

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากมลพิษทางเสียง: ศึกษากรณี ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ชื่อผู้เขียน	ชวันชม ศักดิ์สินทวงษ์
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

ปัญหามลพิษทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ นับเป็นปัญหาทางสิ่งแวดล้อมที่มีความรุนแรง สร้างความเดือดร้อนและความเสียหายให้แก่ชาวบ้านเป็นอย่างมาก ทั้งทางสุขภาพอนามัย ร่างกาย ตลอดจนทรัพย์สิน แต่การเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากปัญหามลพิษทางเสียงนั้น ยังเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่มีความเหมาะสมกับความเสียหายที่เกิดขึ้น รวมถึงการใช้สิทธิทางศาลในการดำเนินคดีเพื่อการเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากมลพิษทางเสียงที่มีผู้เสียหายเป็นจำนวนมาก และวิธีพิจารณาคดีที่ยังไม่เป็นการคุ้มครองสิทธิและไม่มีประสิทธิภาพอีกหลายประการ จึงยังไม่เป็นการเอื้ออำนวยความยุติธรรมให้แก่ผู้เสียหายในการดำเนินคดี ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมมลพิษทางเสียงที่ยังไม่มีความเหมาะสมที่จะคุ้มครองสิทธิและเยียวยาความเสียหายได้

จากปัญหาข้างต้นเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเยียวยาความเสียหายอันเกิดจากปัญหามลพิษทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิจึงต้องศึกษารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค พ.ศ. 2551 พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และประมวลกฎหมายอาญา ทั้งนี้ โดยเปรียบเทียบกับกฎหมายสิ่งแวดล้อมของต่างประเทศในเรื่องของการก่อความเดือดร้อนรำคาญ (Nuisance) ของประเทศอังกฤษและสหรัฐอเมริกา และการเยียวยาความเสียหายจากปัญหามลพิษทางสิ่งแวดล้อมของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและประเทศญี่ปุ่น ซึ่งจากการศึกษาพบกฎหมายต่างประเทศทั้งในส่วนของปัญหาความเดือดร้อนรำคาญ และการเยียวยาความเสียหายจากปัญหามลพิษทางสิ่งแวดล้อมนั้นมีส่วนที่ให้ความคุ้มครองผู้เสียหายและเยียวยาความเสียหายได้ และหากนำมาปรับใช้กับประเทศไทยก็จะมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จากการศึกษาปัญหาข้างต้นผู้เขียนจึงขอเสนอแนวทางโดยให้มีการจัดทำกฎหมายวิธีพิจารณาคดีสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้มีลักษณะทำนองเดียวกับกฎหมายวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค ตั้งแต่การทำคำฟ้อง ค่าฤชาธรรมเนียม การสืบพยาน และให้การดำเนินคดีสิ่งแวดล้อมนั้นเป็นแบบระบบไต่สวน โดยให้ศาลมีอำนาจค้นหาความจริงมากขึ้น ตลอดจนคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้มีผลผูกพันบุคคลภายนอกเช่นเดียวกับกฎหมายวิธีพิจารณาคดีแรงงาน และนำการดำเนินคดีแบบกลุ่ม (Class Action) มาปรับใช้ในการดำเนินคดีสำหรับคดีสิ่งแวดล้อมที่มีผู้เสียหายเป็นจำนวนมาก เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายและเยียวยาความเสียหายอย่างแท้จริง ควรมีการปรับปรุงค่ามาตรฐานระดับเสียงในสิ่งแวดล้อมโดยทั่วไป และมีการกำหนดมาตรฐานเสียงจากแหล่งกำเนิดทุกประเภทให้เหมาะสมและทันสมัยต่อสถานการณ์ เพื่อให้มีความสอดคล้องและสามารถนำมาใช้ได้จริงกับแต่ละเหตุการณ์ รวมถึงกำหนดวิธีการตรวจวัดระดับเสียงให้มีความเหมาะสมกับแต่ละสถานการณ์ด้วย และมีการแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความเดือดร้อนรำคาญและมลพิษทางเสียงเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและเยียวยาความเสียหาย และเพื่อเป็นการลงโทษผู้กระทำความผิดให้ตระหนักถึงความเสียหายและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ส่วนในกรณีด้านการจัดการแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมินั้น ควรมีการจัดทำมาตรการในการจัดการปัญหามลพิษทางเสียงจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นการเฉพาะ เพื่อเป็นการลดปัญหามลพิษทางเสียงและปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากปัญหามลพิษทางเสียงของอากาศยาน

Thesis Title	Legal Measures to Remedy Damages Caused by Noise Pollution: Case Study Suvarnabhumi Airport
Author	Chuanchom Suksanitwong
Thesis Advisor	Associate Professor Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

Noise pollution from Suvarnabhumi Airport marks a serious environmental problem which severely causes suffering and damage to local people's health, hygiene, body including properties. Nevertheless, operations to remedy problems from the noise pollutions are sluggishly carried out and are not appropriate to the damages occurred. Moreover, exercise of court's right to remedy damages from noise pollution which is the cause of sufferings to many injured people and legal procedure cannot protect rights and are not effective in various aspects. They cannot provide justice to the victims in the proceedings. Provisions of laws and regulations relating to noise pollution control are not appropriate to protect and remedy the damages.

From the above issues, in order to protect and remedy damages caused by problems from noise pollution from Suvarnabhumi Airport, the researcher has studied the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550, the Civil and Commercial Code, the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act B.E. 2535, the Public Health Act (Amendment No. 2) B.E. 2550, the Consumer Case Procedure Act B.E. 2551, the Labour Court Establishment and Labour Case Procedure Act B.E. 2550 (Amendment No. 2) and the Criminal Code and compare them with environmental laws of other countries in terms of nuisance generation in the United Kingdom and the United States of America and remedy for damages from environmental pollution problem of the Federal Republic of Germany and Japan. The study found that in international laws, in terms of nuisance and remedy for environmental damage from pollution, victims are protected and damages are remedied. In case of Thailand, such laws would be appropriate and effective if applied to our situations.

From the above problems, the researcher would like to propose remedial guidelines, i.e., the enactment of environmental case procedure laws with the criteria similar to those of consumer case in terms of statement of claim, charges, evidence taking so that the proceedings are in the inquisitorial system where the court can have more power to search for fact and the court's order or judgment can bind third parties similar to the labor procedure code. Class action should be applied to environmental case where there are many injured people in order to protect their rights and truly remedy the damages. The standard of noise level in the environment in general should be re-set and the standard of sound from all kinds of sources should be set appropriately and up to date in order to be in line with and applicable to each incident. Methods to measure noise level should also be determined appropriately to each situation. Provisions of law relating to issues of nuisance and noise pollution should be amended to protect rights and remedy damages and to punish offenders to be aware of the damage and effects that can occur. In the case of management on noise pollution from Suvarnabhumi Airport, there should be specific measures to handle with and reduce noise pollution and disputes arising from issues of noise pollution from aircrafts.