลด้วยวิธีการนี้อาจเกิดขึ้นจากความไม่ปลอดภัยของตัวโปรแกรมเอง ซึ่งเป็นปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่ได้มาจาก การ Download จากระบบเครือข่ายสังคมออนไลน์ ซึ่งโปรแกรมที่ Download มาเนี้มักจะมีโปรแกรมอื่นที่แอบแฟ้มเข้ามาเพื่อล่วงถ่ายข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าของข้อมูลอยู่ด้วย