

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548: ศึกษาเฉพาะบทบัญญัติมาตรา 7 และมาตรา 8
ชื่อผู้เขียน	ณัฐ ชนภัทรจิรัฐ
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อนำเสนอแนวทางการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิก บทบัญญัติมาตรา 7 และมาตรา 8 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548

บทบัญญัติมาตรา 7 และมาตรา 8 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 เป็นกฎหมายลำดับรองเรื่องการกำหนดระเบียบปฏิบัติของคณะรัฐมนตรี ในส่วนของรูปแบบการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีในระบบรัฐสภา ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่จัดตั้งขึ้น โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 171 วรรคหนึ่ง บทบัญญัติทั้ง 2 มาตราดังกล่าวตราขึ้นโดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจ ในส่วนของเนื้อหาความบทบัญญัติมาตรา 8 วรรคหนึ่ง ขัดต่อจารีตประเพณีในรัฐธรรมนูญ และหลักกฎหมายทั่วไป เรื่องการกำหนดองค์ประชุมของคณะรัฐมนตรีในกรณีปกติ และเนื้อหาความบทบัญญัติมาตรา 8 วรรคสอง ขัดต่อจารีตประเพณีในกฎหมายปกครอง และหลักกฎหมายทั่วไป เรื่องอำนาจฉุกเฉินของนายกรัฐมนตรี อีกทั้งหากมีการใช้มาตรา 8 วรรคสองแห่งพระราชกฤษฎีกาฯ ประกอบมาตรา 184 แห่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ผลลัพธ์ที่ได้ ก็คือ นายกรัฐมนตรี กับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้น เพียง 2 คน สามารถมีมติคณะรัฐมนตรี เพื่อกองพระราชกำหนดในเรื่องนั้นๆ ได้

สำหรับเนื้อหาความบทบัญญัติมาตรา 7 เรื่องการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นองค์กรกลุ่มสามารถมอบอำนาจเป็นการทั่วไปให้แก่นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นองค์กรเดียวได้ เป็นการขัดต่อสภาพการทำงานขององค์กรกลุ่ม และคำว่า “เรื่องที่เป็นภารกิจปกติ” ในบทบัญญัติดังกล่าว เป็นคำสามัญ ไม่มีความเฉพาะเจาะจงแก่กรณีใดกรณีหนึ่ง จึงไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะนำมาเป็นเงื่อนไขในการใช้บทบัญญัตินี้ดังกล่าว มิฉะนั้นแล้วทุกกรณีก็สามารถใช้บทบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ทั้งสิ้น

ด้วยเหตุนี้ จึงขอเสนอให้ยกเลิกบทบัญญัติมาตรา 7 และมาตรา 8 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 โดยผ่านทางองค์กรของรัฐตามหลักการแบ่งแยกอำนาจองค์กรใดองค์กรหนึ่งใน 3 องค์กร คือ รัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือศาลปกครอง

Thesis Title	Legal Problems relating to the Royal Decree on the Cabinet Submission and Cabinet Meeting B.E. 2548: focus on Article 7 and 8.
Author	Nat Thanaphatchirat
Thesis Advisor	Professor Dr.Phaisith Phipatanakul
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

This thesis aims to present the guidelines for improving, amending, and repealing the provisions of Article 7 and 8 of the Decree on the Cabinet Submission and the Cabinet Meeting 2548 B.E.

Article 7 and 8 in such the decree are found as the principles of the executive directive on the imposition of the regulations by the cabinet in terms of the decision of cabinet under the parliamentary system. The Cabinet is a constitutional institution under Article 171. The Constitution of the Kingdom of Thailand 2550 B.E. The two Articles of the Decree are legislated without the legal basis. The content of Article 8 paragraph 1 is inconsistent with the constitutional custom and the general principles in light of a number of ministers of the cabinet quorum in the normal situation. In addition, Article 8 paragraph 2 is also contrary to the custom of administrative law and the general principles on the emergency power of the Prime Minister. As well, in the event of application of Article 8 paragraph 2 along with Article 184 of the Constitution, only are two people, the prime Minister and the concerned minister, able to have cabinet resolution promulgate the Decree concerned with the matters.

Regarding to Article 7, the authorization to the cabinet as the only group organ eligible to confer the general power to the Prime Minister or the Deputy Prime Minister, who is monocratic organ, is against the duty of the group organ. Moreover, the phrase ‘the matter under the normal situation’ in the provision is generic, not specified to any circumstance. Thus, it is especially inappropriate to be a prerequisite for application of the law. Otherwise, any case could fall under the legislation.

As the above reasons, the thesis recommends to repeal Article 7 and 8 of the Decree on the Cabinet Submission and the Cabinet Meeting 2548 B.E. through the official agency under the principle of separation of powers, which are parliament, executive, and judiciary.