

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่	
1. บทนำ .....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา .....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. การดำเนินคดีอาญาชั้นเจ้าพนักงาน .....	8
2.1 ระบบและแนวคิดในการดำเนินคดีอาญา.....	8
2.1.1 ระบบการดำเนินคดีอาญาระบบไต่สวนและระบบกล่าวหา.....	8
2.1.2 แนวความคิดในการดำเนินคดีอาญา.....	10
2.1.3 หลักการดำเนินคดีอาญาตามกฎหมายและหลักการดำเนินคดีอาญา ตามดุลพินิจ .....	13
2.1.4 ระบบและแนวคิดในการดำเนินคดีอาญาในประเทศไทย .....	14
2.2 ขั้นตอนการดำเนินคดีอาญาและ โครงสร้างการดำเนินคดีอาญา.....	15
2.2.1 ขั้นตอนการดำเนินคดีอาญา .....	15
2.2.2 โครงสร้างการดำเนินคดีอาญา .....	16
2.3 บุคคลผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินคดีอาญาชั้นเจ้าพนักงาน .....	17
2.3.1 ผู้ถูกกล่าวหา.....	17
2.3.2 ผู้เสียหาย.....	19
2.3.3 ผู้มีอำนาจหน้าที่และเจ้าพนักงานผู้รับผิดชอบในการดำเนินคดีอาญา.....	20
2.3.4 ความสัมพันธ์ระหว่างผู้เสียหายกับพนักงานอัยการในการ ใช้อำนาจดำเนินคดี.....	22

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4 การดำเนินคดีอาญาชั้นเจ้าพนักงาน.....	25
2.4.1 การสอบสวนคดีอาญา .....	26
2.4.1.1 การสอบสวน .....	29
2.4.1.2 การสอบสวนความผิดอันยอมความได้ .....	30
2.4.2 เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจสอบสวน .....	31
2.4.2.1 อำนาจพนักงานสอบสวน .....	31
2.4.2.2 เขตอำนาจพนักงานสอบสวน .....	33
2.4.2.3 พนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ .....	33
2.5 การดำเนินคดีความผิดเล็กน้อย .....	36
2.5.1 การแบ่งแยกประเภทความผิดอาญา .....	36
2.5.2 ลักษณะความผิดเล็กน้อยที่แตกต่างจากความผิดอาญาทั่วไป .....	41
2.5.3 การจัดการความผิดเล็กน้อยตามกฎหมายไทย.....	43
2.5.3.1 การเปรียบเทียบคดีความผิดเล็กน้อย.....	44
2.5.3.2 การใช้วิธีพิจารณาความอาญาพิเศษที่มีความรวดเร็ว .....	47
2.5.3.3 การจัดการคดีอาญาที่มีโทษทางอาญาของไทย.....	50
3. การบังคับการตามกฎหมายของพนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร .....	61
3.1 การบังคับการตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร .....	62
3.1.1 ความหมาย และขอบเขตของคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528.....	62
3.1.2 อำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา .....	64
3.1.3 อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 .....	67
3.1.4 อำนาจหน้าที่ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการดำเนินคดี พ.ศ. 2528 .....	71
3.1.5 อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินคดีภาษีท้องถิ่น .....	72
3.1.5.1 อำนาจการดำเนินคดีภาษีโรงเรือนและที่ดิน .....	73
3.1.5.2 อำนาจการดำเนินคดีภาษีบำรุงท้องที่ .....	78

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.1.5.3	อำนาจการดำเนินคดีภาษีป้าย..... 83
3.1.5.4	สรุปอำนาจการดำเนินคดีภาษีท้องถิ่น..... 87
3.1.6	มาตรการตรวจสอบการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่
	กรุงเทพมหานคร ..... 89
3.1.6.1	มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่
	กรุงเทพมหานคร ..... 89
3.1.6.2	ผลอันเกิดจากการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย..... 95
3.2	เปรียบเทียบอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายศุลกากร..... 96
3.2.1	การสืบสวน ..... 97
3.2.2	การสอบสวน ..... 103
3.2.3	การระงับคดีในชั้นเจ้าพนักงาน ..... 103
3.2.4	การฟ้องคดี..... 105
3.3	อำนาจการดำเนินคดีอาญาของคดีภาษีในต่างประเทศ ..... 106
3.3.1	ประเทศอังกฤษ ..... 106
3.3.2	ประเทศเยอรมนี..... 109
3.3.3	ประเทศฝรั่งเศส ..... 111
4.	วิเคราะห์ปัญหาและแนวทางที่เหมาะสมสำหรับอำนาจดำเนินคดีอาญาของ พนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร..... 114
4.1	ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 90 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528..... 114
4.1.1	ปัญหาเกี่ยวกับการเปรียบเทียบระงับคดี ..... 118
4.1.2	การแต่งตั้งให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่..... 119
4.2	ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายภาษีท้องถิ่น ... 121
4.2.1	การแต่งตั้งให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ..... 123
4.2.2	ปัญหาเกี่ยวกับการเปรียบเทียบระงับคดี..... 124
4.2.2.1	การเปรียบเทียบระงับคดีตามกฎหมายภาษีโรงเรือนและที่ดิน ..... 125

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.2.2.2 การเปรียบเทียบระดับคดีตามกฎหมายภาษีบำรุงท้องที่.....	126
4.2.2.3 การเปรียบเทียบระดับคดีตามกฎหมายภาษีป้าย .....	127
4.3 แนวทางการพัฒนาการดำเนินคดีอาญาของพนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร.....	129
4.3.1 การแต่งตั้งให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ .....	129
4.3.2 การให้พนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครเป็นพนักงานสอบสวน .....	130
4.3.3 การให้พนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครมีอำนาจเปรียบเทียบ ระดับคดีหรือสั่งยุติคดีตามกฎหมายภาษีท้องถิ่น .....	133
4.3.4 การตรวจสอบการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร .....	135
4.3.5 การบัญญัติให้ความผิดตามกฎหมายภาษีท้องถิ่นให้เป็นความผิดต่อ กฎระเบียบของสังคม.....	135
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	138
5.1 บทสรุป.....	138
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	141
บรรณานุกรม .....	144
ภาคผนวก .....	152
ประวัติผู้เขียน .....	172