

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๖
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
สารบัญตาราง	๗
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	5
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. แนวคิด ทฤษฎี และความหมายที่เกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทน ในคดีสิ่งแวดล้อมและมลพิษทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ.....	7
2.1 แนวคิดและหลักการที่เกี่ยวข้องกับการฟ้องคดีเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม	8
2.1.1 แนวความคิดเรื่องสิทธิในสิ่งแวดล้อม	8
2.1.2 แนวความคิดเกี่ยวกับผู้เสียหายทางสิ่งแวดล้อม	12
2.1.3 ทฤษฎีว่าด้วยความรับผิดชอบเด็ดขาด (Theory of Absolute Liability)	14
2.1.4 ทฤษฎีว่าด้วยความรับผิดชอบโดยเคร่งครัด (Theory of Strict Liability).....	17
2.1.5 หลักการฟ้องคดีโดยประชาชน (Citizen Suits).....	19
2.1.6 หลักการดำเนินคดีแบบกลุ่ม (Class Action)	20
2.2 แนวความคิดทางกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและ ควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยานในประเทศไทย	21
2.2.1 หลักความรับผิดชอบของผู้ก่อมลพิษ (Pollute Pays Principle)	22
2.2.2 หลักการป้องกันไว้ก่อน (Prevention Principle).....	24
2.2.3 หลักการเฝ้าระวัง (Precautionary Principle)	25
2.2.4 หลักการความร่วมมือกัน (Co-Operation Principle)	27

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.2.5 หลักการมีส่วนร่วม (Participation Principle).....	28
2.3 แนวคิดและประวัติความเป็นมาของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	29
2.3.1 ประวัติความเป็นมาของท่าอากาศยาน	29
2.3.2 แนวคิดและประวัติความเป็นมาของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	30
2.4 มลพิษทางเสียง.....	34
2.4.1 ความหมายและลักษณะของเสียง.....	34
2.4.2 ความหมายของมลพิษทางเสียง.....	36
2.4.3 ลักษณะเฉพาะของมลพิษทางเสียง.....	36
2.5 ความหมายและประเภทของเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	37
2.5.1 ความหมายของเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	37
2.5.2 ประเภทเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข.....	38
2.6 ความหมายของความเสียหาย ค่าเสียหาย และค่าสินไหมทดแทน.....	40
2.7 ปัญหามลพิษทางเสียงของอากาศยาน	42
2.7.1 แหล่งกำเนิดมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน (Aircraft Noise Emission).....	43
2.7.2 เสียงจากอากาศยาน (Aircraft Noise)	44
2.8 เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องมีการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยาน	44
2.8.1 ผลกระทบทางเสียงจากอากาศยานต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน	44
2.8.2 ผลกระทบทางเสียงจากอากาศยานด้านอื่นๆ.....	45
2.9 สถานการณ์ปัจจุบันของปัญหามลพิษทางเสียงจากอากาศยานในประเทศไทย.....	46
3. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนในคดีเกี่ยวกับ สิ่งแวดล้อมและการควบคุมปัญหามลพิษทางเสียงของประเทศไทยเปรียบเทียบกับ กฎหมายต่างประเทศ.....	49
3.1 สิทธิในสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	50
3.1.1 แนวนโยบายทางด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	50
3.1.2 หลักการเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	51
3.1.3 หลักการเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและ แสดงความคิดเห็น	54

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.1.4	55
3.2	57
3.2.1	57
3.2.1.1	57
3.2.1.2	66
3.2.2	70
3.2.3	72
3.2.3.1	72
3.2.3.2	73
3.3	73
3.3.1	73
3.3.2	76
3.3.3	77
3.3.3.1	79
3.3.3.2	79
3.4	80
3.4.1	81
3.4.2	84
3.5	88
3.6	89
3.6.1	89
3.6.1.1	89

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.6.1.2 การดำเนินงานตามแผนการติดตามตรวจสอบด้านมลพิษทางเสียงจากรายงานการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	91
3.6.1.3 การเวนคืนหรือซื้อคืนที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากเสียงจากอากาศยาน	91
3.6.2 วิธีการปฏิบัติการบินที่ลดเสียง	91
3.6.3 การเก็บค่าธรรมเนียม	92
3.6.4 การจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากสนามบินตามมติคณะกรรมการต่างๆ	93
3.6.5 ข้อกำหนดเพื่อลดและป้องกันปัญหาเสียงรบกวนจากอากาศยานตามภาคผนวก 16 (Annex 16) ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เกี่ยวกับการป้องกันสิ่งแวดล้อม	98
3.7 องค์การผู้มีอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยาน	104
3.7.1 องค์การผู้มีอำนาจเกี่ยวข้องกับนโยบายและมาตรการทางกฎหมายของการป้องกันและควบคุมมลพิษทางเสียงจากอากาศยานในประเทศไทย	105
3.7.2 องค์การผู้มีอำนาจเกี่ยวข้องกับนโยบายและมาตรการทางกฎหมายของการวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อการจัดการมลพิษทางเสียงในประเทศไทย	109
3.8 การป้องกันและควบคุมเหตุเดือดร้อนรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ..	109
3.8.1 บทบาทของกระทรวงสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข	110
3.8.2 กระบวนการป้องกันควบคุมเหตุรำคาญ	110
3.8.3 ค่าใช้จ่ายในการป้องกันควบคุมเหตุรำคาญ	113
3.9 การดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีผู้บริโภครวมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค	114
3.9.1 อำนาจศาลในการสั่งให้คู่ความทำการแก้ไขการดำเนินกระบวนการพิจารณาที่ผิดระเบียบหรือผิดพลาด	114

สารบัญญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.9.2 การคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคเกี่ยวกับอายุความ.....	115
3.9.3 การฟ้องคดีผู้บริโภค.....	115
3.9.4 คำพิพากษาหรือคำสั่งชี้ขาดตัดสินคดี	116
3.9.5 อำนจศาลในการแสวงหาพยานหลักฐานเอง	118
3.10 ผลของคำพิพากษตามกฎหมายว่าด้วยจัดตั้งศาลแรงงานและ วิธีพิจารณาคดีแรงงาน	119
3.11 หลักกฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับมลพิษทางสิ่งแวดล้อม	120
3.11.1 หลักกฎหมายระบบจารีตประเพณี (Common Law).....	120
3.11.1.1 กฎหมายประเทศอังกฤษ	120
3.11.1.2 กฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา.....	133
3.11.2 หลักกฎหมายระบบลายลักษณ์อักษร(Civil Law)	137
3.11.2.1 กฎหมายประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	137
3.11.2.2 กฎหมายประเทศญี่ปุ่น	140
4. ปัญหาและวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากมลพิษทางเสียงของ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	146
4.1 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย.....	147
4.1.1 ปัญหาการฟ้องคดี	147
4.1.2 ปัญหาหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมาย	150
4.2 ปัญหาการควบคุมมลพิษทางเสียง.....	152
4.2.1 ปัญหาการกำหนดมาตรฐานเสียง.....	153
4.2.2 ปัญหามาตรฐานความเดือดร้อนรำคาญ	157
4.2.3 ปัญหาการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน	158
4.3 ปัญหาการเยียวยาความเสียหายจากปัญหามลพิษทางเสียงของ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	160
4.3.1 สิทธิของผู้เสียหาย.....	160
4.3.2 หลักเกณฑ์การกำหนดค่าชดเชยตามมติคณะรัฐมนตรี	163
4.3.3 ปัญหาการเยียวยาความเสียหาย	166

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.3.4 กรณีศึกษาปัญหามลพิษทางเสียงและการเยียวยาความเสียหายจาก ปัญหามลพิษทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	168
4.4 ปัญหาความรับผิดชอบ	171
4.4.1 ความรับผิดชอบทางแพ่ง	171
4.4.2 ความรับผิดชอบทางอาญา	172
4.4.3 ความรับผิดชอบทางปกครอง	173
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	176
5.1 บทสรุป	176
5.2 ข้อเสนอแนะ	180
บรรณานุกรม	190
ประวัติผู้เขียน	198

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1	สรุปเกณฑ์ระดับเสียงที่ยอมให้มีได้ในชุมชน โดยรอบท่าอากาศยาน และ วิธีการตรวจวัดระดับเสียง (Noise Descriptor) ประเทศต่างๆ 101
5.1	ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขมาตรการทางกฎหมายในการเยียวยา ความเสียหายอันเกิดจากมลพิษทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ 185